

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-143/21

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Элит» на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

19.03.2021 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе: <...>(далее - Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

ООО «РТС-тендер»: <...>,

ООО «Элит»: <...>,

представители АУ СО ВО «Череповецкий ПНИ» на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «Элит» от 11.03.2021 б/н, направленную письмом Вологодского УФАС России от 15.03.2021 № 888, на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «РТС-Тендер» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку овощей свежих и зелени во 2 квартале 2021 г. (извещение № 32110018569), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Элит» (далее - Заявитель) от 11.03.2021 б/н, направленная письмом Вологодского УФАС России от 15.03.2021 № 888, на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «РТС-Тендер» (далее - Оператор) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку овощей свежих и зелени во 2 квартале 2021 г. (извещение № 32110018569)(далее - Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Согласно Документации о проведении Аукциона (далее – Документация), заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу: <https://www.rtstender.ru>, расположенной

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет» <http://www.rts-tender.ru>, регулируются Регламентом работы электронной площадки ООО «РТС-тендер» для корпоративных закупок, утвержденным генеральным директором ООО «РТС-тендер» (далее — Регламент).

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупках, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1.
 1. извещение о проведении Конкурса, закупочная документация (далее - Извещение, Документация) размещены в ЕИС - 21.02.2021;
 2. начальная (максимальная) цена договора - 1 898 797,90 рублей;
 3. дата окончания подачи заявок — 09.03.2021;
 4. на участие в Аукционе подано - 4 заявки;
 5. на участие в Аукционе по результатам рассмотрения заявок допущено - 4 заявки;
 6. дата проведения Аукциона - 10.03.2021;
 7. дата подведения итогов Конкурса - 10.03.2021;
 8. победителем Конкурса признано ООО «Влада» с предложением о цене договора 1 623 472,19 рубля.

Согласно доводу Жалобы, Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, в результате чего Заявитель не смог подать очередное ценовое предложение.

В ходе заседания 18.03.2021 Комиссией ФАС России в целях полного и всестороннего рассмотрения Жалобы Заявителя объявлен перерыв до 19.03.2021.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и указал, что при проведении Аукциона

Оператор действовал в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, Документацией, Регламентом.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителя Оператора, Заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно сведениям ЕИС, дата проведения Аукциона - 10.03.2021 с 11:00.

Из Жалобы следует, что 10.03.2021 с 11:35 до 11:39 по причине технического сбоя на сайте Оператора у Заявителя отсутствовал доступ к личному кабинету, в результате чего Заявитель не смог подать предложение о цене договора во время проведения Аукциона.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заявителя представил графические изображения и видеозаписи экрана в период подачи очередного предложения о цене договора во время проведения Аукциона.

Вместе с тем Оператором на заседании Комиссии ФАС России не представлено сведений и доказательств, свидетельствующих о надежности функционирования программных и технических средств в период проведения Аукциона.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Оператора, не обеспечившего надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Аукциона, нарушают часть 12 статьи 3.3 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного Комиссия ФАС России, и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Элит» (ИНН: 3525418530; ОГРН: 1183525001110) от 11.03.2021 б/н, направленную письмом Вологодского УФАС России от 15.03.2021 № 888, на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» (ИНН: 7710357167; ОГРН: 1027739521666) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку овощей свежих и зелени во 2 квартале 2021 г. (извещение № 32110018569) обоснованной.
2. Признать в действиях ООО «РТС-тендер» нарушение части 12 статьи 3.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений в соответствии с принятым решением от 19.03.2021 № 223ФЗ-143/21.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.