

Дело № 274оз-16

Заказчик:

Министерство здравоохранения
Архангельской области

163004, г. Архангельск, пр.
Троицкий, д. 49

E-mail: zdrav@dvinaland.ru

Уполномоченный орган :

Контрактное агентство
Архангельской области

163000, г. Архангельск, ул.
Выучейского, д. 18, оф. 904

E-mail: dkr@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая
площадка»

117312, г. Москва, ул.
Кожевническая, д. 14, стр. 5

E-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

ООО «Регион Фарма»

194362, г. Санкт-Петербург, п.
Парголово, Выворгское шоссе, д.
224, лит. Б

Email: tnd2@rfarma.ru

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Бугаев Д.В. Руководитель Управления,

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Шарыгина Е.С. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заявителя: Павленко С.В. (доверенность от 02.07.2016 № б/н);

Заказчика: Попова В.В. (доверенность от 21.07.2016 № 01-01-14/Д1764);

Уполномоченного органа: Панова О.И. (доверенность от 01.04.2016 № 04-ОД),
Ченцовой Н.В. (доверенность от 03.12.2015 № 14-Д).

УСТАНОВИЛА:

18 июля 2016 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО «Регион Фарма» (далее – Заявитель) на действия заказчика – министерства здравоохранения Архангельской области (далее – Заказчик), при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на оказание в 2016 году услуги по обеспечению полноценным питанием детей в возрасте от 6 месяцев до трех лет по медицинским показаниям (заключению врачей) (извещение № 0124200000616003609).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика, в связи с утверждением документации об аукционе несоответствующей ФЗ «О контрактной системе».

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в пояснении по жалобе от 21.07.2016 № 01-01-14/Д1769.

Уполномоченный орган в письменных объяснениях по жалобе от 22.07.2016 № 314-05-758 также выразил несогласие с доводами Заявителя.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об электронном аукционе, и организует осуществление закупки.

30.06.2016 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000616003609 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на оказание в 2016 году услуги по обеспечению полноценным питанием детей в возрасте от 6 месяцев до трех лет по медицинским показаниям (заключению врачей) (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 15 153 000,00 рубля.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

В жалобе Заявитель указывает на то, что под обозначенные Заказчиком требования к овощному пюре подходит только один вид продукции и одного производителя.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель Заявителя уточнила доводы жалобы, указав на то, что наименование питания с учетом потребительских свойств и качественных характеристик товара описано в документации об аукционе не в соответствии с Порядком обеспечения полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет, в том числе через специальные пункты питания и организации торговли, по заключению врачей, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 27 декабря 2011 года № 507-пп, а также не в соответствии с постановлением главного государственного санитарного врача от 19.01.2005 № 3 «О введении в действие СанПиН 2.3.2.1940-05».

Из пояснений представителя Заказчика и Уполномоченного органа следует, что документация об аукционе в части формирования технического задания была разработана на основе заявки Заказчика, в соответствии с его потребностями и действующим законодательством Российской Федерации. В описание объекта закупки не включены требования или указания в отношении товарных знаков, фирменных наименований, наименование происхождения товара или наименование производителя и иные требования, повлекшие за собой ограничение количества участников закупки. Извещение о проведении электронного аукциона, аукционная документация не содержат ограничений возможности участия в закупке только производителей, следовательно, поставщиком товара может выступить любое физическое либо юридическое лицо, готовое поставить продукцию, отвечающую требованиям документации и удовлетворяющую потребностям Заказчика.

Документация об электронном аукционе согласно пункту 1 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 указанного Закона.

Правила описания объекта закупки закреплены в [статье 33](#) ФЗ «О контрактной системе».

В силу части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении

работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование (пункт 1); использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии (пункт 2).

Из представленных материалов установлено, что описание объекта закупки определено в разделе II документации об аукционе. Подпункт д) пункта 1 раздела II документации об аукционе содержит таблицу, в которой указаны требования по составу продуктов питания для обеспечения полноценным питанием детей в возрасте от 6 месяцев до трех лет, проживающих на территории Архангельской области, по заключению врачей (медицинским показаниям), а именно:

№	Наименование питания	Потребительские свойства товара, его качественные характеристики	Размер и вид фасовки товара	Общее количество единиц продукции
	<p>Для детей в возрасте от 6 месяцев до 3-х лет</p> <p>Пюре мясное</p>	<p>Мясное пюре для детского питания, изготовленное из натурального мяса говядина.</p> <p>Без красителей,</p>	<p>герметичная упаковка:</p>	

№	Наименование питания	<p>детское</p> <p>Потребительские свойства товара, его качественные характеристики</p> <p>ароматизаторов и консервантов.</p> <p>Пищевая ценность на 100 г. продукта:</p>	<p>Размер и вид упаковки товара</p> <p>металлическая или стеклянная банка</p> <p>продуктом вес нетто</p>	<p>181 836 банок</p> <p>Общее количество единиц продукции</p>
1	<p>Пюре овощное детское</p>	<p>- калорийность не менее 107 ккал.</p> <p>- содержание белка не менее 8,5 г.</p> <p>- содержание жиров не менее 5,9 г.</p> <p>Без ГМИ</p> <p>Овощное яблочно-морковное пюре для питания детей с 5-ти месяцев, готовое к употреблению.</p> <p>Без ГМИ, без сахара, без клейковины, ароматизаторов и консервантов.</p> <p>Пищевая ценность на 100 г готовой продукции:</p> <p>- углеводы не менее 9 гр.,</p> <p>- калорийность не менее 36 ккал</p>	<p>не менее 80 г.</p> <p>упаковка герметичная влагоустойчивая; продукт вес нетто не менее 80 г.</p>	<p>60 612 упаковок</p>
	<p>Пюре фруктовое</p>	<p>Фруктовое яблочное пюре для питания детей с 4-х месяцев, готовое к употреблению</p> <p>Без ГМИ, без сахара, без клейковины, ароматизаторов и консервантов.</p>	<p>упаковка герметичная влагоустойчивая; продукт вес нетто не менее 80 г.</p>	<p>303 060 упаковок</p>

№	детское	Пищевая ценность: 100 г готовой продукции: - углеводы не менее 7,0 гр.,	Размер и вид фасовки товара	Общее количество единиц продукции
	Наименование питания	Потребительские свойства товара, его качественные характеристики калорийность: не менее 36 ккал		

В соответствии с [пунктом 3 статьи 52](#) Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», [распоряжением](#) Правительства Российской Федерации от 25.10.2010 № 1873-р «Об основах государственной политики Российской Федерации в области здорового питания населения на период до 2020 года», [пунктом 4 статьи 5](#), [пунктом 25 статьи 6](#) и [пунктом 3 статьи 17](#) областного закона от 18.03.2013 № 629-38-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан» Постановлением Правительства Архангельской области от 27.12.2011 № 507 утвержден «[Порядок](#) обеспечения полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет, в том числе через специальные пункты питания и организации торговли, по заключению врачей»-пп (далее – Порядок).

Согласно пункту 4 Порядка расходы и перечень продуктов полноценного питания беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет устанавливаются из расчета на одного человека в месяц в следующем расчете:

Набор продуктов питания	Расходы на 1 человека в месяц (руб.)
1	2
1. Для беременных женщин и кормящих матерей Сок фруктовый для беременных женщин и кормящих матерей	200,0
(в ред. постановления Правительства Архангельской области от 10.11.2015 N 469-пп)	
2. Для детей в возрасте до трех лет,	
в том числе:	
а) для детей в возрасте от 0 до 6 месяцев Сухая адаптированная молочная смесь	250,0
б) для детей в возрасте от 6 месяцев до 3 лет Пюре мясное детское Пюре овощное детское Пюре фруктовое детское	250,0

В соответствии с Приложением 3 постановления главного государственного

санитарного врача от 19.01.2005 № 3 «О введении в действие СанПиН 2.3.2.1940-05» продукты прикорма на плодово-овощной основе подразделяются на пюре фруктовые, фруктово-ягодные, фруктово-овощные и овощные.

Из материалов дела Комиссией Архангельского УФАС России установлено, что указанное в таблице подпункта д) пункта 1 раздела II документации об аукционе наименование питания «пюре овощное» не соответствует потребительским свойствам товара, его качественным характеристикам, а именно: пюре «яблочно-морковное» является «фруктово-овощным пюре», а не овощным пюре, как указано в наименовании питания.

При этом в документации об аукционе отсутствуют обоснования использования нестандартных показателей при описании объекта закупки.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель Заказчика пояснил, что данное обстоятельство обусловлено финансированием закупки.

Таким образом, при описании указанных выше показателей товаров, Заказчик нарушил положения пункта 2 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Регион Фарма» обоснованной.
2. Признать Заказчика - министерство здравоохранения Архангельской области, нарушившим пункт 2 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».
3. Предписание не выдавать, поскольку выявленное нарушение не повлияло на итоги проведения электронного аукциона.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Д.В. Бугаев

Члены Комиссии

Н.В. Вознесенская

Е.С. Шарыгина