

ОПРЕДЕЛЕНИЕ № 055/05/7-1089/2019

о возбуждении дела по признакам нарушения

законодательства Российской Федерации о рекламе

24 декабря 2019 года
Омск

г.

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе <...> – врио заместителя руководителя Омского УФАС России, рассмотрев материалы, свидетельствующие о признаках нарушения обществом с ограниченной ответственностью «Эридан-Сибирь» (ИНН <...>, далее – ООО «Эридан-Сибирь») требований пункта 7 статьи 7 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Федеральный закон «О рекламе»),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Омской области поступило обращение <...> (вх. № 10157э от 10.10.2019) по факту нарушения ООО «Эридан-Сибирь» законодательства Российской Федерации о рекламе.

При этом в обращении заявителя указано: «...ООО «Эридан-Сибирь» (ОГРН 1185543001071) нарушает ФЗ о рекламе и лицензируемой деятельности, размещая рекламу о детской школе балета, не имея на это Лицензии...

...Настоящая организация вводит в заблуждение потребителей, детей и родителей, выдавая себя за профессиональное учебное заведение, при этом не имеют квалифицированного персонала, не имеют методик образования, плана, документов об образовании педагогов и так далее...

... Кроме того, по адресу места нахождения данной студии имеются вывески и рекламная продукция, вводящие в заблуждение потенциальных клиентов. Адрес данной секции: г. Омск, ул. Гагарина, дом 14, оф.31...».

В рамках рассмотрения обращения 14.10.2019 сотрудником Омского УФАС России был осуществлен выезд по месту нахождения ООО «Эридан-Сибирь» (г. Омск, ул. Гагарина, дом 14, оф.31) с целью фиксации распространяемой Обществом рекламы (акт фиксации от 14.10.2019), в ходе которого было установлено, что на 3 этаже здания № 14 по улице Гагарина в городе Омске распространяется следующая реклама: «Балерина» школа классического танца Обучение классическому танцу и современной хореографии детей с 3х лет т.: 213-817 @balerina_school_omsk #BalerinaSchoolOmsk».

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Федеральный закон «О рекламе») **реклама** - это информация, распространенная любым способом, в любой форме, с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

В силу пункта 2 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» **объектом рекламирования** является товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Согласно пункту 3 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» **товар** - продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Вышеуказанная информация подпадает под понятие «реклама», поскольку обладает всеми ее признаками – распространена в адрес неопределенного круга лиц, направлена на привлечение внимания к школе классического танца «Балерина» и к оказываемым в ней образовательным услугам по обучению классическому танцу и современной хореографии.

Согласно пункту 17 статьи 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации») образовательная деятельность – это деятельность по реализации образовательных программ.

На основании части 1 статьи 91 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» образовательная деятельность подлежит лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности с учетом особенностей, установленных настоящей статьей. Лицензирование образовательной деятельности осуществляется по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки (для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования.

В силу части 1 статьи 31 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» к организациям, осуществляющим обучение, относятся осуществляющие образовательную деятельность научные организации, организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организации, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых, организации, осуществляющие социальное обслуживание, и иные юридические лица. При этом на основании части 5 статьи 31 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» иные юридические лица вправе осуществлять образовательную деятельность по программам профессионального обучения, образовательным программам дошкольного образования и дополнительным образовательным программам.

На запрос Омского УФАС России относительно фактов, изложенных в обращении заявителя, директором ООО «Эридан-Сибирь» <...> в письме от 18.10.2019 вх. № 10474э были даны следующие пояснения: «... *«Школа классического танца «Балерина» была открыта 05.10.2019 г. Наша школа не является государственным учреждением и не выдает дипломы государственного образца об окончании школы. Всем участникам мы говорим об этом при посещении нашей школы. Ни в одном из рекламных материалов это не указано.*

В нашей школе работают квалифицированные педагоги...

...«Школа классического танца «Балерина» работает по методике А.Я. Вагановой и Бориса Князева, изученной ранее в высших учебных заведениях педагогами <...> и <...> Для каждого возраста руководителем школы <...> была написана подробная программа обучения, которую мы также представляем вместе с пояснениями.

Школа обучает детей классическому и современному танцу, принимает активное участие в концертной деятельности города Омска, участвует в Областных и Международных конкурсах...

...Наша школа обучает детей трудолюбию и дисциплинированности, улучшает физическое состояние, развивает духовно, прививает любовь к искусству. Мы занимаемся профессиональным обучением детей классическим и современным танцам. Несколько наших учеников были приняты в Омский музыкальный театр. При этом мы не выдаем дипломы государственного образца и ни от кого это не скрываем».

Дополнительно ООО «Эридан-Сибирь» в адрес Омского УФАС России были направлены программы обучения классическому танцу, рассчитанные на детей разных возрастов.

Согласно Положению о лицензировании образовательной деятельности, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 года № 966 (далее – Положение) не требуется лицензирование образовательной деятельности в следующих ситуациях:

- 1) если ее осуществляет индивидуальный предприниматель без привлечения педагогических работников (абзац 1 пункта 1 Положения);
- 2) если ее ведут частные образовательные организации, находящиеся на территории инновационного центра «Сколково» (абзац 2 пункта 1 Положения);
- 3) если ее ведут организации, находящиеся на территории инновационного научно-технологического центра в соответствии с Федеральным законом «Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (абзац 3 пункта 1 Положения).

«Школа классического танца «Балерина» зарегистрирована в качестве общества с ограниченной ответственностью «Эридан-Сибирь» (ОГРН 1185543001071).

Кроме того, согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц по состоянию на 03.12.2019 в качестве дополнительных видов деятельности ООО «Эридан-Сибирь» указаны:

- 85.41 Образование дополнительное детей и взрослых.
- 85.42 Образование профессиональное дополнительное.

В целях полного и всестороннего рассмотрения обращения, Омским УФАС России был направлен запрос в адрес Министра образования Омской области с требованием выразить правовую позицию относительно необходимости получения

ООО «Эридан-Сибирь», осуществляющим обучение детей классическому и современному танцу, лицензии.

17.12.2019 в адрес Управления поступил ответ, в котором Министерством образования Омской области указано следующее: «...Из предоставленных пояснений руководителя Школы балета следует, что данное учреждение реализует учебные программы с привлечением педагогических работников.

На основании вышеизложенного считаем получение лицензии необходимым условием осуществления образовательной деятельности».

Вместе с тем, согласно ответу Министерства образования Омской области от 19.11.2019 вх. № 11502 «...В реестре лицензиатов Школа балета не значится, за получением лицензии в Министерство, как лицензирующий орган, не обращалась....»

В силу части 7 статьи 7 Федерального закона «О рекламе» не допускается реклама товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких разрешений.

В нарушение данной правовой нормы реклама ООО «Эридан-Сибирь», размещенная на 3 этаже здания № 14 по улице Гагарина в городе Омске, содержит сведения об оказании образовательных услуг в отсутствие лицензии, дающей право заниматься образовательной деятельностью.

По определению (пункт 4 статьи 3 Федерального закона «О рекламе») ненадлежащая реклама – реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации.

В силу пункта 5 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» рекламодатель - это изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

В соответствии с пунктом 7 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» рекламодатель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Исходя из определений, данных в пунктах 5 и 7 статьи 3 Федерального закона «О рекламе», ООО «Эридан-Сибирь» является и рекламодателем, и рекламодателем.

В соответствии с частями 6 и 7 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» рекламодатель и рекламодатель несут ответственность за нарушение требований, предусмотренных пунктом 7 статьи 7 Федерального закона «О рекламе».

На основании пункта 2 части 1 статьи 33, частей 1, 2 статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 20 и 21 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить производство по делу № 055/05/7-1089/2019 по признакам нарушения требований пункта 7 статьи 7 Федерального закона «О рекламе».

2. Признать лицами, участвующими в деле:

- заявитель – <...>;

- лицо, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе – общество с ограниченной ответственностью «Эридан-Сибирь» (ИНН <...>).

3. Назначить дело № 055/05/7-1089/2019 к рассмотрению **на 22 января 2020 года в 15:30 часов** по адресу: 644010, г. Омск, пр. К. Маркса, 12 А, к. 102.

4. ООО «Эридан-Сибирь» **в срок до 16 января 2020 года** представить в адрес Управления:

- письменный отзыв на настоящее определение;

- надлежаще заверенные копии правоустанавливающих документов на помещение по адресу г. Омск, ул. Гагарина, дом 14, оф.31, в котором располагается школа классического танца «Балерина», договора на распространение вышеуказанной рекламы.

Явка представителя ООО «Эридан-Сибирь» для участия в рассмотрении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе обязательна.

Председатель Комиссии <...>