

Решение № 03-10.1/313-2018

о признании жалобы необоснованной

10 октября 2018 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

«...»;

«...»;

«...»,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Оптснаб» (далее – заявитель, общество, ООО «Оптснаб») на действия муниципального казенного учреждения «Центр хозяйственного обеспечения и ЕДДС Горьковского муниципального района Омской области» (далее – заказчик, МКУ «ЦХО и ЕДДС Горьковского муниципального района Омской области») при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на поставку и установку кресел для актового зала (извещение № 0352300214118000004) (далее – электронный аукцион),

в отсутствие представителей заявителя, надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы;

в присутствии представителя заказчика – «...» (доверенность № 1 от 09.10.2018)

У С Т А Н О В И Л А:

1. В Омское УФАС России до окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе поступила (вх. № 8562э от 03.10.2018) жалоба заявителя на положения документации об аукционе, нарушающие, по его мнению, требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе).

2. На запрос Омского УФАС России (исх. № 03-8656 от 04.10.2018) заказчиком были представлены (вх. № 8729 от 08.10.2018) возражения на доводы жалобы и материалы электронного аукциона, из которых следует, что 24.09.2018 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт ЕИС) были размещены извещение и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 591500 руб.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 04.10.2018 на участие в электронном аукционе подано три заявки, все участники закупки были допущены к

участию в аукционе.

Протокол проведения электронного аукциона свидетельствует о том, что в процедуре проведения электронного аукциона приняло участие три участника закупки, наименьшие ценовые предложения о цене контракта 532350 руб. сделаны участниками с идентификационными номерами заявок 103856356, 103853947.

На основании требования Омского УФАС России (исх. № 03-8658э от 04.10.2018) определение поставщика приостановлено в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

3. В результате рассмотрения жалобы, представленных материалов, пояснений представителя заказчика, осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее:

3.1. В жалобе заявителя указано: *«Документация имеет противоречия, которые вводят участников в заблуждение. В описание объекта закупки имеются переменные значения, которые не описаны в инструкции по заполнению заявки «МИНИМУМ». Считаем, что нарушены требования подпункта б пункта 2 части 3 статьи 66, пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, так как участник не может однозначно определить, как ему необходимо указывать значения при подаче заявки, что ведет к ограничению доступа к участию в таком аукционе».*

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе **документация об электронном аукционе** наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, **должна содержать, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе** в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Пунктом 2 части 3 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе определено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) **конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар,**

который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Разделом II «Наименование и описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, в частности установлено:

Наименование товара, входящего в объект закупки	Требования, установленные к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться соответствие)	
	Наименование показателя, ед. изм. показателя	Описание, значение
2	6	7
Кресло для актового зала, крепление к полу.	Обшивка кресла:	
Технический регламент Таможенного Союза ТР ТС 025/2012 «О безопасности мебельной продукции»	Устойчивость ткани к истиранию, циклов	минимум 30 000

«* - при описании показателей указываются конкретные высота, ширина, глубина, толщина, вид, древесины (одно значение), указание слов «не менее», «не более», «не ранее» не допускается.

В отношении прочих показателей, указанных в графе «Характеристики товара» таблицы, установлены значения, которые не могут изменяться».

Учитывая, что указанное значение показателя не сопровождалось знаком «*», Комиссия считает, что приведенное значение показателя «устойчивость ткани к истиранию, циклов» является **неизменным**, соответственно, значение показателя «минимум 30000», не могло ввести в заблуждение участников закупки и повлиять на правильность заполнения заявки.

При таких обстоятельствах Комиссия считает указанный довод жалобы заявителя **необоснованным**.

3.2. В жалобе заявителя также содержится довод: «В описание объекта закупки документации об электронном аукционе указано требование «**марки Ст 1-3пс/сп**». Согласно ГОСТ 380-2005 пункта 3.1 Углеродистую сталь обыкновенного качества изготавливают следующих марок: Ст0, Ст1кп, Ст1пс, Ст1сп, Ст2кп, Ст2пс, Ст2сп, Ст3кп, Ст3пс, Ст3сп, Ст3Гпс, Ст3Гсп, Ст4кп, Ст4пс, Ст4сп, Ст5пс, Ст5сп, Ст5Гпс, Ст6пс, Ст6сп. Буквы "Ст" обозначают "Сталь", цифры - условный номер марки в зависимости от химического состава, буква "Г" - марганец при его массовой доле в стали 0,80% и более, буквы "кп", "пс", "сп" - степень раскисления стали: "кп" - кипящая, "пс" - полуспокойная, "сп" - спокойная. В соответствии с письмом ФАС России от 01.07.2016 N ИА/44536/16 в котором сказано «требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и

(или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.». Считаем, что нарушено требование пунктов 1 и 2 части 1 статьи 33 и пункта 1 части 1 статьи 64 и статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ».

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в частности наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе правилом об использовании при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, **документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации**, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Раздел II «Наименование и описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, в том числе содержит следующую информацию:

Наименование товара, входящего в объект закупки	Требования, установленные к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться соответствие)	
	Наименование показателя, ед. изм. показателя	Описание, значение
2	6	7
Кресло для актового зала, крепление к полу. Технический регламент Таможенного Союза ТР ТС 025/2012 «О безопасности мебельной продукции»	Толщина стенки трубы, мм	не менее 1,5* марки Ст 1-3пс/сп
	Толщина стенки трубы, мм	не менее 1,5* марки Ст 1-3пс/сп
	Толщина стенки трубы, мм	не менее 2*, марки Ст 1-3пс/сп

ГОСТ 10692-2015 «Трубы стальные, чугунные и соединительные детали к ним. Приемка, маркировка, упаковка, транспортирование и хранение» от 08.02.2016 (далее – ГОСТ 10692-2015) устанавливает требования о наличии маркировки на стальных трубах.

Согласно пункту 5.1.1 ГОСТ 10692-2015 изделия должны иметь текстовую маркировку, содержащую необходимые идентификационные данные.

В силу подпункта 5.2.1 пункта 5.2 «Маркировка стальных труб» ГОСТ 10692-2015 маркировка должна быть нанесена на наружную поверхность каждой трубы наружным диаметром более 159 мм и профильных труб с шириной хотя бы одной из сторон более 160 мм. Допускается наносить маркировку на наружную поверхность труб размерами менее указанных.

Таким образом, заказчиком установлено требование не к описанию участниками закупки химического состава значения показателя «толщина стенки трубы», а к его маркировке, которую в соответствии с приведенным ГОСТ должен либо может иметь такой товар.

В связи с указанным, Комиссия признала данный довод жалобы заявителя **необоснованным**.

3.3. В жалобе заявителя отмечено: *«В описании объекта закупки документации об электронном аукционе установлено требование, не регламентированное статьей 33 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ*

«В случае победы в аукционе участник в течение 5-ти дней с момента подписания контракта обязан предоставить образцы товара для сопоставления с описанием в техническом задании, с учетом комиссионного контроля заказчика за соответствием поставляемого товара». Данное требование, в связи с удаленностью заказчика, фактически приводит к ограничению конкуренции. Считаем, что нарушено требование статьи 33 и статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ».

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Федерального закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки **путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем)** в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Комиссия отмечает, что указанное условие проекта контракта связано с исполнением контракта и не противоречит нормам гражданского законодательства, доказательств обратного заявителем не представлено.

При таких обстоятельствах Комиссия считает указанный довод жалобы заявителя **необоснованным**.

3.4. В жалобе заявителя указано: «Так как в документации размещенной заказчиком обоснование отсутствует, считаем, что поставляемый товар должен соответствовать ГОСТ 16855-91 и ГОСТ 16854-2016. В таблице 2 пункта 2.1 ГОСТ 16855-91 указано что высота кресла должна быть не менее 700 мм и не более 900мм. В описание объекта закупки указано «Высота кресла, мм 980-990*», следовательно, в документации об электронном аукционе установлены требования, противоречащие значениям, указанным в ГОСТ. Согласно письма ФАС России от 01.07.2016 N ИА/44536/16 в котором сказано «В случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения». Считаем, что нарушены требования пункта 1 и 2 части 1 статьи 33 и пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе».

Действительно в таблице 2 ГОСТ 16855-91 «Кресла для зрительных залов. Типы и основные размеры» приведены основные размеры кресел, при этом установлено значение высоты кресла 700-900 мм. Однако при этом к указанной таблице приведено примечание 1: «При высоте ступеней подъема чистого пола зрительного зала более 300 мм высота кресла должна быть 950-1050 мм».

Учитывая, что в нарушение части 9 статьи 105 Федерального закона о контрактной системе заявителем не предоставлено доказательств того, что технические характеристики зрительного зала не позволяют установить кресла с высотой спинки от 980 до 990 мм, Комиссия признала довод жалобы **необоснованным**.

3.5. В жалобе заявителя приведен следующий довод: «В части III проект контракта документации об аукционе в электронной форме, отсутствует конкретное значение окончания срока действия контракта, в связи с чем участник закупки, который будет признан победителем не сможет однозначно правильно рассчитаться срок действия банковской гарантии для обеспечения исполнения контракта и его могут посчитать уклонившимся от заключения контракта, на основании части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, так как согласно части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе «Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц».

Пунктом 9.1 раздела 9 «Заключительные положения» проекта контракта (раздел III документации об электронном аукционе) предусмотрено: «Настоящий контракт вступает в силу со дня его подписания Сторонами и **действует по 31 декабря 2018 года**».

Учитывая, что довод жалобы не нашел своего подтверждения, Комиссия признала его **необоснованным**.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать **необоснованной** жалобу общества с ограниченной ответственностью «Оптснаб» на действия муниципального казенного учреждения «Центр хозяйственного обеспечения и ЕДДС Горьковского муниципального района Омской области» при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на поставку и установку кресел для актового зала (извещение № 0352300214118000004).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

«...»

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

«...»

«...»