

Резолютивная часть решения объявлена на заседании Комиссии Марийского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов 08.10.2010 г. Текст решения в полном объеме изготовлен 13.10.2010г.

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе:  
Председатель Комиссии – В.В.Зубарев – заместитель руководителя управления;  
члены Комиссии:

Агапитова Ю.И. – начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Денисов С.Н. – специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Хромихина Н.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Козырева И.Н. – специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

рассмотрев в присутствии представителей:

заказчика – Государственного учреждения Республики Марий Эл Республиканская клиническая больница» (далее – ГУ РМЭ «РКБ», Заказчик):

<\*\*\*>

в отсутствие заявителя – Общества с ограниченной ответственностью Фирма «Гальмед» (далее – ООО «Гальмед») надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения дела

жалобу ООО Фирма «Гальмед» (г. Москва, пр. Мира., д. 161) вх. № 958-ФАС от 01.10.2010 г. на действия Заказчика – ГУ РМЭ «Республиканская клиническая больница» при проведении открытого аукциона на поставку расходных материалов для проведения процедур гемодиализа и гемодиализации в отделение программного гемодиализа ГУ РМЭ «Республиканская клиническая больница» в течение IV квартала 2010г.

#### **установила:**

01 октября 2010 года в Марийское УФАС России поступила жалоба ООО Фирма «Гальмед» на действия заказчика – ГУ РМЭ «Республиканская клиническая больница» при проведении открытого аукциона на поставку расходных материалов для проведения процедур гемодиализа и гемодиализации в отделение программного гемодиализа по 5 лотам.

По мнению заявителя по лоту №1 и лоту №2 объединены в единый лот одноразовые расходные материалы и расходные материалы многократного применения, а также товары, которые в соответствии с запрашиваемыми характеристиками не имеют аналогов и присущи только определенному производителю, чем устраняется всякая конкуренция.

Кроме того, катетер подключичный, включенный в лот №1 (поз. №5), и диализный набор (поз. №6 лота №1), не являются расходными материалами для проведения процедур гемодиализа и гемодиализации. Товары, входящие в набор инструментария для катетера (поз. №5 лота №1) являются, по мнению заявителя, товарами общемедицинского назначения.

Заявитель, ссылаясь на часть 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов, указывает, что документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, его производителю, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа. В обоснование своих доводов Заявитель приводит Рекомендации ФАС России по составлению технического задания к документации на право заключения государственных контрактов на поставку оборудования для гемодиализа, размещенные на официальном сайте [www.fas.gov.ru/fas-news/fas-news\\_30730.html](http://www.fas.gov.ru/fas-news/fas-news_30730.html).

Заявитель считает вышеуказанные действия Заказчика не соответствующими требованиям Закона о размещении заказов, просит Марийское УФАС России выдать государственному заказчику предписание об устранении указанных нарушений.

Государственный заказчик, ГУ РМЭ «Республиканская клиническая больница», письмом от 07.10.2010 г. (исх. №2422) и на заседании комиссии Марийского УФАС России, пояснил, что принято решение о внесении изменений в документацию об аукционе с учетом «Предварительных рекомендаций по составлению технического задания документации к аукциону на право заключения государственных контрактов на поставку оборудования для гемодиализа» ФАС России.

При рассмотрении жалобы в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов комиссией Марийского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов проведена внеплановая проверка процедуры размещения заказа. В результате внеплановой проверки, оценки представленных доказательств и объяснений сторон установлено следующее.

Заказчиком, ГУ РМЭ «Республиканская клиническая больница» был объявлен открытый аукцион на поставку расходных материалов для проведения процедур гемодиализа и гемодиализации в отделение программного гемодиализа по 5 лотам (номер извещения на официальном сайте [tender.mari.ru](http://tender.mari.ru) r007.001-317.3). Документация об аукционе утверждена главным врачом ГУ РМЭ «РКБ» <\*\*\*> 02.09.2010г.

Извещение и аукционная документация размещены на официальном сайте 03.09.2010г. Дата начала подачи заявок от поставщиков 06.09.2010г.,

Дата окончания подачи заявок от поставщиков 10ч.00мин. 28.09.2010г.

Дата и время начала проведения аукциона 10ч.00 мин. 07.10.2010г.

Приказом и.о. главного врача ГУ РМЭ «РКБ» № 178 от 01.09.2009 г. (с изменениями, внесёнными Приказом № 196 от 08.10.2009 г.) создана единая комиссия ГУ РМЭ «РКБ» по размещению заказов на централизованную поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд в следующем составе: <\*\*\*> – председатель комиссии, <\*\*\*> - заместитель председателя, <\*\*\*> – секретарь комиссии, члены комиссии: <\*\*\*>/ В извещение и аукционную документацию вносились изменения в части исключения из п.17 ч. 5 Информационной карты слов «копия лицензии на осуществление деятельности по техническому обслуживанию медицинской техники, согласно перечня приведенного в лицензии (по лоту №1). Извещение о внесении изменений в извещение и аукционную документацию размещено на официальном сайте [www.tender.mari.ru](http://www.tender.mari.ru) 16.09.2010 г.

В соответствии с частью 9 статьи 34 Закона о размещении заказов срок подачи заявок продлен до 10ч. 00мин. 04 октября 2010 г. Дата проведения - аукциона 12 октября 2010г. 10 ч.00мин.

Согласно аукционной документации предметом контракта являются:

По лоту №1:

1. капиллярный диализатор высокопоточный.

Площадь мембраны диализатора 1,7-1,9 кв.м.;

Материал мембраны – полинефрон (синтетический);

Коэффициент ультрафильтрации не менее 22 мл/ч мм.рт.ст.;

Клиренсовые характеристики (при  $Q_b=200$ мл/мин;  $Q_b= 500$  мл/мин.);

Клиренс по мочеvine не менее 194 мл/мин;

Клиренс по креатинину не менее 192 мл/мин;

Клиренс по фосфатам не менее 174 мл/мин;

Клиренс по витамину B12 не менее 124 мл/мин;

Объем заполнения – не более 108 мл. Материал корпуса диализатора – полипропилен.

Материал крышки диализатора - полипропилен.

2.Комплект артерио-венозных кровопроводящих магистралей. Универсальная кровопроводящая магистраль с объемом заполнения не более 158 мл и коннектором для рециркуляции; Артериальная часть должна содержать гидрофобный фильтр на отводе для датчика давления, атромбогенную ловушку воздуха; Диаметр насосного сегмента - 8 мм, длина сегмента не менее 350 мм; Диаметр ловушки воздуха на венозной магистрали - 22 мм; Гидрофобный фильтр на

отводе датчика венозного давления; Линия для введения антикоагулянта, дополнительные порты для введения лекарственных препаратов. 2-х литровый мешок для сбора промывочного раствора

3. Артериальная фистульная игла. Должна быть диаметром 1,6 мм, длиной 25 мм, иметь пластиковый зажим, дополнительную перфорацию для предупреждения эффекта присасывания, вращающиеся крылышки.

4. Венозная фистульная игла. Должна быть диаметром 1,6 мм, длиной 25 мм, иметь пластиковый зажим и вращающиеся крылышки.

5. Катетер подключичный двухпросветный 11,5 – 16 (19,5 см), с набором необходимого инструментария, прямой.

Состав набора: (Катетер 11,5 Fr – 16(19,5) см., тканевая салфетка (подложка), интродюссер 18 га, проводник прямой J/Стрэйт 0.038, скальпель #11, дилатор 10 Fr и 12 Fr, иглы (18 га, 22 га, 25 га), шприцы 3 мл, шприцы 6 мл., иглодержатель, нить для наложения шва с изогнутой иглой, йодированная салфетка, марлевые губки (спонжи), тканевые салфетки, защитные инъекционные колпачки.

6. Диализный набор (включающий набор подключения и набор отключения) для аппарата «искусственная почка». В состав набора подключения входит: маска хирургическая, салфетка влаговпитывающая (40x60 см), салфетка бумажная (45x35 см), перчатки хирургические (гипоаллергенные), марлевые шарики, марлевые салфетки, пластырь (2x12 см), шприцы с иглами (20 мл – 1шт, 10 мл – 2 шт.), Набор отключения включает: маску хирургическую, хирургические перчатки (гипоаллергенные), пластырь (2x12 см), марлевые шарики, марлевые салфетки, биндаж (пушбан) ExL.

Лот №2

1. Концентрат сухой бикарбонатный /кислотная часть/ Na – 103,0 ммоль/л, K – 2,0 ммоль/л, Ca – 1,6 ммоль/л, Mg – 0,5 ммоль/л, кислота уксусная – 3,0 ммоль/л, /содержание в жидком, готовом к употреблению концентрате/, 1 коробка для приготовления 100 л готового концентрата.

2. Концентрат сухой бикарбонатный /основная часть/ Na – 35,0 ммоль/л, HCO<sub>3</sub> – 35,0 ммоль/л, /содержание в жидком, готовом к употреблению концентрате/, 1 коробка для приготовления 250 л готового концентрата.

3. Картридж бикарбонатный для АИП «Fresenius» 4008S. Картридж бикарбонатный типа «ViBag» или эквивалент. Концентрат бикарбонатный сухой основная часть в картридже для проведения бикарбонатного диализа. Функционально связан с аппаратами ИП Fresenius 4008, имеющимися у Государственного заказчика. Содержание NaHCO<sub>3</sub> - 650 гр.

Лот №3

1. Промывочный раствор. Na Cl 0,9% - 1,0 литр, стерильный.

2. Промывочный раствор. Na Cl 0,9% - 0,25 мл, стерильный.

Лот №4

1. Дезинфицирующее средство «Цитростерил», 1 канистра-5 литров. Дезинфектант на основе лимонной кислоты. Состоит из натуральных компонентов не загрязняющих окружающую среду.

Предназначен для дезинфекции, чистки и удаления известковых отложений в эксплуатируемых аппаратах Fresenius 4008.

Лот №5

1. Фильтр «Diasafe plus». Предназначен для стерилизации диализата и замещающего раствора на эксплуатируемых аппаратах Fresenius 4008.

Начальная (максимальная) цена лотов:

Лот № 1 - 1 500 256 рубль, лот № 2 – 230 212 рублей, лот № 3 - 68 207,84 рублей, лот № 4 – 8 120 рублей, лот № 5- 57 510 рублей.

В силу части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов документация должна содержать требования, установленные заказчиком, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика.

Частью 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов установлено, что документация не может содержать требования к товару, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказов.

Требования к расходному материалу, состоящему из диализатора, кровопроводящих магистралей, фистульных игл, бикарбонатного концентрата, наборов солей прописаны с высокой

степенью детализации, что исключает участие хозяйствующих субъектов, предлагающих продукцию других производителей.

Таким образом, при закупке расходных материалов не допускается детализация характеристик, ограничивающих конкуренцию, а также объединение в один лот товаров, которые не имеют аналогов.

Так, лот № 1 предусматривает поставку наряду с диализаторами, комплектами магистралей и фистульных игл также катетера подключичного и диализного набора. Включение в один лот одноразовых расходных материалов и материалов многократного применения, способно привести к ограничению количества участников размещения заказа.

Лотом №4 определено, что предметом контракта является дезинфицирующее средство «Цитростерил». В нарушение части 3 статьи 34 Закона о размещении заказов Заказчиком указано в документации на товарный знак без сопровождения словами «или эквивалент». В то же время в аукционной документации не установлено, что применение эквивалентного дезинфицирующего средства невозможно в связи с несовместимостью его с эксплуатируемыми аппаратами Fresenius 4008S.

Заказчиком были внесены изменения в аукционную документацию в части исключения из лота №1 позиции №5 катетер подключичный с набором необходимого инструментария и позиции №6 диализный набор (включающий набор подключения и набор отключения) для аппарата «искусственная почка». Указанные позиции выделены в отдельный лот №6. Кроме того, в лоте №1 после слов «диализатор высокопоточный» добавлены слова «совместимый с АИП Fresenius 4008S», указание на материал корпуса и крышки диализатора - полипропилен, материал мембраны – полинефрон исключено. По позиции №2 этого же лота после слов «комплект артерио-венозных кровопроводящих магистралей» добавлены слова «совместимый с АИП Fresenius 4008S». В лоте №4 после слова «Цитростерил» добавлено «или эквивалент, подходящий к АИП Fresenius 4008S», предназначенный для горячей дезинфекции, чистки и удаления известковых отложений в эксплуатируемых аппаратах Fresenius 4008S. По лоту №5 слова фильтр "Diasafe plus" заменен на «фильтр диализирующего и замещающего раствора, совместимый с АИП Fresenius 4008S». Помимо этого, из извещения и документации исключены излишне детализирующие характеристики расходных материалов.

Указанные изменения опубликованы в газете «Марийская правда» 01.10.2010г. и размещены на официальном сайте <http://tender.mari.ru> 29.09.2010г.

В соответствии с частью 9 статьи 34 Закона о размещении заказов срок подачи заявок продлен до 10ч. 00 мин. 18 октября 2010 г. Дата проведения - аукциона 26 октября 2010г. 10 ч.00мин.

Таким образом, нарушения законодательства о размещении заказов в действиях заказчика на момент рассмотрения жалобы устранены.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч. 1, 2, 4 ст. 57, ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, п. 3.35 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы, утверждённого Приказом ФАС России от 14 ноября 2007 г. № 379 Комиссия

**решила:**

1. Признать жалобу ООО Фирма «Гальмед» обоснованной.
2. В виду устранения нарушений частей 3, 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов предписание государственному заказчику не выдавать.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении должностного лица ГУ РМЭ «Республиканская клиническая больница» к административной ответственности за нарушение частей 3, 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Закона о размещении заказов решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

В. В. Зубарев

Члены Комиссии:

Ю. И. Агапитова

И. Н. Козырева

С. Н. Денисов

Н. С. Хромихина