

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

по делу № 12/р об административном правонарушении

27.12.2018г.

г. Горно-Алтайск

ул.Ленина, 226 стр.2

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай, рассмотрев протокол от 21.12.2018г. и материалы дела об административном правонарушении №12/р от 04.12.2018г., возбужденного в отношении кредитного потребительского общества «Достаток» (ИНН 0400005797, ОГРН 1170400004444 с. Майма, пер. Лесной, д.18, помещение 5),

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (г. Горно-Алтайск, ул. Ленина 226 стр.2) в присутствии представителя КПК «Достаток». (Доверенность от 20.12.2018г.).

По результатам рассмотрения заявления Отделения - Национального банка Республики Алтай Сибирского ГУ Банка России (вх. №2449 от 03.08.2018г.) УФАС по РА выявлены нарушения рекламного законодательства в действиях КПК «Достаток».

Согласно заявлению в эфире радиостанции «Радио Сибирь» (105,5 FM) транслируется реклама следующего содержания: «Материнский капитал. Что делать? Беги в кредитный потребительский кооператив «Достаток», выдача займов на приобретение или строительство жилья под материнский капитал на выгодных условиях, г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический д. 68 офис 242. Телефон для справок 4-73-93. Услуга предоставляется членам кооператива». Вместе с тем, КПК «Достаток» осуществляет свою деятельность в качестве кредитного потребительского кооператива менее 3 лет, но при этом рекламирует выдачу займов физическим лицам с последующим возмещением за счет средств материнского (семейного) капитала, что является нарушением пункта 7 статьи 10 Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», рекламой признается информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Распространяемая информация: «Материнский капитал. Что делать? Беги в кредитный потребительский кооператив «Достаток», выдача займов на приобретение или строительство жилья под материнский капитал на выгодных условиях, г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический д. 68 офис 242. Телефон для справок 4-73-93. Услуга предоставляется членам кооператива» является рекламой,

так как она публична, адресована неопределенному кругу лиц и направлена на привлечение внимания, формирование интереса к финансовым услугам и продвижение этих услуг на рынке.

В соответствии с частью 7 статьи 10 Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» средства (часть средств) материнского (семейного) капитала направляются на уплату первоначального взноса и (или) погашение основного долга и уплату процентов по займам, в том числе обеспеченным ипотекой, на приобретение (строительство) жилого помещения, предоставленным гражданам по договору займа, в том числе обеспеченного ипотекой, на приобретение (строительство) жилого помещения, заключенному с организацией, являющейся кредитным потребительским кооперативом в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2009 года № 190-ФЗ «О кредитной кооперации», осуществляющим свою деятельность не менее трех лет со дня государственной регистрации.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ, КПК «Достаток» (ИНН 0400005797, ОРГН 1170400004444 с. Майма, пер. Лесной, д.18, помещение 5) зарегистрирован 13.09.2017г.

В соответствии с частью 7 статьи 5 Закона «О рекламе» не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Закона «О рекламе» реклама, не соответствующая требованиям законодательства о рекламе, признается ненадлежащей. Ненадлежащая реклама не допускается.

15.11.2018г. Комиссия УФАС по Республике Алтай, рассмотрев материалы дела №10-Р/18 от 25.09.2018г., признала вышеуказанную рекламу ненадлежащей, так как КПК «Достаток» осуществляет свою деятельность менее 3 лет, и при этом рекламирование выдачи займов физическим лицам с последующим возмещением за счет средств материнского (семейного) капитала в нарушение части 7 статьи 10 Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», вводит в заблуждение потребителей рассматриваемой рекламы о законности осуществления КПК «Достаток» деятельности по выдаче займов физическим лицам, что не соответствует требованиям части 7 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

Частью 6 статьи 38 Закона о рекламе предусмотрено, что за нарушение требований части 7 статьи 5 Федерального закона ответственность возложена на рекламодателя.

В соответствии со статьей 3 Закона о рекламе, рекламодателем является изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

Решением Комиссии УФАС по РА от 29.11.2018г по делу № 10-Р/18 от 25.09.2018г., рекламодателем рассматриваемой рекламы признан КПК «Достаток».

В соответствии с ч. 4 ст. 38 Закона «О рекламе» нарушение рекламодателями,

рекламопроизводителями, рекламораспространителями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, в соответствии с которой нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 5 настоящей статьи, частью 4 статьи 14.3.1, статьями 14.37, 14.38, 19.31 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно статье 2.10 КоАП РФ юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II данного Кодекса или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Факт совершения административного правонарушения КПК «Достаток» подтверждается протоколом №12/р от 21.12.2018г. и материалами административного дела.

Срок давности привлечения КПК «Достаток» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение рекламного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Обстоятельств, отягчающих и смягчающих административную ответственность, предусмотренных ст. 4.2, 4.3 КоАП, не выявлено.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были предприняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

КПК «Достаток» не представлены документы, свидетельствующие об отсутствии возможности для соблюдения части 7 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006г. №38-ФЗ «О рекламе» и принятии всех зависящих от КПК «Достаток» мер по исполнению законодательства Российской Федерации о рекламе.

Согласно статье 2.9 КоАП при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 18 постановления Пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 02.06.2004г. № 10 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной

практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» указано, что малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

В данном случае (по вмененному составу правонарушения) существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в распространении ненадлежащей рекламы, что посягает на установленный порядок в области распространения рекламы, а также нарушает права неопределенного круга лиц, в связи с чем рассматриваемое правонарушение не может расцениваться как малозначительное.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II данного Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 данного Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 данной статьи.

На основании статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к категории субъектов малого и среднего предпринимательства относятся внесенные в единый государственный реестр юридических лиц потребительские кооперативы и коммерческие организации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), а также физические лица, внесенные в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, крестьянские (фермерские) хозяйства.

Согласно сведениям из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства КПК «Достаток» (ИНН 0400005797) является микропредприятием. Дата включения в реестр 10.10.2017г.

Управлением в адрес территориальных органов ФАС России был направлен запрос о предоставлении информации о привлечении КПК «Достаток» к административной ответственности за распространение ненадлежащей рекламы. Сведений о возбуждении административных дел по указанному факту в Управление не поступало.

Руководствуясь статьями 2.10, 4.1.1, 14.3, 23.48, 25.1, 29.9, 29.10 Кодекса РФ об

административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать КПК «Достаток» (ИНН 0400005797, ОГРН 1170400004444, юридический адрес: Майминский район, с. Майма, пер. Лесной, д.18, помещение 5) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (размещение в эфире радиостанции «Радио Сибирь» (105.5 FM) рекламы «Материнский капитал. Что делать? Беги в кредитный потребительский кооператив «Достаток», выдача займов на приобретение или строительство жилья под материнский капитал на выгодных условиях, г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический д. 68 офис 242. Телефон для справок 4-73-93. Услуга предоставляется членам кооператива» не соответствующей части 7 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006г. №38-ФЗ «О рекламе»);

2. Применить к КПК «Достаток» меру ответственности в виде предупреждения.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке (Арбитражный суд Республики Алтай или в Арбитражный суд Алтайского края) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно [части 1 статьи 31.1](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.