

РЕШЕНИЕ № 89-Т/2014

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

08 июля 2014 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Иващенко И.В. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Волкова Н.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Зинченко Е.В. - специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу ООО «Новейшие технологии» (далее - Заявитель) на действия ОАО «Кубаньэнерго» (ул. Ставропольская, 2, г. Краснодар, 350033) (далее - Организатор торгов, Заказчик) при проведении открытого конкурса №40488 на право заключения договора на поставку пломбировочного материала для технического обслуживания приборов и систем учета э.э. в 2014 году» на официальном сайте www.zakupki.ru (номер извещения 31401153987) и на электронной площадке b2b-mrsk.ru .

в отсутствие надлежащим образом уведомленного Заявителя, в присутствии представителя Заказчика (доверенность от 02.12.2013 №119/10-1447),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «Новейшие технологии» (далее - Заявитель) на действия ОАО «Кубаньэнерго» (ул. Ставропольская, 2, г. Краснодар, 350033) (далее - Организатор торгов, Заказчик) при проведении открытого конкурса №40488 на право заключения договора на поставку пломбировочного материала для технического обслуживания приборов и систем учета э.э. в 2014 году» опубликован официальном сайте www.zakupki.ru (номер извещения 31401150172) и на электронной площадке b2b-mrsk.ru .

Рассмотрение жалобы состоялось **08.07.2014 года в 12-00 часов** по адресу: г. **Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.**

Заявитель жалобы считает, что действия комиссии Заказчика по отклонению заявки ООО «Новейшие технологии» необоснованны, так как в причинах отклонения конкурсной заявки ООО «Новейшие Технологии» Заказчик обозначил п.п. п.4.3.8.2, п. 4.4.1, п. 4.3.1 Конкурсной документации, при этом п.4.3.8.2 отсутствует в конкурсной документации.

В дополнениях к указанной жалобе Заявитель указал, что в адрес Заказчика был направлен запрос с просьбой предоставления разъяснений. Согласно письму Заказчика № КЭ/444/638 от 30.06.2014 г., п.п.4.3.1 и 4.3.8.2 были ошибочно указаны, но представлен перечень оснований отказа, с которыми заявитель не согласен, считает, что документы, приложены к заявке в соответствии с требованиями конкурсной документации, отклонение заявки необоснованно.

Организатор торгов не принимает доводы Заявителя, считает, что отклонение заявки ООО «Новейшие технологии» проведено в соответствии с требованиями документации и действующего законодательства.

Комиссия по делу №89-Т/2014, изучив представленные материалы, выслушав доводы Заказчика, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" установлено, что участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в [порядке](#), установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

(п. 1 в ред. Федерального [закона](#) от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

(в ред. Федерального [закона](#) от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

(п. 4 введен Федеральным [законом](#) от 28.12.2013 N 396-ФЗ).

Извещением №31401153987 от 13.05.2014 на сайте www.zakupki.ru, а также на электронной площадке b2b-mrsk.ru Заказчиком объявлен открытый конкурс №40488 на право заключения договора на поставку пломбирочного материала для технического обслуживания приборов и систем учета э.э. в 2014 году.

Дата и время окончания подачи заявок - 02.06.2014 в 16.00.

Дата и время подведения итогов – 02.07.2014 в 17.00

Протоколом №155 от 02.06.2014 вскрытия заявок установлено, что на конкурс поступило 4 заявки:

ООО «АСПЛОМБ» цена 10 647 352,02 руб (с НДС)

ООО «Еврокабель» цена 9 896 421,5 руб. (с НДС)

ООО «Новейшие технологии» цена 7 486 963,0 руб. (с НДС)

ООО «Энерго-Лидер» цена 12 318 390,65 руб. (с НДС)

Протоколом №3-УЭ закупочной комиссии от 24.06.2014 при подведении итогов по открытому конкурсу №40488 на право заключения договора на поставку пломбирочного материала для технического обслуживания приборов и систем учета э.э. в 2014 году установлено следующее:

признать конкурсные заявки от ООО «АСПЛОМБ», ООО «Еврокабель», ООО «Новейшие технологии», ООО «Энерго-Лидер» несоответствующими условиям открытого конкурса;

признать открытый конкурс несостоявшимся. Поручить ООКП повторно провести открытый конкурс на право заключения договора на поставку пломбирочного материала для технического обслуживания приборов и систем учета э.э. в 2014 году.

Относительно правомерности причин отклонения заявки Заявителя комиссией по делу №89-Т/2014 установлено следующее.

Согласно пояснению, представленному представителем Заказчика 08.07.2014 на заседание по делу №89-Т/2014 заявка Заявителя отклонена по следующим основаниям:

- копия справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций выдана ранее чем за 30 дней (18.04.2014) до срока окончания подачи Предложения, (нарушены требования п. 4.3.2.2 в) Конкурсной документации);
- отсутствует Бухгалтерская отчетность за два предшествующих календарных года (для субъектов малого и среднего предпринимательства,

осуществляющих деятельность в течение менее двух календарных лет, - за период, прошедший со дня их государственной регистрации). Представлена только за 2013г. (нарушены требования п 4.4,1.1 17) КД)

Участником не представлены следующие документы:

- не представлена копия сведений о среднесписочной численности работников, (нарушены требования л. 4.4.1.1 18) Конкурсной документации).

- не представлено заключение аудиторской проверки, а так же справка,

объясняющая причину отсутствия данного документа (нарушение требования п.4.3.2.6 и п.4.3.2.2 б) Конкурсной документации).

- не представлен Приказ о назначении на должность руководителя (нарушены требования п.4.3.2.1 ж) Конкурсной документации).

- не представлено Техническое предложение в формате MS Word (п. 8 Инструкции по заполнению формы 2 Документации);

- не представлена Сводная таблица стоимости работ в формате MS Excel (п. 6 Инструкции по заполнению формы 4 Документации);

- не представлен План распределения выполнения объемов работ между Участником закупки и соисполнителем (Форма 15) (нарушены требования п, 5.15. и п.4.3,2.6 Конкурсной документации).

Заявителем представлены возражения на указанные причины отклонения заявки верждениями:

1. По п. 2: Балансовая отчетность была предоставлена за срок, заявленный в КД - за два предшествующих календарных года (Приложение М2);

2. По п. 6,7: Техническое предложение в формате MS Word и План распределения выполнения объемов работ в формате MS Excel были записаны на диск и переданы Заказчику в числе прочих документов к конкурсной заявке.

3. Копия справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, пеней и налоговых санкций выдана 18.04.2014 г. ООО «НТ» подало заявку на участие в конкурсе 23.05.2014 г. (приглашение на участие в конкурсе от Заказчика не поступало), срок подачи конкурсной заявки в адрес Заказчика 02.06.2014 г., а срок оформления справки в ИФНС составляет 10 (десять) рабочих дней. То есть своевременное изготовление данной справки было невозможно, и ООО «НТ» было вынуждено приложить имеющуюся справку.

4. Вместо сведений о среднесписочной численности работников было приложено штатное расписание, заверенное генеральным директором, в соответствии с требованиями .

5. План распределения выполнения объемов работ между ООО «НТ» и соисполнителями не предоставлен по причине того, что ООО «НТ» является производителем пломбирочного материала (о чем свидетельствуют приложенные к конкурсной документации сертификаты соответствия) и

соисполнителей не привлекает.

6. Полномочия руководителя были подтверждены протоколом собрания учредителей о продлении срока генерального директора и учредительным договором, заверенными нотариально.

Комиссией по делу №89-Т/2014 установлено в составе заявки Заявителя следующее.

1. Балансовая отчетность предоставлена за 2013 год, в описи к заявке пунктом 21 - годовая бухгалтерская отчетность за последний отчетный год на 13 стр., бухгалтерских данных за другие годы не представлено.

2. Техническое предложение и план распределения выполнения объемов работ не представлен, отсутствует диск с указанными данными, заявка сшита, страницы пронумерованы, в описи отсутствуют указанные данные.

3. Справка об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, пеней и налоговых санкций выдана 18.04.2014г (ранее, чем за 30 дней до срока окончания подачи предложения - представлена с нарушением требования конкурсной документации п.4.3.2.2. Довод о невозможности изготовления в десятидневный срок требуемой справки комиссией по делу №89-Т/2014 отклонен ввиду установления Заказчиком 20 - дневного срока для подачи заявок (13 рабочих дней с 13.05.2014 по 02.06.2014).

4. Пунктом 4.1.1.1 конкурсной документации утверждено в составе заявки наличие сведений о среднесписочной численности работников. Указанные сведения в заявке Заявителя отсутствуют. Приложенное к заявке штатное расписание не заменяет требуемый документ.

5. В соответствии с требованиями пункта 4.3.2.1 ж) конкурсной документации должны быть представлены заверенные участником копии документов, в том числе, приказов, протоколов собрания учредителей о назначении руководителя. В данном случае полномочия руководителя (в соответствии с п.8.2.1 устава ООО «Новейшие технологии») должны быть подтверждены протоколом общего собрания участников Общества о назначении Д.Б.Прошлякова на должность генерального директора общества и учредительным договором (п.8.2.3). Указанные документы в составе заявки отсутствуют. Приложены копия протокола общего собрания учредителей от 30.08.2012 о продлении срока полномочий генерального директора ООО «Новейшие технологии», а также копия протокола общего собрания учредителей от 09.01 2014 о предоставлении полномочий на совершение крупной сделки генеральному директору общества Д.Б.Прошлякову, что не соответствует требованиям конкурсной документации.

В соответствии с изложенным, Комиссией по делу №89-Т/2014 не установлено признаков нарушения части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Новейшие технологии» на действия ОАО «Кубаньэнерго» при проведении открытого конкурса №40488 на право заключения договора на поставку пломбировочного материала для технического обслуживания приборов и систем учета э.э. в 2014 году (номер извещения 31401150172 сайте www.zakupki.ru) , необоснованной.

Заместитель Председателя Комиссии:

И.В.Иващенко

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Н.С. Волкова

Е.В.

Зинченко