

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России) по контролю за действиями (бездействием) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключения договоров по результатам торгов в следующем составе:

- |                     |  |
|---------------------|--|
| Чашихина С.Г.       | - заместитель руководителя управления, Председатель Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России;           |
| Мультиановская В.В. | - начальник отдела контроля энергетики, член Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России;                  |
| Крылов И.В.         | - главный специалист-эксперт юридического отдела, член Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России;        |
| Тихомирова Н.Ю.     | - ведущий специалист-эксперт отдела контроля энергетики, член Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России. |

с участием представителей:

от ЗАО «Фирма Кварц» (Заявитель);

Лукашов С.С. – генеральный директор;

от ГУП «Топливо-энергетический комплекс Санкт-Петербурга» (далее - ГУП «ТЭК СПб») (Заказчик, Организатор закупки, Комиссия);

Судакова М.А. – начальник отдела сопровождения инвестиционных проектов Юридического управления ГУП «ТЭК СПб»,

в соответствии с частями 16, 17 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», рассмотрев жалобу ЗАО «Фирма Кварц» от 24.12.2012 исх.№223 (вх.№20393 от 26.12.2012) (далее – жалоба) на действия ГУП «ТЭК СПб» при проведении закупки в форме открытого запроса предложений на предмет (Лот №2): «Поставка жидкого стекла (силиката натрия) ГОСТ 13078-81 (массовая доля двуокиси кремния 28-33%) для нужд ГУП «ТЭК СПб» (далее – открытый запрос предложений), заслушав пояснения представителей от ЗАО «Фирма Кварц» и ГУП «ТЭК СПб»,

## УСТАНОВИЛА:

1. ЗАО «Фирма Кварц» обжалует следующие действия ГУП «ТЭК СПб»:

20 декабря 2012 года, на официальном сайте <https://www.gptek.spb.ru> было опубликовано извещение о проведении открытого запроса предложений на предмет (Лот №2): «Поставка жидкого стекла (силиката натрия) ГОСТ 13078-81 (массовая доля двуокиси кремния 28-33%) для нужд ГУП «ТЭК СПб».

Срок окончания принятия конвертов - 21 декабря 2012 года до 12 час. 00 мин.

Заявитель указывает, что информация о проведении открытого запроса предложений в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223 - ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223), должна размещаться на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). Также ЗАО «Фирма Кварц» считает, что ГУП «ТЭК СПб» нарушило сроки процедуры проведения открытого запроса предложений.

ЗАО «Фирма Кварц» указывает на то, что согласно п. 1.1. документации по проведению открытого запроса предложений в указанной закупке могут принять участие поставщики прошедшие предквалификацию, что ограничивает число участников.

Представитель ЗАО «Фирма Кварц» на заседании Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России от 10.01.2013 и после перерыва на заседании Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России от 11.01.2013 поддержал доводы, изложенные в жалобе от 24.12.2012 исх.№223 (вх.№20393 от 26.12.2012), в полном объеме.

2. ГУП «ТЭК СПб» с доводами ЗАО «Фирма Кварц» не согласилось по следующим основаниям, изложенным в письме б/н б/д (вх.№336 от 11.01.2013), пояснив следующее.

Согласно п. 7 ст. 4 Закона №223-ФЗ, Заказчик дополнительно вправе разместить указанную в статье информацию на сайте заказчика в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

20.12.2012 на сайте ГУП «ТЭК СПб» было размещено извещение о проведении открытого запроса предложений на поставку продукции для нужд ГУП «ТЭК СПб». На официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в соответствии с положением Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» №223-ФЗ от 18.07.2011 (далее - Закон №223-ФЗ), извещение о проведении указанного запроса предложений было размещено позднее, поскольку 20.12.2012 с 05:00 до 18:20 по московскому времени на официальном сайте не была доступна функция «Личный кабинет». На официальном сайте извещение о проведении запроса предложений было размещено 21.12.2012 в 14:00.

В соответствии с п. 6.1. Положения о закупках ГУП «ТЭК СПб», утвержденного 30.03.2012, в целях определения потенциальных участников для обеспечения необходимого уровня конкурентности при проведении закупок, а также сокращения сроков проведения процедур запросов предложений проводится открытая предквалификация. Порядок проведения предквалификации устанавливается Положением о закупках ГУП «ТЭК СПб», а также документацией о предквалификации (при ее проведении). По итогам предквалификации формируется реестр потенциальных участников закупок

Пунктом 1.1. документации по проведению открытого запроса предложений предусмотрено, что к участию в закупке допускаются лица, прошедшие предквалификацию.

Указанная в документации по проведению открытого запроса предложений предквалификация, результаты которой принимались во внимание при осуществлении закупок в 2012 году, была проведена в 2011 году. Учитывая дату вступления в силу Закона №223-ФЗ и норм статьи 4 Закона №223-ФЗ, обязывающих ГУП «ТЭК СПб» размещать подобную информацию на официальном сайте, информация о проведении предквалификации была размещена в газете «Санкт-Петербургские Ведомости». Однако реестр потенциальных участников закупки, формируемый в соответствии с п. 6.10. Положения о закупках ГУП «ТЭК СПб», с учетом вступления в силу Закона №223-ФЗ на момент его формирования, был опубликован на официальном сайте ГУП «ТЭК СПб».

Протокол оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений размещен на официальном сайте 25.12.2012. Указанный протокол был утвержден закупочной комиссией 24.12.2012.

Также на заседании Комиссии после перерыва 11.01.2013 представитель ГУП «ТЭК СПб» представил подтверждение опубликования на сайте закупок Плана закупок товаров, работ, услуг ГУП «ТЭК СПб» на IV квартал 2012 года и 2013 год (скриншот сайта закупок <http://www.zakupki.gov.ru>) в сроки, предусмотренные п.14 Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 №908 «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке».

3. Рассмотрев представленные документы, заслушав пояснения ЗАО «Фирма Кварц» и ГУП «ТЭК СПб», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России отмечает следующее.

3.1. ГУП «ТЭК СПб» при организации и проведении открытого запроса предложений руководствовалось следующими документами:

1) «Положение о закупках товаров, работ, услуг» от 2012 года, утвержденное Генеральным директором ГУП «ТЭК СПб» А.М. Тринога (далее – Положение);

2) Документацией по Лоту №2 «Поставка жидкого стекла (силиката натрия) ГОСТ 13078-81 (массовая доля двуокиси кремния 28-33%) для нужд ГУП «ТЭК СПб», утвержденной Председателем Единой конкурсной комиссии ГУП «ТЭК СПб» С.Р. Прокуровым (далее – Документация).

В п.4.2. Положения определены способы закупок, а именно:

- путем проведения торгов в форме открытого конкурса или открытого аукциона;
- без проведения торгов: путем проведения запроса предложений (открытого, закрытого, многоэтапного, с предварительным отбором); у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

В соответствии с п.3 статьи 3 Закона №223-ФЗ в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Согласно [части 2 статьи 3](#) Закона №223-ФЗ извещение о проведении конкурса или аукциона размещается в соответствии не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе.

Порядок проведения закупки путем проведения открытых запросов предложений указан в Разделе 7 Положения. В Разделе 7 Положения отсутствуют установленные сроки по проведению процедуры закупки – отсутствуют сроки размещения извещения, сроки окончания подачи заявки.

Положение и Документация были размещены на официальном сайте ГУП «ТЭК СПб» <http://www.gptek.spb.ru> (далее – сайт ГУП «ТЭК СПб»).

20.12.2012 на сайте ГУП «ТЭК СПб» было размещено извещение о проведении открытого запроса предложений на поставку продукции для нужд ГУП «ТЭК СПб» (далее – Извещение).

Согласно Извещению, срок подачи конвертов с заявками на участие в открытом запросе предложений – с 20.12.2012 по 21.12.2012 до 12.00.

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://www.zakupki.gov.ru> (далее – сайт закупок) извещение о проведении запроса предложений было размещено 21.12.2012 в 14 часов 00 минут.

ГУП «ТЭК СПб» представило доказательство (скриншот сайта закупок) невозможности размещения извещения ранее, в связи с технической невозможностью - отсутствие доступа функции «Личный кабинет» на сайте закупок.

Согласно части 13 статьи 4 Закона №223-ФЗ, в случае возникновения при ведении официального сайта федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на ведение официального сайта, технических или иных неполадок, блокирующих доступ к официальному сайту в течение более чем одного рабочего дня, информация, подлежащая размещению на официальном сайте в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке, размещается заказчиком на сайте заказчика с последующим размещением ее на официальном сайте в течение одного рабочего дня со дня устранения технических или иных неполадок, блокирующих доступ к официальному сайту, и считается размещенной в установленном порядке.

3.2. Порядок проведения предквалификации регламентирован разделом 6 «Предквалификация. Реестр потенциальных участников закупок» Положения.

Согласно п. 6.10. Положения о закупках при проведении запросов предложений

Организатор вправе разрешить лицам, включенным в реестр потенциальных участников закупок, не представлять отдельные документы, представленные им ранее для прохождения предквалификации.

Иных условий к участию в процедуре закупок по отношению к лицам, включенных в реестр потенциальных участников закупки, Положение не содержит.

Указанная предквалификация, результаты которой принимались во внимание при осуществлении закупок в 2012 году, была проведена в 2011 году. Учитывая дату вступления в силу Закона №223-ФЗ и норм статьи 4 Закона №223-ФЗ, обязывающих ГУП «ТЭК СПб» размещать подобную информацию на официальном сайте, информация о проведении предквалификации была размещена в газете «Санкт-Петербургские Ведомости».

Реестр потенциальных участников закупки, прошедших предквалификацию, формируемый в соответствии с п. 6.10. Положения о закупках ГУП «ТЭК СПб», с учетом вступления в силу Закона №223-ФЗ был опубликован на официальном сайте ГУП «ТЭК СПб» - 20.02.2012 (скриншот сайта закупок).

Пункт 1.1. Документации содержит условие, ограничивающее потенциальный круг участников запросов предложений, а именно «в настоящем открытом запросе предложений могут принять участие юридическое и физическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, в том числе индивидуальный предприниматель, для поставщиков прошедших предквалификацию», что не соответствует положениям раздела 6 «Предквалификация. Реестр потенциальных участников закупок» Положения.

3.3. Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что Документация и Извещение содержат противоречащую информацию, а именно:

- пункт 8.1. Документации «Заявка на участие в открытом запросе предложений должна быть доставлена по адресу: 199155, ФМТС «Энергоснаб», г.Санкт-Петербург, пр-кт. Кима, д.5/34 до 12.00 ч. 00 мин» не соответствует тексту, указанному в Извещении - «Место подачи конвертов с заявками на участие в открытом запросе предложений: 190000, Санкт-Петербург, ул. Малая Морская, д.12, Лит.А каб. №334».

Согласно п.7.2. Документации указан текст - «конверт должен быть адресован Заказчику по адресу, указанному в п.9 настоящей документации», а в п.9 Документации указан текст - «заявки на участие в открытом запросе предложений, поданные после окончательного срока подачи Заявок». Адрес отсутствует.

Согласно п.15.6.1. Документации - для заключения договора победителю необходимо предоставить заверенные копии, в том числе, далее по тексту: «копию допусков СРО со всеми приложениями, лицензии со всеми приложениями, аттестаций, аккредитаций и т.п.».

Исходя из пояснений ГУП «ТЭК СПб» следует, что п. 7.2 и п. 15.6.1. Документации ГУП «ТЭК СПб» являются следствием технической ошибки.

Согласно п. 7.3.7. Положения, п. 4. Документации до истечения срока окончания приема заявок на участие в запросе предложений Организатор может внести

изменения в документацию о запросе предложений, в том числе продлить срок окончания подачи заявок на участие в запросе предложений. Все участники размещения заказа оповещаются Организатором об этих изменениях при помощи оперативным способом: телефон, факс, электронная почта и т.д.

Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено и представителем ГУП «ТЭК СПб» не оспаривалось, что изменения в Документацию и в Извещение по выявленным техническим ошибкам ГУП «ТЭК СПб» не вносились.

В соответствии с частью 8 статьи 4 Закона №223-ФЗ извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

3.4. 21.12.2012 ГУП «ТЭК СПб» проведена процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом запросе предложений. Составлен протокол №251 от 21.12.2012. Согласно протоколу №251 от 21.12.2012 в ГУП «ТЭК СПб» поступило 3 заявки на участие в открытом запросе предложений от следующих участников: ЗАО ПГ «ПРОМИНДУСТРИЯ», ООО «НеоКонАрт», ООО «ПЕТРО-МЕТАЛЛ».

Протокол №251 от 21.12.2012 размещен на сайте закупок 25.12.2012.

24.12.2012 ГУП «ТЭК СПб» проведена процедура рассмотрения заявок в открытом запросе предложений. Составлен протокол №252 от 24.12.2012. Согласно протоколу №252 от 24.12.2012 победителем запроса предложений стал ООО «НеоКонАрт».

Протокол №252 от 24.12.2012 размещен на сайте закупок 25.12.2012.

Согласно части 12 статьи 4 Закона 3223-ФЗ, протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком на официальном сайте не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Согласно п. 14.5. Документации, протокол оценки и сопоставления заявок на участие в конкурентных процедурах размещается на сайте закупок Организатором не позднее чем через 3 дня со дня подписания указанного протокола.

Таким образом, при размещении протокола №251 от 21.12.2012 ГУП «ТЭК СПб» нарушило сроки его размещения.

3.5. По результатам проведенной закупки в форме открытого запроса предложений ГУП «ТЭК СПб» был заключен договор с победителем закупки – ООО «НеоКонАрт», в соответствии с разделом 15 Документации.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона №223-ФЗ, при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью

извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона №223-ФЗ, участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случае неразмещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее - официальный сайт) положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения.

Согласно статье 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

На основании изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в рассматриваемых действиях ГУП «ТЭК СПб» при организации и проведении закупки в форме открытого запроса предложений на предмет (Лот №2): «Поставка жидкого стекла (силиката натрия) ГОСТ 13078-81 (массовая доля двуокиси кремния 28-33%) для нужд ГУП «ТЭК СПб» нарушения норм Закона №223-ФЗ (части 8, 12 статьи 4 Закона №223-ФЗ), раздел 6 Положения, п.14.5. Документации.

На заседании Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России после перерыва 11.01.2013 представитель ГУП «ТЭК СПб» пояснил, что на момент рассмотрения Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России жалобы ЗАО «Фирма Кварц» с победителем закупки по Лоту №2: «Поставка жидкого стекла (силиката натрия) ГОСТ 13078-81 (массовая доля двуокиси кремния 28-33%) для нужд ГУП «ТЭК СПб» – ООО «НеоКонАрт» заключен договор.

В связи с заключенным договором между ГУП «ТЭК СПб» и ООО «НеоКонАрт» выдача предписания по рассмотренной жалобе ЗАО «Фирма Кварц» не возможно.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ЗАО «Фирма Кварц» обоснованной в части наличия нарушения в действиях ГУП «ТЭК СПб» при организации и проведении закупки в форме открытого запроса предложений на предмет (Лот №2): «Поставка жидкого стекла (силиката натрия) ГОСТ 13078-81 (массовая доля двуокиси кремния 28-33%) для нужд ГУП «ТЭК СПб».
2. Предписание ГУП «ТЭК СПб» не выдавать.

Председатель Комиссии

Санкт-Петербургского УФАС России

С.Г. Чащихина

Члены Комиссии

Санкт-Петербургского УФАС России

В.В. Мультановская

И.В. Крылов

Н.Ю. Тихомирова

