РЕШЕНИЕ

13.10.2021 Дело № 073/06/64-579/2021

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:

председателя - заместителя руководителя управления – начальника отдела <…>;

членов - заместителя начальника отдела <…>,

- специалиста-эксперта <…>;

в присутствии *- от ФГБУ ФНКЦРиО ФМБА России:*

(с использованием- <…> (доверенность № 109 от 04.06.2021 г.),

системы видеоконфе-
ренцсвязи),

рассмотрев дело № 073/06/64-579/2021 по жалобе ООО «Интегрейтед Сервисес Групп» (далее - заявитель) на положения документации о проведении электронного аукциона № 0368400000221000680 (наименование объекта закупки – «Поставка системы получения, архивирования, обработки и передачи медицинских изображений и данных для создания единой радиологической информационной системы»; заказчик – Федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральный научно-клинический центр медицинской радиологии и онкологии» Федерального медико-биологического агентства, далее - заказчик; начальная (максимальная) цена контракта – 99 762 083,33 руб., срок окончания подачи заявок – 07.10.2021 г. в 09 час. 00 мин.) по признакам нарушения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе) в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 7336 от 06.10.2021 г. в Ульяновское УФАС России поступила жалоба ООО «Интегрейтед Сервисес Групп» на положения документации о проведении электронного аукциона № 0368400000221000680.

Содержание жалобы составило указание на следующее.

По мнению заявителя, заказчиком допущен ряд нарушений при формировании аукционной документации, в том заказчиком не верно установлены коды КТРУ и объединены в один лот поставка системы для получения, архивирования, обработки и передачи медицинских изображений и данных, а также дигитайзер, являющийся самостоятельным медицинским оборудованием, что нарушает положения Закона о контрактной систем, кроме того техническое задание не содержит в себе информации необходимой для выполнения работ по подключению цифрового и аналогового оборудования (адреса филиалов, описание оборудования заказчика, сроки подключение, требования к методу подключения и сети заказчика, требования к средствам защиты каналов связи и т.д.).

Вх. № 7469 от 11.10.2021 г. в Ульяновское УФАС России от заказчика поступили возражения на жалобу, содержащие указание, в том числе, на следующее.

Учитывая, что на основании предписания Ульяновского УФАС России № 52 по делу

№ 073/06/64-564/2021 от 05.10.2021 г. электронный аукцион был отменен, заказчик просит оставить жалобу ООО «Интегрейтед Сервисес Групп» без рассмотрения.

На заседании Комиссии 12.10.2021 г., проводимом в дистанционном режиме, представитель заказчика не согласился с доводами жалобы, поддержал представленные письменные возражения, а также пояснил, что сведения, которые не указаны в техническом задании, по мнению заявителя, не влияют на возможность исполнения контракта. В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 13:30 13.10.2021 г. для документального анализа материалов по делу.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 24.09.2021 г. были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0368400000221000680, наименование объекта закупки – «Поставка системы получения, архивирования, обработки и передачи медицинских изображений и данных для создания единой радиологической информационной системы» (начальная (максимальная) цена контракта – 99 762 083,33 руб.).

30.09.2021 г. и 04.10.2021 г. были опубликованы разъяснения положений документации.

05.10.2021 г. было опубликовано извещение об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) для закупки № 0368400000221000680 на основании предписания органа, уполномоченного на осуществление контроля (решение и предписание № 52 от 05.10.2021 г. по делу № 073/06/64-564/2021).

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «Интегрейтед Сервисес Групп» обоснованной в части ненадлежащего описания объекта закупки. При этом Комиссия исходила из следующего.

1. Решением Комиссии Ульяновского УФАС России от 05.10.2021 г. по делу 073/06/64-564/2021 по итогам рассмотрения жалобы ООО «АПРО» в действиях заказчика выявлены нарушения части 2 статьи 8, пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, выразившиеся в ненадлежащем формирование описания объекта закупки и документации, в том числе, объединении в один лот товаров, функционирующих на разных товарных рынках и ненадлежащем определении кодов ОКПД2 и КТРУ объекта закупки, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Учитывая изложенное, жалоба ООО «Интегрейтед Сервисес Групп» является обоснованной в указанной части.

2. Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию о наименовании и описании объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик при составлении описания объекта закупки должен использовать показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Согласно извещению об осуществлении закупки и пункту 8 раздела 1 «Общие сведения о закупке» документации № 0368400000221000680 объектом закупки является поставка системы получения, архивирования, обработки и передачи медицинских изображений и данных для создания единой радиологической информационной системы.

Приложение № 1 к документации № 0368400000221000680 «Техническое задание (описание объекта закупки и количество)» содержит описание и параметры необходимого заказчику аппаратно-программного комплекса и оборудования, технические характеристики, в том числе, указание на следующее система получения, архивирования, обработки и передачи медицинских изображений и данных предназначена для создания единой радиологической информационной системы ФГБУ ФНКЦРИО ФМБА России и филиалов, включая весь парк цифрового диагностического оборудования и оборудования ядерной медицины, а также для автоматизации телерадиологии, удаленных консультаций и конференций.

При этом, согласно представленным представителем заказчика пояснениям описание и состав медицинского оборудования, как цифрового, так и аналогового, в том числе указание их характеристик и адресного перечня, указание на характеристики закрытой сети заказчика не влияют на возможность поставки аппаратно-программного комплекса и исполнения контракта.

Заявитель явку на заседание Комиссии не обеспечил, доказательств обоснованности своей жалобы в указанной части не представил, в связи с чем Комиссия Ульяновского УФАС России приходит к необоснованности доводов жалобы ООО «Интегрейтед Сервисес Групп» в указанной части.

Доводы заказчика о невозможности рассмотрения Ульяновским УФАС России жалобы ООО «Интегрейтед Сервисес Групп» в связи с тем, что на момент принятия жалобы закупка была отменена, не могут быть приняты во внимание на основании следующего.

Жалоба ООО «Интегрейтед Сервисес Групп», поступила в Ульяновское УФАС России 05.10.2021 г. в 16:40, тогда как извещение об отмене электронного аукциона № 0368400000221000680 было опубликовано заказчиком 05.10.2021 г в 17:07. Право на подачу жалобы участником закупки не поставлено в зависимость от статуса проводимого электронного аукциона, за исключением случаев, прямо оговоренных главной 6 Закона о контрактной системе. Кроме того, доводы жалобы ООО «Интегрейтед Сервисес Групп» только частично совпадают с доводами жалобы ООО «АПРО» и жалоба ООО «Интегрейтед Сервисес Групп» не может быть возвращена по основаниям, предусмотренным частью 11 статьи 105 Закона о контрактной системе.

Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Интегрейтед Сервисес Групп» обоснованной в части ненадлежащего описания объекта закупки.

2. Признать в действиях заказчика нарушение части 2 статьи 8, части 3 статьи 14, пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

3. В связи с тем, что закупка № 0368400000221000680 отменена, предписание не выдавать.

4. Передать материалы дела № 073/06/64-579/2021 уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель комиссии <…>

Члены комиссии <…>

<…>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.