

Ранее занимавшему должность начальника Управления культуры Администрации города Челябинска

<...>

ул. Лесопарковая, д. 5, кв. 30,

г. Челябинск, 454126

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**о наложении штрафа по делу № 074/04/14.9-957/2019**

**об административном правонарушении**

25 сентября 2019 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) <...>, рассмотрев протокол об административном правонарушении по делу № 074/04/14.9-957/2019 об административном правонарушении от 16.08.2019 и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного начальником отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России Заводской Мариной Андреевной в отношении ранее занимавшего должность начальника Управления культуры Администрации города Челябинска (далее – Управление) <...>

\_\_\_\_\_ года рождения, место

рождения: \_\_\_\_\_, зарегистрирован по

адресу: \_\_\_\_\_,

паспорт <...> серия <...> номер <...> выдан: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_, дата выдачи: \_\_\_\_\_ (далее –

<...> В. А.), в отсутствие <...> В. А., надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения настоящего дела об административном правонарушении, что подтверждается сведениями с официального сайта Почты России, согласно которым срок хранения почтового отправления, содержащего копию Определения о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 074/04/14.9-957/2019 (исх. № 10955/07 от 16.08.2019) (далее – Определение), в соответствии с которым <...>у В. А. надлежало явиться в Челябинское УФАС России 25 сентября 2019 года в 14 часов 30 минут для рассмотрения настоящего дела об административном правонарушении и (или) направить представителя с надлежащим образом оформленной доверенностью, которому в соответствии с Протоколом № 074/04/14.9-957/2019 об административном правонарушении (исх. № 10964/07 от 16.08.2019), а также с Определением разъяснены права знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также положения статьи 51 Конституции РФ и иные процессуальные права и обязанности, предусмотренные КоАП РФ, и исследовав материалы настоящего дела об административном правонарушении,

**У С Т А Н О В И Л:**

Постановлением Администрации города Челябинска № 22-п от 08.02.2012 года утверждено Положение об Управлении.

Согласно пункту 2 Положения об Управлении, управление в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации и Челябинской области, Уставом города Челябинска, муниципальными нормативными правовыми актами Администрации и Положением об управлении.

Основной задачей Управления является создание условий для организации досуга и обеспечения жителей муниципального образования «город Челябинск» услугами организации культуры.

В сфере создания условий для организации досуга и обеспечения жителей муниципального образования «город Челябинск» услугами организаций культуры Управление – выступает учредителем муниципальных автономных учреждений культуры на основании муниципальных нормативных правовых актов Администрации города Челябинска; определяет цели, задачи, условия и порядок деятельности подведомственных учреждений, утверждает их уставы и изменения к уставам.

Согласно пункту 31 Положения об Управлении руководит деятельностью Управления начальник Управления на правах единоначалия, назначаемый на должность и освобождаемый от должности распоряжением Администрацией либо иного уполномоченного должностного лица.

Согласно пункту 34 Положения об Управлении начальник Управления: осуществляет контроль и управление подведомственными Управлению учреждениями, несет ответственность за исполнение возложенных на них задач и функций; обеспечивает выполнение задач и функций, возложенных на Управление; обеспечивает соблюдение финансовой и трудовой дисциплины, защиту имущественных прав и интересов Управления; издает в пределах своей компетенции приказы по Управлению, дает указания работникам Управления, утверждает должностные инструкции работников Управления; утверждает уставы, изменения в уставы подведомственных учреждений, отменяет приказы и решения руководителей и исполняющих обязанности руководителей учреждений, подведомственных Управлению и совершает иные действия по руководству Управлением.

Управление (в лице начальника Управления) несет дисциплинарную и иную предусмотренную законодательством ответственность за ненадлежащее исполнение возложенных на Управление функций.

Распоряжением Администрации № 3283 от 07.06.2011 <...> В. А. назначен на должность муниципальной службы начальника Управления с 08 июня 2011 года.

Согласно распоряжению Администрации № 7812 от 13.12.2013, <...> В. А. уволен с должности начальника Управления 13 декабря 2013 года по собственному желанию.

Таким образом, <...> В. А. несет ответственность за выполнение возложенных на него как на начальника Управления в период осуществления полномочий.

<...> В. А., исполняя полномочия начальника Управления, 23 июня 2011 года утвердил изменения № 5 к Уставу Муниципального автономного учреждения «Городской сад им. А.С. Пушкина» (далее – МАУ «Городской сад им. А. С. Пушкина», Учреждение; Устав).

Путем утверждения Устава <...>ым В. А. совершены действия, которые привели к нарушению антимонопольного законодательства, ввиду следующего.

Администрацией принято Распоряжение от 23.12.2008 № 5486д «О создании МАУ «Городской сад им. А. С. Пушкина», согласно которому учредителем указанного учреждения является Управление. Приказом Управления от 24.12.2008 № 90 принято решение о создании МАУ «Городской сад им. А. С. Пушкина» и утвержден его Устав. Приказом Управления № 95 от 23.06.2011 Устав изложен в новой редакции, утвержден <...>ым В. А.

Согласно пункту 1.13 Устава, утвержденного <...>ым В. А., в состав Учреждения входят: Городской сад им. А. С. Пушкина (г. Челябинск, ул. Орджоникидзе, 58) и Парк им. В. Терешковой (г. Челябинск, ул. Рождественского, 6).

В соответствии с договором оперативного управления № У-54/42 (в ред. соглашения № 8 от 01.03.2017 года) за Учреждением закреплено на праве оперативного управления муниципальное имущество общей стоимостью более 24,5 млн. рублей, в том числе:

- имущество, находящееся на территории Городского сада им. А. С. Пушкина (г. Челябинск, ул. Орджоникидзе, 58), в том числе заборы, дневная парковка, нежилые здания, каток-роликодром, детский городок, эстрада, теплотрасса, зеленые насаждения, веранды и иное имущество;

- имущество, находящееся на территории Парка им. В. Терешковой (г. Челябинск, ул. Рождественского, 6), в том числе фонтан, инженерные сети (теплотрасса, водопровод, канализация, электросети парка, нежилые здания литер В (павильон Уралочка 119,4 кв.м), Литер Б (общественный туалет 111,8 кв.м) Литер А, А/1, А/2, А/3 (площадью 73,1 кв. м);

- светильники, скамьи, урны, уличные тренажеры, ворота минифутбольные, стол для тенниса, брусья, стойки волейбольные, лазалки, качели, аттракционы и т.д.

В качестве особо ценного имущества указаны аттракционы, велосмобили, скульптуры и скульптурные композиции, ель уличная Сибирская, машины коммунальные и т.д.

При этом, Учреждению на праве постоянного (бессрочного) пользования предоставлен на территории Городского сада им. А. С. Пушкина:

- земельный участок с кадастровым номером 74:36:0407012:602, категория земель: земли населенных пунктов – для эксплуатации существующих зданий, сооружений и территории сада, площадь 101249 кв. м, адрес: г. Челябинск, ул. Орджоникидзе, 58 - на основании Постановления Главы города Челябинска от 19.12.2001 № 1889-П.

Согласно Распоряжению Администрации от 04.07.2017 № 7822 «О реорганизации Муниципального автономного учреждения «Городской сад им. А. С. Пушкина»» Учреждение реорганизовано путем присоединения МАУ «Кировка». При этом

Учреждение является правопреемником МАУ «Кировка» по всем его правам и обязанностям.

По передаточному акту от 09.11.2017 Учреждению передано имущество МАУ «Кировка» на сумму более 52 млн. рублей.

В соответствии с договором оперативного управления № У-54/42 за Учреждением закреплено имущество на сумму 111,3 млн. рублей, в том числе имущество, введенное в эксплуатацию в декабре 2017 года (электроосвещение Сквера Семья (2-я очередь), фонтан, сеть фонтана, пирс, тротуары, лестницы, газоны, ограждения, велодорожка, скамьи 33 шт., и т.д.).

С учетом изложенного, Учреждение обладает имуществом:

- расположенным на территории КДЦ Кировка, включая земельный участок, плиточное покрытие, скульптуры и т.д.;
- общественным туалетом по ул. Кирова, с земельным участком под ним;
- расположенным на территории Горсада, включая земельный участок под ним,
- расположенным на территории Парка им. В. Терешковой, без предоставления земельного участка;
- расположенным на территории Сквера на Елькина, без предоставления земельного участка;
- расположенным на территории Сквера «Семьи», включая земельный участок под ним;
- Подземными переходами;
- фонтаном на площади Ярославского, 1, без предоставления земельного участка;
- скульптурной композицией «Сфера влюбленных» по ул. Воровского, 6, без предоставления земельного участка;
- расположенным по адресу: г. Челябинск, Курчатовский район, ул. Аношкина (парк Северо-западный), без предоставления земельного участка.

Передача указанного имущества имеет своей целью содержание его за счет средств субсидий из бюджета города Челябинска силами Учреждения или с привлечением им подрядчиков.

Однако возможность передачи фонтана, скверов, общественного туалета по ул. Кирова, скульптурной композиции «Сфера влюбленных», Подземных переходов и ряда иного имущества обусловлена действиями Управления ввиду включения в Устав, утвержденный <...>ым В. А., видов деятельности, которые автономное учреждение не вправе осуществлять, в том числе в результате наделения его функциями органа местного самоуправления, а также направления ходатайств в Комитет в целях предоставления указанного имущества Учреждению.

Так, утверждено Положение об Управлении, согласно которому Управление ходатайствует перед Комитетом о закреплении за подведомственными

учреждениями зданий, сооружений и иного имущества на праве оперативного управления, включая закрепленные земельные участки (пункт 25).

Статьей 296 ГК РФ установлено, что учреждение и казенное предприятие, за которыми имущество закреплено на праве оперативного управления, владеют, пользуются этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжаются этим имуществом с согласия собственника этого имущества.

Законом об автономных учреждениях установлено:

- имущество автономного учреждения закрепляется за ним на праве оперативного управления в соответствии с ГК РФ. Собственником имущества автономного учреждения является соответственно Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование (часть 1 статьи 3);

- земельный участок, необходимый для выполнения автономным учреждением своих уставных задач, предоставляется ему на праве постоянного (бессрочного) пользования (часть 7 статьи 3).

- имущество (в том числе денежные средства), закрепляемое за автономным учреждением при его создании, должно быть достаточным для обеспечения возможности осуществлять им предусмотренную его уставом деятельность и нести ответственность по обязательствам, возникшим у государственного или муниципального учреждения до изменения его типа (часть 10 статьи 5).

Пунктом 2.2 Устава, утвержденного <...>ым В. А., предусмотрено, что Учреждение осуществляет в установленном законодательством РФ порядке следующие виды деятельности:

- организация и проведение массовых, культурных, спортивных, оздоровительных и театрализованных мероприятий, праздников, гуляний, карнавалов, балов, вечеров отдыха, концертов (абз.2);

- организация работы аттракционов (абз.3);

- организация творческих самодеятельных, спортивных кружков, коллективов, студий и конкурсов (абз.4);

- организация познавательных выставок, конкурсов, викторин, фестивалей, обрядов, дискотек, сеансов видео- и кинопроката (абз.5);

- организация проката детского, спортивного инвентаря, инвентаря для проведения культурно-массовых мероприятий (абз.6);

- уборка территории (абз.7);

- организация работы катков, спортивных площадок, сооружений, физкультурно-оздоровительных центров, лыжероллерных и санных трасс (абз.8);

- услуги детских игровых центров (с оказанием услуг воспитателя) (абз.9);

- организация автопарковок (автостоянок) (абз.10);

- услуги общественного туалета (абз.11);
- информационно-рекламная деятельность (абз.12);
- организация общественного питания, реализация сувениров и иной продукции декоративно-эстетической направленности (абз.13);
- сдача имущества в аренду (абз.14);
- хранение и складирование (абз.15);
- иные виды деятельности, не запрещенные законодательством Российской Федерации и соответствующие основным целям деятельности автономного учреждения (абз.16).

При этом Управление в лице начальника <...>а В. А. в нарушение части 2 статьи 7 Закона об автономных учреждениях не указало в Уставе предмет деятельности автономного учреждения, а также исчерпывающий перечень видов деятельности, которые автономное учреждение вправе осуществлять в соответствии с целями, для достижения которых оно создано.

Кроме того, Управлением в лице начальника <...>а В. А. утвержден Устав, который не позволяет сделать вывод об основных и дополнительных видах деятельности Учреждения. Тогда как Законом об автономных учреждениях установлено:

- муниципальное задание для автономного учреждения формируется и утверждается учредителем в соответствии с видами деятельности, отнесенными его уставом к основной деятельности (часть 2 статьи 4);
- автономное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными федеральными законами и уставом, путем выполнения работ, оказания услуг в сферах, указанных в части 1 статьи 2 (часть 7 статьи 2);
- основной деятельностью автономного учреждения признается деятельность, непосредственно направленная на достижение целей, ради которых автономное учреждение создано (часть 1 статьи 4);
- автономное учреждение вправе осуществлять иные виды деятельности лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствует этим целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах (уставе) (часть 7 статьи 4).

Соответственно закрепление в Уставе путем его утверждения <...>ым В.А. основных видов деятельности определяет товарный рынок, на котором Учреждение вправе осуществлять свою деятельность, в том числе за счет средств бюджета, в рамках предоставленной субсидии с использованием муниципального имущества и земельных участков.

Согласно пункту 2.1 Устава МАУ «Городской сад им. А. С. Пушкина», утвержденного <...>ым В. А., Учреждение создано для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством РФ полномочий органов местного самоуправления города Челябинска в сфере культуры (далее – оказание

услуг в сфере культуры).

Уставом, утвержденным <...>ым В. А., виды деятельности, направленные не на оказание Учреждением услуг в сфере культуры, а на организацию отдельных видов деятельности, в том числе в целях реализации полномочий органов местного самоуправления, что не отрицается Управлением.

Вместе с тем, частью 1 статьи 2 Федеральный закон от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее – Закон об автономных учреждениях), предусмотрено, что автономные учреждения создаются для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления.

Таким образом, исходя из буквального толкования данной нормы, автономные учреждения создаются в целях выполнения работ или оказания услуг, а не в целях осуществления полномочий органов местного самоуправления.

Действующее законодательство не содержит положений, указывающих на то, что вопросы местного значения, равно как и полномочия органов местного самоуправления по вопросам местного значения в части либо в полном объеме могут быть переданы муниципальным автономным учреждениям.

Возможность создания автономного учреждения в целях осуществления непосредственно полномочий органов местного самоуправления, не только не предусмотрена действующим законодательством, но прямо запрещена Законом о защите конкуренции

Так, частью 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещается совмещение функций органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов.

Согласно пункту 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции хозяйствующий субъект – коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход.

Законом об автономных учреждениях установлено, что доходы автономного учреждения поступают в его самостоятельное распоряжение и используются им для достижения целей, ради которых оно создано, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом (часть 8 статьи 2).

Согласно Уставу МАУ «Городской сад им. А. С. Пушкина», утвержденному <...>ым В. А. в период осуществления полномочий в соответствии с занимаемой должностью начальника Управления:

- доходы Учреждения поступают в его самостоятельное распоряжение, используются им для достижения целей, ради которых оно создано, средства от деятельности, приносящей доходы, а также средства, полученные в результате пожертвований российских и иностранных юридических и физических лиц, и приобретенное за счет этих средств имущество поступают в самостоятельное распоряжение Учреждения (пункты 3.6, 3.10);

- для выполнения уставных целей Учреждение имеет право в порядке, установленном действующим законодательством Российской Федерации, заключать все виды договоров с юридическими и физическими лицами, индивидуальными предпринимателями, не противоречащие законодательству Российской Федерации, а также целям и предмету деятельности Учреждения (пункт 4.2);

- Учреждение имеет право привлекать граждан для выполнения отдельных работ на основе трудовых и гражданско-правовых договоров (пункт 4.3).

Таким образом, согласно частям 8 и 9 статьи 2 Закона об автономных учреждениях, Уставу Учреждения, утвержденному <...>ым В. А., является хозяйствующим субъектом в понимании Закона о защите конкуренции.

Соответственно, при утверждении Устава, принятии Приказов в отношении деятельности Учреждения, выдаче ему муниципальных заданий и заключении с ним соглашений о предоставлении субсидий Управлением, в том числе в лице начальника <...>а В. А., должны соблюдаться требования антимонопольного законодательства.

Создание условий для массового отдыха жителей городского округа и организация обустройства мест массового отдыха населения в соответствии с пунктом 20 части 1 статьи 16 Федерального закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон об общих принципах ОМСУ) относится к полномочиям органа местного самоуправления, реализация которых на территории города Челябинска возложена на Управление, в том числе подпунктами 2, 6 пункта 10, подпунктом 1 пункта 17 Положения об Управлении в редакции Постановления Администрации от 08.02.2012 № 22.

Абзацами 2 и 8 пункта 2.2 Устава, утвержденного <...>ым В. А., Учреждение наделено правом на организацию различных мероприятий в их числе: организация массовых, культурных, спортивных, оздоровительных и театрализованных мероприятий, праздников, гуляний, карнавалов, балов, вечеров отдыха, концертов; организация работы катков, спортивных площадок, сооружений, физкультурно-оздоровительных центров, лыжероллерных и санных трасс. Указанные положения позволяют Учреждению лишь организовывать данные мероприятия и обустраивать трассы, центры и сооружения, не осуществляя при этом непосредственно творческую деятельность и деятельность в области искусства.

Указанное свидетельствует о наделении Учреждения полномочиями органа местного самоуправления по созданию условий для организации досуга, условий для массового отдыха жителей городского округа и организации обустройства мест массового отдыха населения, предусмотренными пунктами 17, 20 части 1 статьи 16 Закона об общих принципах ОМСУ, и функции Управления, предусмотренные подпунктами 2, 6 пункта 10, подпунктом 1 пункта 17 Положения об Управлении в редакции Постановления Администрации от 08.02.2012 № 22.

Пунктом 1 статьи 13 Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусмотрено, что в соответствии с настоящим Федеральным законом заказчиками осуществляются закупки для обеспечения



муниципальных нужд, а именно для достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных муниципальными программами.

Согласно законодательству о контрактной системе муниципальным заказчиком могут быть только орган местного самоуправления или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством РФ от имени муниципального образования и осуществляющие закупки.

Уставом, утвержденным <...>ым В. А., Учреждение наделено функциями Управления по созданию условий для массового отдыха жителей муниципального образования «город Челябинск» и организации обустройства мест массового отдыха населения посредством закрепления таких видов деятельности как организация общегородских праздников, выставок, конкурсов, фестивалей, организации работы катков, спортивных площадок, сооружений, физкультурно-оздоровительных центров, лыжероллерных и санных трасс, в результате чего осуществляет функции муниципального заказчика, что противоречит части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Законом об автономных учреждениях установлено, что муниципальное задание для автономного учреждения формируется и утверждается учредителем в соответствии с видами деятельности, отнесенными его уставом к основной деятельности (часть 2 статьи 4).

Отсутствие в Уставе, утвержденном <...>ым В. А., сведений об основных видах деятельности Учреждения, наделение его функциями Управления, формирование Учреждению муниципальных заданий, которые не соответствуют требованиям действующего законодательства, привело к осуществлению Учреждением функций Управления как муниципального заказчика.

Организация и проведение общегородских праздников, формирование и обеспечение функционирования мест массового отдыха населения – парки, скверы, площади и иные культурно-досуговые комплексы относятся к функциям и полномочиям Управления.

Соответственно, организация общегородских праздников, формирование и обеспечение функционирования мест массового отдыха населения, в том числе возведение Ледового городка, а также организация и проведение Нового года на площади Революции города Челябинска, организации праздников на Театральной площади, КДЦ Кировка являются потребностью муниципального образования «город Челябинск» в работах, необходимых для решения вопросов местного значения, функций и полномочий органа местного самоуправления города Челябинска и осуществляемых за счет средств местного бюджета.

В рассматриваемом случае действия Управления в лице <...>а В. А. по утверждению абз.2 пункта 2.2 Устава, направлены на обеспечение за счет средств местного бюджета потребностей муниципального образования «город Челябинск» в работах, необходимых для решения вопросов местного значения, функций и полномочий органа местного самоуправления города Челябинска, которые возложены на Управление, т.е. функции муниципального заказчика, что противоречит части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Абзац 8 пункта 2.2 Устава, утвержденного <...>ым В. А., предусматривает деятельность Учреждения по организации работы катков, спортивных площадок, сооружений, физкультурно-оздоровительных центров, лыжероллерных и санных трасс.

Пунктом 2 статьи 39.10, пунктом 2 статьи 39.9 ЗК РФ предусмотрена возможность предоставления автономному учреждению земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в безвозмездное пользование и постоянное (бессрочное) пользование.

В соответствии с подпунктом 8 пункта 1 статьи 39.15 ЗК РФ в заявлении о предварительном согласовании предоставления земельного участка указываются цель использования земельного участка.

Организация осуществления благоустройства территории не относится к выполнению работ, оказанию услуг в сфере культуры. Однако включение Управлением в лице <...>а В. А. в Устав такого вида деятельности, как организация работы катков, спортивных площадок, сооружений, физкультурно-оздоровительных центров, лыжероллерных и санных трасс, привело к предоставлению Учреждению земельных участков на территории Сквера «Семьи».

Так, Распоряжением Администрации от 17.08.2015 № 8836 «О предварительном согласовании предоставления земельного участка по ул. Агалакова в Ленинском районе города Челябинска» на основании статьи 39.15 ЗК РФ принято решение предварительно согласовать предоставление земельного участка из земель населенных пунктов (природно-рекреационная территориальная зона А. 1.1, жилая территориальная зона В.2.2) площадью 2,6489 га для строительства второй очереди Сквера «Семьи» по ул. Агалакова в Ленинском районе города Челябинска МАУ «Городской сад им. А.С. Пушкина».

Комитетом и Учреждением заключен договор УЗ № 013173-П-2016 от 27.01.2017, согласно которому Учреждению предоставлен в безвозмездное пользование земельный участок площадью 26 298 кв.м, кадастровый номер <...> :36:0000000:54773, расположенный по адресу: г. Челябинск, из земель населенных пунктов, находящихся в ведении муниципального образования, для строительства второй очереди Сквера «Семьи».

Договором УЗ № 013173-П-2016 от 27.01.2017 предусмотрено:

- Учреждение принимает земельный участок площадью 26298 кв.м, кадастровый номер <...> :36:0000000:54773, расположенный по адресу: г. Челябинск, из земель населенных пунктов, находящихся в ведении муниципального образования, для строительства второй очереди Сквера «Семьи» (пункт 1.1.1);

- договор заключен на основании статьи 39.10 ЗК РФ, Распоряжения Администрации от 17.08.2015 № 8836 «О предварительном согласовании предоставления земельного участка по ул. Агалакова в Ленинском районе города Челябинска», кадастрового паспорта земельного участка от 08.09.2016 № 7400/101/16-752753, заявления от 05.10.2016 вх. № 4728/1049 (пункту 1.2);

- договор заключен на срок 11 месяцев с даты акта приема-передачи земельного участка (пункт 1.3);

- договор прекращает свое действие по истечении срока, указанного в пункте 1.3 договора (пункт 1.4).

Министерством строительства и инфраструктуры Челябинской области и Челябинским городским округом с внутригородским делением заключен договор от 21.04.2017 № 80/к «О финансировании мероприятий по формированию современной городской среды в 2017 году», которым предусмотрено благоустройство общественной территории: Центральный парк культуры и отдыха им. Ю. А. Гагарина, парк «Сад Победы», парк «Северо-Западный», Сквер на ул. Университетская набережная, Сквер «Семьи» (очистка пруда, устройство фонтана, благоустройство территории, устройство электроосвещения и электропитания, малые архитектурные формы, озеленение на сумму 32 277 200 руб.), Городской сад им. А. С. Пушкина, парк «Металлург» им. О. И. Тищенко на общую сумму 81 366 400 руб., администратором указанных доходов определено Управление.

Администрацией принято Распоряжение от 28.04.2017 № 5083 «О распределении средств», согласно которому Управлению в 2017 году выделено в виде субсидии бюджету Челябинского городского округа с внутригородским делением на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды 81 366 400 руб. на мероприятия по благоустройству, в том числе общественных территорий.

Распоряжением Администрации от 28.04.2017 № 5096 утверждена муниципальная программа «Формирование современной городской среды в городе Челябинске на 2017 год», в перечень основных мероприятий которой включено выполнение Управлением благоустройства общественных территорий (в части обустройства досуговых и культурно-развлекательных площадок): Сквер «Семьи», парк «Металлург» им. О. И. Тищенко, парк «Сад Победы», парк Калининского района, Центральный парк культуры и отдыха им. Ю. А. Гагарина, парк «Северо-Западный».

Управлением и Учреждением на основании указанного Распоряжения заключено соглашение № 90 от 05.05.2017 о порядке и условиях предоставления субсидии, согласно которому Учреждению предоставлена субсидия в размере 34 700 000 руб. на обустройство мест массового отдыха в рамках программы «Формирование комфортной городской среды» на территории Сквера «Семьи» (срок действия до 31.12.2017).

Кроме того, в материалы дела № 06-07/18 о нарушении антимонопольного законодательства Управлением представлены:

- заключенное Управлением и Учреждением соглашение № 9 от 23.05.2018 о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания, предметом которого является предоставление МАУ «Городской сад им. А. С. Пушкина» субсидии на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания, а именно на: 1) разработку проектно-сметной документации и проведение государственной экспертизы проекта памятника истории и культуры Достопримечательного места «Монастырская заимка «Плодушка», 2) проект, экспертиза (парк «Северо-Западный»), в размере, в том числе: Достопримечательного места «Монастырская заимка «Плодушка» – 3 500 00,00 руб., Парк «Северо-Западный» – 7 000 000 руб.;

- дополнительное соглашение № 1 к соглашению № 9 от 23.05.2018, согласно которому внесены изменения в предмет соглашения, а именно: предметом Соглашения является определение порядка и условий предоставления Учредителем Учреждению субсидии на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания, а именно на 1) разработку проектно-сметной документации и проведение государственной экспертизы проекта памятника истории и культуры Достопримечательного места «Монастырская заимка «Плодушка», 2) проект, экспертизу (парк «Северо-западный»), 3) разработку проектно-сметной документации на благоустройство территории Городского сада им. А. С. Пушкина (при этом сведений об изменении размера субсидии Управлением не представлено);

- заключенное Управлением и Учреждением соглашение № 13 от 23.07.2018 о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания, предметом которого является предоставление МАУ «Городской сад им. А. С. Пушкина» субсидии на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания, а именно на: ремонт подземных пешеходных переходов, расположенных в границах улиц: 1) ул. Цвиллинга - пр. Ленина; 2) ул. Воровского - пр. Ленина, в размере 10 000 000,00 руб.

Указанное свидетельствует о наделении Управлением МАУ «Городской сад им. А. С. Пушкина» функциями муниципального заказчика по обустройству мест массового отдыха жителей муниципального образования «город Челябинск», в том числе путем включения путем утверждения начальником Управления <...>ым В. А. в Устав такого вида деятельности, как организация работы катков, спортивных площадок, сооружений, физкультурно-оздоровительных центров, лыжероллерных и санных трасс и заключения соглашения № 90 от 05.05.2017, соглашения № 9 от 23.05.2018 и дополнительного соглашения № 1 к нему, соглашения № 13 от 23.07.2018 о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания.

Таким образом, действия Управления в лице <...>а В. А. по наделению МАУ «Городской сад им. А.С. Пушкина» функциями органа местного самоуправления путем включения в абзацы 2 и 8 пункта 2.2 Устава Учреждения положений по организации массовых, культурных, спортивных, оздоровительных и театрализованных мероприятий, праздников, гуляний, карнавалов, балов, вечеров отдыха, концертов и организации работы катков, спортивных площадок, сооружений, физкультурно-оздоровительных центров, лыжероллерных и санных трасс, не соответствуют статье 16 Закона об общих принципах ОМСУ и являются нарушением части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Необходимо отметить, что Законом об автономных учреждениях и иными федеральными законами не предусмотрена возможность создания учреждений с типом автономное для оказания услуг, выполнения работ в целях осуществления таких предусмотренных частью 1 статьи 16 Закона об общих принципах ОМСУ полномочий органов местного самоуправления, как:

создание условий для массового отдыха жителей городского округа и организация обустройства мест массового отдыха населения (пункт 20);

создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами связи,

общественного питания, торговли и бытового обслуживания (пункт 15);

владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа (пункт 4);

создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест) (пункт 5).

Соответственно, учреждение с типом автономное не может быть создано для оказания услуг в целях реализации указанных полномочий органов местного самоуправления, в том числе в целях создания условий и организации обустройства мест для массового отдыха жителей города, а соответственно и получать в указанных целях земельные участки и финансовые средства из бюджета на их благоустройство, в том числе в рамках ст.78.2 БК РФ.

Об этом свидетельствуют и отчеты Учреждения о выполнении муниципальных заданий за 2016 и за 2017 годы, согласно которым в рамках реализации полномочий органов местного самоуправления Учреждение создает условия для массового отдыха жителей городского округа и организации мест массового отдыха населения, в том числе возведение Ледового городка, реализация программы «Комфортная-городская среда «Сквер семьи» вторая очередь, торжественное открытие «Сквера Семьи».

В соответствии с частью 1 статьи 24 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон о некоммерческих организациях) законодательством РФ могут устанавливаться ограничения на виды деятельности, которыми вправе заниматься некоммерческие организации, а в части учреждений, в том числе, отдельных типов.

Виды деятельности автономных учреждений ограничены федеральными законами.

Так, автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления, в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами, в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах (часть 1 статьи 2 Закона об автономных учреждениях).

Из пункта 2.2. Устава, утвержденного <...>ым В. А., следует, что Учреждение создано для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сфере культуры.

Перечень полномочий органов местного самоуправления в сфере культуры, для реализации которых могут создаваться автономные учреждения, определен Законом об общих принципах ОМСУ.

Так, согласно части 1 статьи 16 Закона об общих принципах ОМСУ к вопросам местного значения городского округа в сфере культуры отнесены:

- создание условий для организации досуга и услугами организаций культуры

(пункт 17);

- создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в городском округе (пункт 17.1);

- сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности городского округа, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории городского округа (пункт 18).

Согласно статье 3 Основ законодательства РФ о культуре от 09.10.1992 № 3621-1 культурная деятельность – деятельность по сохранению, созданию, распространению и освоению культурных ценностей.

Культурные ценности – нравственные и эстетические идеалы, нормы и образцы поведения, языки, диалекты и говоры, художественные промыслы и ремесла, произведения культуры и искусства, результаты и методы научных исследований культурной деятельности, имеющие историко-культурную значимость здания, сооружения, предметы и технологии, уникальные в историко-культурном отношении территории и объекты.

Указом утверждены Основы государственной культурной политики, согласно которым:

«культура» – совокупность формальных и неформальных институтов, явлений и факторов, влияющих на сохранение, производство, трансляцию и распространение духовных ценностей (этических, эстетических, интеллектуальных, гражданских и т.д.) (абзац 2 раздела 3);

«культурная деятельность» – деятельность по созданию, распространению, сохранению, освоению и популяризации культурных ценностей и предоставлению культурных благ в области культурного наследия, литературы, театрального, музыкального, изобразительного, циркового искусства, архитектуры, градостроительства, садово-паркового искусства, дизайна, кинематографии, фотоискусства, средств массовой информации, культурных (творческих) индустрий, народных художественных промыслов и ремесел, культурного досуга, народного художественного творчества, фольклора, нематериального культурного наследия, музейного, архивного, библиотечного дела, эстетического воспитания, художественного образования, педагогической деятельности в сфере культуры, международного культурного сотрудничества (абзац 6 раздела 3).

Согласно Указу к задачам государственной культурной политики в области осуществления всех видов культурной деятельности и развития, связанных с ними индустрий относится, в том числе:

- поддержка профессиональной творческой деятельности в процессе создания и представления обществу произведений литературы, музыки, изобразительного искусства, драматургии, киноискусства, архитектуры, дизайна, художественной фотографии, иных видов искусства;

- развитие театрального, музыкального, балетного, оперного, циркового искусства,

других видов исполнительского искусства, создание выдающимся отечественным исполнителям условий для работы в России;

- передача части функций по регулированию современного художественного творчества и оценке его качества профессиональным сообществам и творческим общественным организациям;
- развитие фестивальной, гастрольной, выставочной деятельности;
- создание условий для развития национального сектора массовой культуры, повышения эстетического качества культурных продуктов, относящихся к массовой культуре, вовлечения массовой культуры в процесс реализации государственной культурной политики;
- повышение эстетической ценности архитектурной среды российских городов, государственная поддержка архитектурного творчества, признание архитектуры социально значимым видом искусства;
- сохранение традиций и создание условий для развития всех видов народного искусства и творчества, поддержка народных художественных промыслов и ремесел;
- создание условий для развития творческой самодеятельности граждан, поддержка общественных инициатив в этой сфере с учетом этнонациональных традиций, особенностей регионов и местных сообществ;
- сохранение сложившейся сети организаций культуры, создание условий для их развития, освоения ими новых технологий культурной деятельности;
- усиление роли таких организаций культуры, как музей, библиотека, архив, театр, филармония, концертный зал, дом культуры, в деле исторического и культурного просвещения и воспитания;
- создание условий для образования и деятельности негосударственных культурных институций, поддержка благотворительности и меценатства.

В Устав Учреждения, утвержденного <...>ым В. А., не включен ни один из видов деятельности, в отношении которого могут быть выданы муниципальные задания для учреждений в сфере культуры, что подтверждается представленными Управлением приказами Управления № 183 от 31.10.2016 и № 177 от 21.12.2017 года (исх. №2265 от 16.11.2018, том дела 5).

В соответствии с ОКВЭД для Учреждения Администрацией утверждены тарифы на услуги, которые относились к кодам 92.33 «Деятельность ярмарок и парков с аттракционами», 71.40.4 «Прокат инвентаря и оборудования для проведения досуга и отдыха, в том числе - прокат спортивного инвентаря» и услуги общественного туалета.

Положениями Приказа Минздравсоцразвития РФ от 30.03.2011 № 251н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих», раздел «Квалификационные характеристики должностей работников культуры, искусства и кинематографии», определены квалификационные характеристики должностей работников:

- занятых в организациях исполнительских искусств (театрах, музыкальных и танцевальных коллективах, концертных организациях, концертных залах, цирках):

- занятых в музеях, зоопарках и других учреждениях музейного типа, фильмофондах,

- занятых в библиотеках,

- занятых в культурно-досуговых организациях, центрах (домах народного творчества), дворцах и домах культуры, парках культуры и отдыха, центрах досуга, кинотеатрах и других аналогичных организациях культурно-досугового типа, в том числе культорганизатор, заведующий аттракционом, директор (заведующий) контролер-посадчик аттракциона (специалист по обслуживанию аттракциона).

Штатное расписание Учреждения на 2015-2017 годы (вх. № 1412 от 02.02.2018, 17957 от 25.12.2018) свидетельствует о значительном количестве сотрудников Учреждения, которые не могут быть отнесены к работникам культурно-досуговых организаций. Так, например, штатным расписанием по состоянию на 01.12.2017 предусмотрены:

- руководители: директор, 2 заместителя директора, главный бухгалтер, главный энергетик;

- специалисты: контрактный управляющий, менеджер по персоналу, специалист по охране труда, фельдшер, заведующий хозяйством, секретарь руководителя, системный администратор;

- юридический отдел: начальник отдела, главный специалист;

- отдел по связям с общественностью: начальник отдела, ведущий специалист и специалист по связям с общественностью;

- отдел по культурно-массовому досугу: начальник отдела, культорганизатор;

- бухгалтерия: заместитель главного бухгалтера, 3 бухгалтера;

- отдел обслуживания: начальник отдела, мастер участка, администратор, администратор (общественный туалет), смотритель, 4 уборщика (в том числе туалета, детский городок «Лукоморье», проката), контролер-посадчик аттракциона, кассир, сторож (детский городок «Лукоморье»), механик, подсобный рабочий, подсобный рабочий – сезон, слесарь-ремонтник, уборщик территории, плотник, механик автогаража, водитель автомобиля, электрогазосварщик 3-го разряда, электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования, электромеханик по средствам автоматике и приборам технологического учета 6-го разряда;

- общественный туалет: администратор;

- отдел (служба) контроля: вахтер;

- Парк им. В. Терешковой: администратор, подсобный рабочий, сторож, уборщик территории.

Согласно пункту 3 статьи 3 Закона об автономных учреждениях для целей



указанного закона под особо ценным движимым имуществом понимается движимое имущество, без которого осуществление автономным учреждением своей уставной деятельности будет существенно затруднено.

К особо ценному движимому имуществу Учреждения отнесены не только аттракционы и иное имущество, расположенное на территории Горсада, но и скульптуры, расположенные на территории КДЦ Кировка, скульптурная композиция «Сфера влюбленных», машины коммунальные, комбинированные погрузчики, экскаваторы, самосвалы, киоски и павильоны «Русские блинчики», беседки из металлоконструкций, рекламная тумба, озеленение газонов, подметально-вакуумная машина, а также общественный туалет, расположенный на ул. Кирова.

Однако без указанного имущества Учреждение может оказывать гражданам услуги в сфере культуры. Тем не менее такое имущество закреплено за Учреждением как особо ценное, ввиду включения Управлением в лице начальника В. А. <...>а в Устав Учреждения видов деятельности, которые не имеют целью оказание Учреждением гражданам услуг в сфере культуры.

Учреждение:

- оказывает услуги по содержанию и очистке пешеходной зоны улицы Кирова, в том числе Управлению делами Губернатора и Правительства Челябинской области, ОАО «Областной аптечный склад», индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, которые используют объекты, в том числе нестационарные, на территории пешеходной зоны улицы Кирова;

- оказывает услуги по ответственному хранению киосков;

- приобретает и сдает в аренду (субаренду) торговые павильоны, киоски, холодильное оборудование, часть подземных переходов;

- заключает договоры на ярмарочную торговлю (медом, кондитерскими изделиями, шариками, сувенирными изделиями и т.д.);

- заключает договоры на организацию сезонных аттракционов, в том числе на территории КДЦ Кировка, пл. Революции;

- заключает договоры по организации проката на лошадях;

- заключает договоры на проведение культурно-массовых мероприятий на территории города, в том числе за пределами предоставленных Учреждению земельных участков;

- предоставляет места для контактного зоопарка и т.д.

Так, из представленных документов следует, что Учреждением заключено 38 договоров на уборку территории, прилегающей к объектам, расположенным на пешеходной зоне ул. Кирова, согласно которым указанные договоры в большинстве случаев заключены на неопределенный срок, площадь уборки составляет более 5 198 кв.м (без учета договоров, в которых площадь не указана), общая сумма по договорам составляет более 2 432 276 руб. (без учета цены договора У-11 от 01.11.2010).

Учреждением заключались с хозяйствующими субъектами договоры:

- ответственного хранения киска мороженого, холодильного оборудования с ООО «Метелица» (1 шт.), ОАО «Челябинский городской молочный комбинат» (3 шт.), ИП Савушкин (1 шт.), с АО Группа компаний «Российское молоко» (1 шт.);

- на оказание услуг по организации конного проката, в том числе на пл. Революции на время работы Ледового городка;

- на оказание услуг аттракционов, в том числе на пл. Революции на время работы Ледового городка (московские аттракционы, монетная кузница и т.д.);

- на организацию горячего питания, киоски горячего питания, фаст-фуд, русские блинчики, торговый лоток по розничной торговле деревянной игрушкой, ледянками, аттракцион лопни-шарик, энгри-бердс, карамель поп корн, сладкая вата, и т.д., в том числе на пл. Революции на время работы Ледового городка.

Предусмотренные пунктом 2.2 Устава, утвержденного <...>ым В. А., виды деятельности, в том числе:

- уборка территории (абзац 7) относится к деятельности по обслуживанию зданий и территорий (раздел 81 ОКВЭД) и соответствует деятельности по подметанию улиц и уборке снега (81.29.2 ОКВЭД), деятельности по чистке и уборке прочая, не включенная в другие группировки (81.29.9 ОКВЭД);

- услуги общественного туалета (абзац 11) относятся к деятельности по предоставлению прочих персональных услуг и соответствуют деятельности по предоставлению услуги платных туалетов (96.09 ОКВЭД);

- информационно-рекламная деятельность (абзац 12) относится к деятельности рекламной и исследования конъюнктуры рынка (раздел 73 ОКВЭД) и соответствует рекламной деятельности (73.1 ОКВЭД);

- реализация сувениров и иной продукции декоративно-эстетической направленности (абзац 13) относится к торговле розничной, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами (раздел 47) и соответствует торговле розничной сувенирами, изделиями народных художественных промыслов (47.78.3 ОКВЭД);

- сдача имущества в аренду (абзац 14) относится к операциям с недвижимым имуществом (раздел 68 ОКВЭД) и соответствует деятельности по аренде и управлению собственным или арендованным недвижимым имуществом (68.20 ОКВЭД); в отношении движимого имущества - к деятельности в области аренды и лизинга (раздел 77 ОКВЭД) и соответствует деятельности по аренде и лизингу торгового оборудования (77.39.27 ОКВЭД);

- хранение и складирование (абзац 15) относится к деятельности складского хозяйства и вспомогательной транспортной деятельности (раздел 52 ОКВЭД) и соответствует деятельности по складированию и хранению (52.10 ОКВЭД).

Указанное не позволяет сделать вывод, что указанные виды деятельности, перечисленные в Уставе, утвержденном <...>ым В. А., относятся к деятельности по оказанию услуг в сфере культуры, в том числе в отношении которой в соответствии

с требованиями действующего законодательства может быть выдано муниципальное задание. Тогда как автономное учреждение может создаваться исключительно в целях, предусмотренных частью 1 статьи 2 Закона об автономных учреждениях или иными федеральными законами.

Учреждением осуществляются следующие виды деятельности с использованием предоставленного Учреждению муниципального имущества:

- КДЦ Кировка – «Аренда и управление собственным или арендованным нежилым недвижимым имуществом» (68.20.2 ОКВЭД), «Деятельность зрелищно-развлекательная прочая, не включенная в другие группировки» (93.29.9 ОКВЭД), «Деятельность по подметанию улиц и уборке снега» (81.29.2 ОКВЭД), «Деятельность по предоставлению услуги платных туалетов» (96.09 ОКВЭД);

- детского парка им. В. Терешковой – «Аренда и управление собственным или арендованным нежилым недвижимым имуществом» (68.20.2 ОКВЭД), «Деятельность зрелищно-развлекательная прочая, не включенная в другие группировки» (93.29.9 ОКВЭД), «Деятельность проката и аренды товаров для отдыха и спортивных товаров» (77.21 ОКВЭД);

- Сквера «Семьи» – «Деятельность зрелищно-развлекательная прочая, не включенная в другие группировки» (93.29.9 ОКВЭД);

- Сквера на пересечении ул. Воровского/Тимирязева/Елькина – деятельность не осуществляется.

С использованием Пешеходных переходов Учреждением осуществлялся предусмотренный Уставом вид деятельности – передача в аренду торговых павильонов и частей Подземного перехода, от осуществления которого доход Учреждения составил в 2016 году 12 295 000 руб., в 2017 – 10 424 000 руб., 2018 году – 4 150 000 руб. (по состоянию на 14.09.2018).

Однако с использованием указанного имущества Учреждение не осуществляет ни один из видов деятельности, который может быть включен в муниципальное задание в соответствии с Приказом Управления № 183 от 16.10.2016 и Приказом №177 от 21.12.2017.

Согласно сведениям из Единого государственного реестра юридических лиц помимо осуществляемых Учреждением видов деятельности, дополнительными видами деятельности Учреждения являются, в том числе: 33.12 ремонт машин и оборудования; 41.20 строительство жилых и нежилых зданий; 42.99 строительство прочих инженерных сооружений, не включенных в другие группировки; 47.8 торговля розничная а в нестационарных торговых объектах и на рынках; 47.9 торговля розничная вне магазинов палаток, рынков, 52.10 деятельность по складированию и хранению; 52.21.24 деятельность стоянок транспортных средств, 56.10 деятельность ресторанов и услуги по доставке продуктов; 73.11 деятельность рекламных агентств; 73.20 исследование конъюнктуры рынка и изучение общественного мнения; 74.20 деятельность в области фотографии; 74.30 деятельность по письменному и устному переводу; 82.92 деятельность по упаковыванию товаров; 93.19 деятельность в области спорта, прочая; 96.04 деятельность физкультурно-оздоровительная; 90.04 деятельность учреждений культуры и искусства.

Учреждение указанные виды деятельности не осуществляет, в том числе по коду 90.04 деятельность учреждений культуры и искусства.

Законом об автономных учреждениях установлено:

- финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания осуществляется с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за автономным учреждением учредителем или приобретенных автономным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки.

Постановлением Администрации от 31 декабря 2013 года № 282-п утвержден Порядок предоставления муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Челябинска субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания, пунктом 3 которого предусмотрено, что объем субсидии, предоставляемой учреждению, рассчитывается исходя из расходов на:

- возмещение нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) физическим и юридическим лицам в рамках муниципального задания;

- возмещение нормативных затрат на содержание недвижимого и особо ценного движимого имущества, закрепленного за учреждением или приобретенного им за счет средств, выделенных ему отраслевым (функциональным) или территориальным (районным) органом Администрации города Челябинска, являющимся главным распорядителем средств бюджета города Челябинска, выполняющим обязанности по осуществлению функций и полномочий учредителя, на приобретение такого имущества (за исключением имущества, сданного в аренду с согласия главного распорядителя), а также на уплату налогов, в качестве объектов налогообложения по которым признается указанное имущество, в том числе земельные участки.

Включение в Устав Учреждения путем его утверждения <...>ым В. А. видов деятельности, не относящихся к оказанию Учреждением услуг в сфере культуры, приводит к финансовому обеспечению Учреждения за счет бюджетных средств на содержание имущества, которое не используется для оказания услуг в сфере культуры.

В результате отбор исполнителя работ по уборке и содержанию муниципального имущества, предоставленному Учреждению, осуществляется без применения законодательства о контрактной системе путем предоставления субсидий Учреждению.

Фактически Учреждению передано имущество, находящееся на территории КДЦ Кировка, Сквера «Семьи», Сквера на Елькина (скамьи, урны, светильники, скульптуры), фонтан и инженерные сети по ул. Рождественского, 6, а также Фонтан «Утро» на площади Ярославского, 1, архитектурно-скульптурная композиция «Сфера влюбленных», а также Подземные переходы в целях их уборки и содержания за счет средств субсидии из бюджета муниципального образования силами Учреждения.

Пешеходная зона улицы Кирова, Подземные переходы, Скверы как территория общего пользования уличной сети города, фонтаны и скульптуры подлежат содержанию и благоустройству лицами, отбор которых должен осуществляться в порядке, предусмотренном законодательством о контрактной системе.

Тогда как Учреждение получало субсидии на содержание Подземных переходов, КДЦ Кировка, Сквера на Елькина, Сквера «Семьи», т.е. мест общего пользования, фонтанов и скульптур. Например, соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания от 29.12.2017 № 143.

При этом Учреждением заключались договоры на оказание услуг в целях уборки территории. Так, например, в материалы настоящего дела представлен, в том числе договор № у-96 от 25.09.2017, согласно которому ИП Маркин Ю.И. осуществляет Учреждению комплекс работ по содержанию и очистке пешеходной зоны ул. Кирова площадью 570 кв.м, являющейся прилегающей территорией к зданию по адресу: г. Челябинск, ул. Кирова, 86, в том числе уход за тротуаром (включая затраты труда и машины), вывоз снега (включая затраты труда, самосвал, соль техническую, лопаты снегоуборочные, метла, скребки для снега, льда), уход за урнами, скульптурами (включая затраты труда, порошок, краску, вывоз мусора, размещение отходов на свалке), уход за скамейками (включая затраты труда, порошок, олифа, лак, брусья), срок действия договора с 01.10.2017 и на неопределенный срок, цена договора 15 100 руб./мес.

Необходимо отметить, что согласно распоряжению Главы города Челябинска № 1616 от 13.09.2004 в целях укрепления и развития городских традиций, формирования имиджа города Челябинска, как культурного центра Южного Урала, по итогам работы конкурсной комиссии на лучшее название пешеходной зоны ул. Кирова пешеходной части ул. Кирова присвоено официальное наименование «Культурно-досуговый комплекс «Кировка», которое не влечет за собой изменений в адресном хозяйстве.

Таким образом, само по себе наименование пешеходной зоны улицы Кирова культурно-досуговым центром «Кировка» не свидетельствует о том, что указанный объект относится к объектам культурного наследия или используется Учреждением для оказания на указанной территории гражданам услуг в сфере культуры.

На территории КДЦ Кировка Учреждение в рамках осуществления предусмотренной Уставом, но не относящейся к оказанию услуг в сфере культуры, деятельности по сдаче в наем, организации услуг общественного питания и работы аттракционов, организации автомобильных стоянок размещает НТО и предоставляет хозяйствующим субъектам возможность размещать и осуществлять торговую деятельность, оказывать услуги сезонных аттракционов, услуги автопарковок. При этом Учреждение получает доход, оказывая услуги по уборке прилегающей к указанным объектам территории.

На территории Сквера «Семьи» Учреждение также предоставляет хозяйствующим субъектам возможность осуществлять деятельность парковки, услуги сезонных аттракционов (например, батут по договору № 23 от 01.06.2017 с предпринимателем), а также обеспечивает содержание переданного имущества.

На территории парка им. В. Терешковой Учреждение также предоставляет хозяйствующим субъектам возможность осуществлять услуги аттракциона (Лазертаг по договорам с предпринимателем, в том числе на аренду нежилого помещения площадью 10,3 кв. м). При этом Учреждением также не оказываются услуги парка отдыха на указанной территории.

На территории Горсада Учреждение оказывает гражданам услуги аттракционов и проката. Помимо этого, Учреждение организовало работу аттракционов хозяйствующими субъектами, предоставив им право осуществлять такую деятельность на земельном участке, предоставленном ему в постоянное бессрочное пользование для осуществления им уставной деятельности по оказанию услуг в сфере культуры.

Указанные виды деятельности на территории КДЦ Кировка, Сквера «Семьи», парка им. В. Терешковой, Горсада (в части организации работы аттракционов силами иных хозяйствующих субъектов) невозможно отнести к оказанию Учреждением гражданам услуг в сфере культуры.

Учреждение в рамках исполнения муниципальных заданий, не осуществляет деятельность, которая по своему содержанию может относиться к коду по ОКВЭД или ОКВЭД 2 к содержанию услуги с наименованием «организация и проведение культурно-массовых мероприятий» (иные зрелищные мероприятия), а организует проведение культурно-массовых мероприятий, необходимых для обеспечения муниципальных нужд, путем заключения с хозяйствующими субъектами договоров на проведение таких мероприятий, о чем указано в пункте 1.1 настоящего решения.

Использование в пункте 2.2. Устава, утвержденного <...>ым В. А., при указании видов деятельности слов «организация» указывает на возможность осуществления Учреждением деятельности, направленной на организацию, а не на осуществление непосредственно Учреждением творческой деятельности и деятельности в области искусства (абз. 2-6 и 8,10,13 пункта 2.2 Устава).

То обстоятельство, что действующее законодательство позволяет выдавать автономному учреждению муниципальные задания с наименованием «организация и проведение культурно-массовых мероприятий» само по себе не свидетельствует о возможности закрепления указанных видов деятельности в Уставе учреждения, поскольку виды деятельности Учреждения обуславливаются содержанием муниципальной услуги (работы) с учетом кодов по ОКВЭД или ОКВЭД2, а не ее наименованием.

Кроме того, такие виды деятельности как организация спортивных кружков, проката детского, спортивного инвентаря относится к коду 93 «Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений, тогда как Учреждение создано в целях оказания услуг в сфере культуры.

В результате бездействия Управления в лице <...>а В. А. по не определению в уставе Учреждения предмета деятельности автономного учреждения, а также основных видов деятельности и исчерпывающего перечня видов деятельности, которые автономное учреждение вправе осуществлять в соответствии с целями, для достижения которых оно создано, невозможно сделать вывод, что виды деятельности Учреждения, указанные в абзацах 2-15 пункта 2.2 Устава соответствуют цели создания Учреждения и могут осуществляться учреждением с

типом автономное, что противоречит части 1 статьи 15, в том числе пункту 8 указанной части, Закона о защите конкуренции, поскольку привело к получению Учреждением земельных участков и муниципального имущества, которые не используются для осуществления Учреждением деятельности по оказанию услуг в сфере культуры, и как следствие к получению Учреждением субсидии на содержание указанного имущества без проведения отбора исполнителя в порядке, предусмотренном законодательством о контрактной системе. Тем самым, обеспечивается доступ Учреждения к инфраструктуре и на рынок, на котором Учреждение, являясь автономным, в силу ограничений действующего законодательства не вправе осуществлять деятельность, что создает ему преимущественные условия при осуществлении деятельности и может привести к созданию дискриминационных условий по отношению к иным хозяйствующим субъектам.

Действия Управления в лице <...>а В. А. по наделению Учреждения функциями органа местного самоуправления путем включения в абзацы 13 и 14 пункта 2.2 Устава положений о деятельности Учреждения по сдаче имущества в аренду, организации общественного питания не соответствуют статье 16 Закона об общих принципах ОМСУ и противоречат части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции, статье 15 Закона о торговле.

Указанные виды деятельности предоставляют возможность Учреждению получить муниципальное имущество и земельные участки, которые не используются для оказания Учреждением услуг в сфере культуры, в оперативное управление и в постоянное (бессрочное) пользование или в безвозмездное пользование, в том числе в целях передачи прав на его использования хозяйствующим субъектам.

Согласно пункту 13 Положения о Комитете, утвержденного Постановлением Администрации от 02.03.2015 № 45-п (далее – Положение о Комитете), в рамках решения основных задач Комитет осуществляет полномочия собственника муниципального имущества по управлению, владению, пользованию и распоряжению муниципальным имуществом за исключением функций, отнесенных к компетенции иных отраслевых (функциональных) органов Администрации, а также должностных лиц Администрации.

Комитетом в материалы дела № 06-07/18 о нарушении антимонопольного законодательства представлено 20 заключенных Учреждением в 2018 году договоров аренды муниципального имущества (№ 3БТЦ18 от 17.02.2018, № 1СВ18 от 19.02.2018, № 6тц18 от 16.03.2018, №№ 62, 63, 64ТЦ18 от 16.03.2018, №№ 71, 72, 73ТЦ18 от 16.03.2018, № 18ТВ18 от 16.03.2018, № 5 ТВ18 от 19.03.2018, №№ 38, 39БТВ18 от 19.03.2018, №№ 13,14 ТЦ18 от 20.03.2018, № 21БТЦ18 от 20.03.2018, №№ 59,60,61БТЦ18 от 20.03.2018, № 52БТЦ18 от 20.03.2018, № 66 БТЦ18 от 20.03.2018, № 11 БТВ18 от 20.03.2018, № 4ТЦ18 от 30.03.2018, №№ 28,29БТЦ18/пр от 05.04.2018, № 10ТВ18/пр1 от 24.04.2018, №№ 40,41ТВ18/пр от 24.04.2018, № 54ТЦ18 от 27.04.2018, №№ 12, 13БТВ18/пр от 28.04.2018).

По указанным соглашениям Учреждением хозяйствующим субъектам предоставлялись сроком на 11 месяцев в аренду:

- торговые павильоны, места размещения стоек, расположенных в Подземных переходах;

- торговые павильоны, места для осуществления розничной торговли товарами народного потребления и/ или оказания бытовых услуг населения (пункт 1.1. договора), а именно: для реализации предметов одежды (2 договора), цветов (1 договор), продуктов питания – бакалея, овощи, фрукты (2 договора), носителей информации и электротоваров (1 договор), сотовых телефонов, аксессуаров и их ремонта (6 договоров), организации горячего питания (2 договора), оказания услуг ремонта обуви, верхней одежды (1 договор), без определения предмета реализуемой продукции, оказания услуг (5 договоров).

Общий размер арендной платы составляет 363 900 руб. в месяц.

Учреждением представлены письменные пояснения (вх. № 17957 от 25.12.2018), согласно которым договоры аренды торговых павильонов в Подземных переходах заключены по результатам торгов, в том числе с последующим их перезаключением на новый срок без торгов в порядке части 9 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, либо на основании пункта 11 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции без торгов на срок не более чем тридцать календарных дней.

Так, Учреждением договоры аренды торговых павильонов в Подземных переходах заключены по результатам торгов:

- № 210317/0005689/01 от 21.03.2017 – с последующим перезаключением на новый срок без торгов в порядке части 9 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции договоров № 5 ТВ18 от 19.03.2018, №№ 38, 39БТВ18 от 19.03.2018, № 21БТЦ18 от 20.03.2018, № 11 БТВ18 от 20.03.2018, № 10ТВ18/пр1 от 24.04.2018;

- № 120218/0005689/01 от 12.02.2018 – № 6тц18 от 16.03.2018, №№ 62, 63, 64ТЦ18 от 16.03.2018, №№ 71, 72, 73ТЦ18 от 16.03.2018, № 18ТВ18 от 16.03.2018;

- № 220417/0005689/01 от 22.04.2017 – с последующим перезаключением на новый срок без торгов в порядке части 9 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции договоров №№ 40,41ТВ18/пр от 24.04.2018, № 54ТЦ18 от 27.04.2018;

- № 210317/0005689/02 от 21.03.2017 – с последующим перезаключением на новый срок без торгов в порядке части 9 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции договоров №№ 59,60,61БТЦ18 от 20.03.2018, №№ 28,29БТЦ18/пр от 05.04.2018, № 52БТЦ18 от 20.03.2018, № 66 БТЦ18 от 20.03.2018;

- № 220218/0005689/01 от 22.02.2018 – № 4ТЦ18 от 30.03.2018;

- № 250416/0005689/01 от 25.04.2016 – с последующим перезаключением на новый срок без торгов в порядке части 9 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции договора №№ 13,14 ТЦ18 от 20.03.2018;

- № 110217/0005689/01 от 11.02.2017 – с последующим перезаключением на новый срок без торгов в порядке части 9 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции договоров № 3БТЦ18 от 17.02.2018.

Вместе с тем, договоры № 1СВ18 от 19.02.2018 (сроком 01.03.2018 – 31.01.2019), № 12, 13БТВ18/пр от 28.04.2018 (сроком 01.04.2018 – 28.02.2019) Учреждением заключены без проведения торгов сроком на 11 месяцев, в связи с чем не могут быть приняты во внимание доводы МАУ «Городской сад им. А. С. Пушкина» об их заключении на основании пункта 11 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.



- 29.03.2018 в адрес Комитета поступило обращение Учреждения о согласовании предоставления муниципальной преференции на сдачу в аренду Подземных переходов ООО «Лоция»;

- 19.04.2018 на официальном сайте Комитета [www.kuizo.ru](http://www.kuizo.ru) размещено приложение к письму Комитета от 18.04.2018 № 11561 – информационное сообщение, в котором указано: «Комитет сообщает о намерении предоставить муниципальную преференцию претенденту – ООО «Лоция» в виде заключения договора аренды Подземных переходов»;

- 19.04.2018 в Администрацию поступило заявление ООО «Лоция» на имя Главы города (вх. № 21-4623/18-0-0 от 19.04.2018) о предоставлении муниципальной преференции в виде передачи в аренду Подземных переходов для их эксплуатации сроком на 4 года и 11 месяцев без проведения торгов;

- 20.04.2018 в газете «Вечерний Челябинск» № 30 (12140) от 20.04.2018 размещена информация, в которой указано: «Комитет сообщает о намерении предоставить муниципальную преференцию претенденту – ООО «Лоция» в виде заключения договора аренды Подземных переходов»;

- 27.04.2018 комиссией по рассмотрению заявлений субъектов малого и среднего предпринимательства (протокол № 2 от 27.04.2018) принято рекомендовать: согласовать предоставление муниципальной преференции ООО «Лоция» в виде передачи Подземных переходов в аренду без проведения торгов сроком на 4 года и 11 месяцев, Комитету подготовить проект правового акта о предоставлении муниципальной преференции;

- Администрацией принято Распоряжение от 28.04.2018 № 5030-е «О предоставлении муниципальной преференции ООО «Лоция», согласно которому в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства принято решение предоставить ООО «Лоция» муниципальную преференцию путем передачи по договору аренды нежилого здания (подземный переход), общей площадью 1457,3 кв. м, расположенного по адресу: г. Челябинск, перекресток пр. Ленина, ул. Цвиллинга, и сооружение (подземный переход), общей площадью 1193,1 кв. м, расположенное по адресу: г. Челябинск, перекресток пр. Ленина, ул. Кирова, ул. Воровского, для использования в качестве подземных пешеходных переходов с торговыми павильонами, на срок не более чем на 4 года 11 месяцев.

Распоряжение от 28.04.2018 № 5030-е «О предоставлении муниципальной преференции ООО «Лоция» принято со ссылкой на Постановление Администрации от 30.11.2016 № 554-П «Об утверждении Порядка предоставления муниципальной преференции в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в виде передачи в аренду муниципального имущества города Челябинска без проведения торгов», Распоряжение Администрации от 20.04.2017 № 4715 «Об утверждении муниципальной программы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в городе Челябинске в 2018-2020 годах», заключение Комиссии по рассмотрению заявлений субъектов малого и среднего предпринимательства, претендующих на получение муниципальной преференции в виде передачи муниципального имущества города Челябинска в аренду без проведения торгов, от 27.04.2018 № 2, заявление ООО «Лоция» от 19.04.2018 № 21/-4623/18-0-0.

Нормативно-правового обоснования, в том числе с указанием пунктов муниципальной программы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в городе Челябинске в 2018-2020 годах» и перечня мероприятий, утвержденных Распоряжением Администрации от 20.04.2017 № 4715, в рамках которых принято Распоряжение Администрации от 28.04.2018 № 5030-е, Администрацией не представлено.

Согласно пункту 4 перечня мероприятий муниципальной программы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в городе Челябинске в 2018-2020 годах», утвержденной Распоряжением Администрации от 20.04.2017 № 4715, предусмотрена имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, исполнителем которой является Комитет.

Постановлением Администрации от 30.11.2016 № 554-п утвержден Порядок предоставления муниципальной преференции в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в виде передачи в аренду муниципального имущества города Челябинска без проведения торгов, которым предусмотрено:

- использование имущества по целевому назначению (подпункт 5 пункта 5);
- принятие решения об отказе предоставления преференции в случае принятия собственником муниципального имущества решения о передаче прав владения и (или) пользования объектом, в отношении которого подано Заявление, иному юридическому (физическому) лицу, индивидуальному предпринимателю, в порядке, установленном законодательством, либо о приватизации данного объекта (подпункт 9 пункта 28).

Вместе с тем, Распоряжением Администрации от 28.04.2018 № 5030-е принято решение о предоставлении ООО «Лочия» Подземных переходов «для использования в качестве подземных пешеходных переходов с торговыми павильонами» при наличии действующего решения о предоставлении Подземных переходов в оперативное управление Учреждению.

При этом, несмотря на наличие указанных оснований для отказа в предоставлении преференции Учреждение обратилось с просьбой о ее предоставлении.

Учреждением без торгов заключен с ООО «Лочия» договор аренды недвижимого имущества № 1-П от 01.06.2018, согласно которому:

- Учреждением ООО «Лочия» передано недвижимое имущество: нежилое здание (подземный переход) общей площадью 1 457,3 кв. м, расположенное по адресу: г. Челябинск, перекресток проспекта Ленина и улицы Цвиллинга; сооружение (подземный переход) общей площадью 1 193,1 кв. м, расположенное по адресу: г. Челябинск, перекресток проспекта Ленина, улицы Кирова, улицы Воровского, в порядке муниципальной преференции на основании Распоряжения Администрации от 28.04.2018 № 5030-с (пункт 1.1, 1.2.);

- арендатор имеет право без согласия арендодателя сдавать арендованное имущество в субаренду и передавать свои права и обязанности по договору другому лицу (предоставлять арендованное имущество в безвозмездное пользование, а также арендные права в залог и вносить их в качестве вклада в

уставный капитал хозяйственных товариществ и обществ или паевого вноса в производственный кооператив (пункт 2.4.1);

- по истечении срока договора при прочих равных условиях арендатор имеет преимущественное перед другими лицами право на заключение договора на новый срок (пункт 2.4.2);

- размер арендной платы составляет 94 100 руб./ мес. (пункт 3.1);

- имущество передается в аренду на срок 59 мес. (пункт 4.2).

Таким образом, предоставленные Учреждению в оперативное управление Подземные переходы с учетом их назначения непосредственно для оказания услуг в сфере культуры не используются, часть указанных сооружений в целях осуществления торговой деятельности хозяйствующими субъектами предоставляется им в аренду. Указанное обусловлено действиями Управления по включению в Устав, в том числе такого вида деятельности как сдача имущества в наем. Указанный факт подтверждается пояснениями директора Учреждения на заседании Комиссии 07.12.2018.

При этом Учреждение самостоятельно определяет условия таких договоров, в том числе основания предоставления (по торгам и без проведения торгов), размер платы за пользование (например, по 20 договорам аренды торговых помещений в Подземных переходах Учреждением предоставлены в пользование 31 торговое помещение общей площадью 188, 66 кв. м на сумму 363 900 руб. в месяц, а по договору с ООО «Лоция» предоставлены Подземные переходы, в которых расположены 94 торговых помещений общей площадью 432, 5 кв. м, на сумму 94 100 руб. в месяц), а также условия использования, в том числе возможность (невозможность) арендатора передачи в субаренду и т.д.

Учреждением, без проведения торгов со ссылкой на пункт 2 части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключены договоры, на основании которых МАУ «Городской сад им. А. С. Пушкина» хозяйствующим субъектам в аренду предоставлены НТО, расположенные на участке КДЦ Кировка и находящиеся в оперативном управлении Учреждения

В силу части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции автономные учреждения, в отличие от бюджетных и казенных учреждений, а также от органов местного самоуправления, вправе без проведения торгов заключать договоры аренды, договоры безвозмездного пользования и иные договоры, предусматривающие переход прав владения и (или) пользования в отношении движимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления.

Соответственно, включение путем утверждения <...>ым В. А. в Устав видов деятельности, не отнесенных к оказанию услуг сфере культуры, в том числе относящихся к функциями органа местного самоуправления не только обеспечило предоставление автономному учреждению имущества, которое не используется им для оказания услуг в сфере культуры, но и привело или могло привести к ограничению, устранению конкуренции при предоставлении хозяйствующим субъектам прав владения и (или) пользования в отношении движимого имущества Учреждения, закрепленного на праве оперативного управления.

Помимо этого Учреждением с хозяйствующими субъектами заключены договоры аренды НТО частной формы собственности, которые размещены на предоставленных Учреждению в пользование участках КДЦ Кировка и Горсада (том дела № 8)

Документы, подтверждающие проведение торгов на приобретение прав аренды указанного имущества частной формы собственности, Учреждением не представлено. Необходимо отметить, что автономные учреждения в отличие, к примеру, от бюджетных и казенных, а также от органов местного самоуправления не обязаны осуществлять в порядке, предусмотренном законодательством о контрактной системе, отбор хозяйствующих субъектов, предоставляющих в аренду имущество, о чем указано в части 1 статьи 1, пунктах 6 и 7 статьи 3 Закона о контрактной системе.

Соответственно, предоставляя Учреждению с типом автономное возможность осуществления деятельности по уборке территорий, сдачи имущества, организации оказания услуг общественного питания, Управление в отсутствие правовых оснований предоставило ему возможность без проведения в порядке, установленном законодательством о контрактной системе, конкурентных процедур осуществлять отбор хозяйствующих субъектов, которые сдают имущество в аренду, в целях его размещения на территории КДЦ Кировка, что могло привести к ограничению, устранению конкуренции на рынке передачи имущества в аренду и противоречит части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Следует отметить, что в последующем Учреждение предоставило указанное имущество в субаренду иным хозяйствующим субъектам, в целях их размещения на предоставленном Учреждению в пользование участках КДЦ Кировка и Горсада.

Согласно пункту 13 Положения о Комитете, в рамках решения основных задач Комитет заключает в установленном действующим законодательством порядке договоры аренды земельных участков, договоры на размещение нестационарных торговых объектов на территории города Челябинска без предоставления земельного участка, выступает организатором торгов (конкурсов, аукционов) по продаже муниципального имущества, земельных участков и имущественных прав на них, а также на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов без предоставления земельных участков.

Согласно пункту 10 Положения об Управлении по торговле, утвержденного Решением Челябинской городской Думы от 26.05.2009 № 3/22, Управление по торговле организует работу по оформлению документов на размещение временных нестационарных объектов мелкорозничной торговой сети и услуг населению (лотки, автомагазины, автоцистерны, тележки, палатки, торговые автоматы, трейлеры и иные подобные объекты), заключению соответствующих договоров в соответствии с Порядком размещения нестационарных передвижных объектов, утвержденным муниципальным нормативным правовым актом; организует проведение выставок-продаж, совещаний, покупательских конференций, дегустационных советов, учебных семинаров и консультаций, общегородских смотров, конкурсов, фестивалей, встреч и других мероприятий с участием субъектов торговли, общественного питания и услуг.

Статьей 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской

Федерации» (далее – Закон о торговле) установлено следующее:

- размещение НТО на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения НТО с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов (часть 1);

- порядок размещения и использования НТО в стационарном торговом объекте, в ином здании, строении, сооружении или на земельном участке, находящихся в частной собственности, устанавливается собственником стационарного торгового объекта, иного здания, строения, сооружения или земельного участка с учетом требований, определенных законодательством РФ (часть 7).

В Челябинской области с 08.12.2010 до 25.01.2016 действовал Порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в муниципальной собственности, утвержденный Постановлением Правительства Челябинской области от 16.11.2010 № 261-П (далее – Порядок № 261-П).

С 25.01.2016 в Челябинской области действует Порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, утвержденный Постановлением Правительства Челябинской области от 25.01.2016 № 5-П (далее – Порядок № 5-П).

Из положений Порядка № 5-П и Порядка № 261-П следует, что включение НТО, ранее установленных на законных основаниях на дату формирования Схемы, а также включение новых НТО в Схему осуществляется по заявлениям хозяйствующих субъектов.

Однако Учреждением заключаются договоры оказания услуг, договоры аренды и субаренды имущества, в результате чего Учреждение предоставляет хозяйствующим субъектам право на размещение НТО с использованием земли, находящейся в государственной или муниципальной собственности, без включения их в Схему НТО города Челябинска и в отсутствие правовых оснований.

Так, возможность осуществления хозяйствующими субъектами торговой деятельности на территории пешеходной улицы Кирова обеспечивается Учреждением посредством предоставления движимого имущества, находящегося в оперативном управлении Учреждения, в аренду хозяйствующим субъектам (киосков, павильонов).

Например, Учреждением представлены индивидуальным предпринимателям Сидоровой О. А., Симченко К. П., Ашуровой З. Р., Толонову Ш. С., Мельниковой Л. Л., Зубкову И. С. в аренду НТО, расположенные на пешеходной зоне улицы Кирова, общая стоимость арендной платы 191 000 руб., о чем свидетельствуют 8 договоров аренды, информация о которых содержится в таблице № 2 настоящего решения (№ К7/18 от 31.01.2018, № 54-К от 25.05.2018, № 53-К от 25.05.2018, № К4/17-18 от 25.09.2017,

№ К2/18 от 25.12.2017, № 65- К от 10.07.2018, № К3/18 от 25.12.2017, № К1- 3/18 от 25.12.2018).

Кроме этого, Учреждением заключен договор оказания услуг № 78 от 25.09.2017, согласно которому Учреждение оказывает ООО «Метрополис» услуги по организации временного НТО – киоска сотовых телефонов с целью розничной торговли сотовыми телефонами и аксессуарами на территории КДЦ «Кировка» ориентировочно относительно дома по пр. Ленина, 54 (пешеходная зона), в том числе посредством предоставления плиточного покрытия для размещения НТО, срок действия договора с 01.10.2017 по 30.09.2018, цена договора 119 700 руб.

Правовые основания его заключения, в том числе с учетом того, что Учреждению не передавалось плиточное покрытие по указанному адресу, отсутствуют.

Помимо этого, Учреждение, в том числе посредством заключения договоров аренды и последующего заключения договора субаренды НТО частной формы собственности предоставляет хозяйствующим субъектам возможность размещения НТО, мест для розничной торговли без соблюдения требований действующего законодательства, без включения таких объектов в Схему.

Учреждение владеет на праве оперативного управления 11 НТО и конструкциями.

В материалы дела № 06-07/18 о нарушении антимонопольного законодательства представлены адресованные Управлению по торговле письма Учреждения:

- о согласовании размещения 32 киосков, расположенных на территории КДЦ «Кировка», закрепленных за Учреждением на праве оперативного управления, исх. № 194/1 от 30.12.2015;

- о согласовании размещения 14 конструкций-кафе, расположенных на территории КДЦ «Кировка», закрепленных за Учреждением на праве оперативного управления, исх. № 194/2 от 30.12.2014;

- о согласовании размещения 33 торговых мест, расположенных на территории КДЦ «Кировка», закрепленных за Учреждением на праве оперативного управления исх. № 194/3 от 30.12.2014.

Помимо этого, предоставлено письмо в адрес Главы города Челябинска о согласовании размещения временных НТО для организации летних кафе в количестве 14 шт. на территории МАУ «Кировка» (исх. № 05 от 01.01.2015, (вх. № 10-467/15-0-0- от 21.01.2015).

По результатам рассмотрения указанных обращений Управлением по торговле в адрес МАУ «Кировка» направлено письмо исх. № 024-5/226 от 04.02.2015, в котором указано, что Управление не возражает против размещения нестационарных торговых объектов на территории, принадлежащей Учреждению на праве оперативного управления (на обращения Учреждения исх. № 10-467/15-0-0 от 21.01.2015, № 194/1, 194/2 от 30.12.2014).

Документов, подтверждающих наличие во владении и пользовании Учреждения, в том числе на праве оперативного управления, 79 НТО, Учреждением не представлено.

Схема размещения НТО на территории города Челябинска (далее – Схема НТО города Челябинска) утверждена Постановлениями Администрации от 20.01.2011 № 9-п (в ред. от 13.01.2012 № 2-п, от 15.10.2013 № 239-п, от 30.12.2014 № 228-п, от 17.02.2016 № 73-п, от 15.02.2017 № 62-п, от 23.08.2018 № 367-п).

Документов, подтверждающих включение в Схему НТО города Челябинска нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов общественного питания, мест розничной торговли, расположенных на участках КДЦ Кировка и Горсада, в Подземных переходах, Учреждением не представлено.

Отсутствие их в Схеме НТО города Челябинска подтверждается письменными пояснениями Учреждения, Комитета.

Письма Учреждения обращений о включении указанных объектов в Схему не содержат.

Согласно пункту 1 статьи 39.36 ЗК РФ размещение НТО на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании схемы размещения НТО в соответствии с Законом о торговле.

Действующим законодательством установлена возможность размещения НТО на основании договора аренды земельного участка и без предоставления земельных участков на основании договора размещения НТО в соответствии со Схемой.

С учетом изложенного, размещение НТО на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, вне зависимости от того, предоставлены ли они в пользование каким-либо субъектам, в том числе в оперативное управление или на праве постоянного бессрочного пользования автономным учреждениям, осуществляется в соответствии со Схемой.

Указанное не только противоречит статье 269 ГК РФ, но и обеспечивает хозяйствующим субъектам возможность использования земли, в отсутствие предусмотренных действующим законодательством правовых оснований и без проведения, в случаях, предусмотренных действующим законодательством, торгов.

Так, до 13.04.2018 порядок оформления документов для размещения НТО на территории города Челябинска устанавливался:

Порядком оформления документов для размещения нестационарных объектов на территории города Челябинска, утвержденный Решением Челябинской городской Думы от 30.06.2015 № 10/6 (далее – Порядок № 10/6);

Порядком оформления документов для размещения нестационарных торговых объектов на территории города Челябинска, утвержденным Решением Челябинской городской Думы от 25.06.2013 № 43/25 (далее – Порядок № 43/25).

Порядок № 10/6 распространялся на случаи предоставления земельных участков, схема расположения которых на кадастровом плане или кадастровой карте территории не утверждена до 1 марта 2015 года; Порядок № 43/25 распространялся на случаи предоставления земельных участков, схемы

расположения которых на кадастровом плане или кадастровой территории утверждены органом государственной власти или органом местного самоуправления до 01.03.2015.

Порядками №№ 10/6 и 43/25 предусмотрено, что установка временного НТО без заключения договора аренды земельного участка для размещения (установки) и эксплуатации такого объекта является самовольной и подлежит демонтажу, указанный договор заключается по итогам торгов после включения НТО в Схему.

С 13.04.2018 порядок оформления документов для размещения НТО на территории города Челябинска установлен Порядком оформления документов для предоставления земельных участков в аренду для размещения (установки) и эксплуатации НТО на территории города Челябинска, утвержденным решением Челябинской городской Думы от 10.04.2018 № 39/17 (далее – Порядок № 39/17). Данный порядок регулирует порядок размещения НТО, объектов оказания услуг населению.

Порядок № 39/17 предусматривает предоставление земельного участка в аренду только по результатам аукционов на приобретение права аренды земельного участка после включения НТО в Схему (пункты 4,14-18).

По истечении срока, определенного договором аренды земельного участка, владелец НТО обязан его демонтировать (разобрать, снести), освободить занимаемый участок, восстановить нарушенное благоустройство, сдать земельный участок по акту приема-передачи арендодателю.

Согласно пункту 17 Порядка № 39/17 при отсутствии оснований, предусмотренных ЗК РФ, ГрК РФ, Федеральным законом от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», для образования земельных участков, а также проведения аукционов в целях продажи права аренды земельных участков для размещения НТО комиссией формируются рекомендации об их размещении на основании договора на размещение в порядке, установленном правовым актом Администрации города.

При этом в силу подпунктов 7 и 18 пункта 8 статьи 39.11 ЗК РФ земельный участок не может быть предметом аукциона, если земельный участок предоставлен на праве постоянного (бессрочного) пользования, или земельный участок является земельным участком общего пользования или расположен в границах земель общего пользования, территории общего пользования.

Соответственно, ввиду предоставления Учреждению на праве постоянного (бессрочного) пользования участков КДЦ Кировка и Горсада размещение на них НТО хозяйствующими субъектами путем заключения договоров аренды земельных участков невозможно.

Положением о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории города Челябинска без предоставления земельного участка, утвержденным Постановлением Администрации от 09.09.2016 № 395-п (далее – Постановление № 395-п), предусмотрено размещение НТО только на основании Схемы, после заключения договора на НТО без предоставления земельного участка (далее – договор на размещение), который заключается по истечению 20 дней после информирования населения о предстоящем размещении НТО на



территории города Челябинска или путем проведения торгов.

Согласно пункту 1 статьи 39.33 ЗК РФ использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута в случае размещения нестационарных торговых объектов, рекламных конструкций, а также иных объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Ввиду того, что участки КДЦ Кировка и Горсада предоставлены Учреждению на праве бессрочного пользования, хозяйствующие субъекты не имеют возможности разместить НТО в его границах на основании договора на размещение.

Необходимо отметить, что представленные в материалы дела документы свидетельствуют о том, что на площади Революции, которая не предоставлялась в пользование Учреждению, размещение НТО в 2017 году осуществлялось по договорам с Учреждением, без включения объектов в Схему НТО и без заключения хозяйствующими субъектами договоров в установленном действующим законодательством порядке, о чем указано в пункте 1 настоящего решения (том 2 письмо Учреждения исх. №26 от 02.02.2018). При этом на 2016 год распоряжением Администрации №12405 от 09.11.2016 года (том дела 3) Управлению по торговле было поручено обеспечить на территории новогоднего городка на период его эксплуатации работу предприятий общественного питания и выставку-ярмарку товаров народного потребления.

Необходимо отметить, что и при заключении договора аренды земельного участка, и при заключении договора на размещение НТО требования к НТО (внешний вид, размеры, площадь, конструктивная схема) определяются типовыми эскизными проектами, утвержденными должностным лицом Комитета градостроительства и архитектуры города Челябинска, в пределах его компетенции, установленной муниципальным правовым актом Администрации города (далее – должностное лицо КГА г. Челябинска), и размещаются на официальном сайте Администрации в сети «Интернет».

Указанными ранее муниципальными актами предусмотрена обязанность хозяйствующих субъектов, заключивших договор аренды земельного участка или договор на размещение НТО, получать акт соответствия временного нестационарного объекта эскизному проекту, в ряде случаев местоположению и границам занимаемого земельного участка (далее – Акт соответствия), а также нести ответственность при их размещении и эксплуатации. В случае неполучения, после размещения временного НТО, утвержденного Акта соответствия объекта типовому эскизному проекту, местоположению и границам занимаемого земельного участка договор аренды земельного участка или размещения НТО на территории города Челябинска подлежит расторжению по требованию Комитета.

Однако, документов, подтверждающих соблюдение указанных процедур при размещении Учреждением и хозяйствующими субъектами, заключившими с ним договоры муниципальных или арендованных Учреждением НТО, не представлено.

При этом следует отметить, что действующим законодательством возможность

заключения договора на размещение нестационарных объектов предусмотрена с 01.03.2015 (ЗК РФ в редакции Федерального закона от 23.06.2014 № 171-ФЗ), а Постановление № 395-П принято 09.09.2016.

Таким образом, нормативно-правовыми актами предусмотрена возможность размещения и эксплуатации НТО после включения их в Схему и заключения договора аренды земельного участка по результатам торгов или с 09.09.2016 договора размещения после публичного информирования неопределенного круга лиц о возможности заключения такого договора или путем проведения торгов, в случае поступления нескольких заявлений.

Как указывалось ранее, в материалы настоящего дела предоставлены договоры аренды, согласно которым ООО «Кадровые технологии», ИП Лопухов М.А., ООО «Азбука», Завалишин А.С., ООО «Корун-Урал», ИП Одольский М. А., ООО «Уральские пельмени Экспресс», ИП Штрмвасер Е. И., ООО «Рекката Урал», ООО «Рождественское» предоставили Учреждению в пользование НТО (10 киосков, павильонов, 5 кафе) в целях размещения их на территории пешеходной зоны улицы Кирова (таблица № 3). В последующем Учреждение предоставило указанное имущество в субаренду иным хозяйствующим субъектам, о чем свидетельствуют договоры, указанные в таблице № 4 настоящего решения

Таким образом, в отсутствие правовых оснований, в результате включения путем его утверждения <...>ым В. А. в Устав функций органа местного самоуправления, Учреждение путем заключения договоров, указанных в таблицах 2-4 настоящего решения, а также договоров, предусматривающих размещение НТО на период эксплуатации Ледового городка 2017-2018 года, Учреждение предоставило возможность размещения НТО и осуществление торговой деятельности хозяйствующим субъектам в центре города Челябинска в приоритетном порядке, без публичного информирования о такой возможности и ее условиях и без проведения торгов.

В целях упорядочения размещения сезонных предприятий разработано Положение о порядке размещения предприятий общественного питания и объектов развлекательных аттракционов сезонного функционирования на территории города Челябинска, утвержденное Постановлением Администрации от 24.06.2015 № 119-П (далее – Положение № 119-п), которое распространяется на размещение объектов сезонного функционирования летних залов, осуществляющий мелкорозничную торговлю и услуги общественного питания, расположенный в непосредственной близости от стационарного объекта общественного питания (пункт б).

Положением № 119-п определено, что размещение летних залов осуществляется в соответствии со Схемой, указывая на такую возможность исключительно владельцами существующих стационарных заведений общественного питания в местах, расположенных в непосредственной близости от них.

При этом в случае если размещение сезонных предприятий предполагается на закрепленных территориях юридических лиц, к заявлению хозяйствующего субъекта прилагается письменное согласие юридического лица на временное размещение вышеуказанных объектов (пункт 4). Заявление о размещении сезонного предприятия и включении места его расположения в Схему подается на имя Главы города Челябинска с указанием срока предполагаемого размещения и

приложением установленных документов. При этом по итогам рассмотрения поступивших заявлений Комиссия по вопросам размещения (установки) и эксплуатации временных нестационарных объектов на территории города Челябинска принимает рекомендации о включении или невключении заявленных мест предполагаемого размещения сезонных предприятий в Схему и направляет принятые рекомендации в 10-дневный срок с даты их принятия для утверждения в соответствии с установленным порядком утверждения Схемы и внесения в нее изменений и дополнений (пункт 10). Более того, владельцы сезонных предприятий после возведения объекта обязаны в 3-дневный срок обратиться в Комитет с заявлением о заключении договора о размещении сезонного предприятия без предоставления в аренду земельного участка, с указанием площади объекта и срока его размещения. На основании данного заявления Комитет в течение 15 дней подготавливает данный договор и передает заявителю для подписания (пункт 13).

При этом заявление о размещении сезонного предприятия и включении места его расположения в Схему подается на имя Главы города Челябинска с указанием срока предполагаемого размещения и приложением следующих документов:

1) эскизный проект сезонного предприятия, содержащий ситуационный план (М:500), внешний вид сезонного предприятия и спецификацию используемых материалов, предварительно согласованный с администрацией соответствующего внутригородского района города Челябинска и Главным управлением архитектуры и градостроительства Администрации (далее – ГУАиГ) (для вновь размещаемых объектов);

2) документы, подтверждающие правовые основания владения существующим стационарным заведением общественного питания, в непосредственной близости к которому находится предполагаемое место размещения сезонного предприятия общественного питания (для заявлений о размещении сезонных предприятий общественного питания).

Таким образом, муниципальными актами города Челябинска, в том числе Положением № 119-П, предусмотрена возможность размещения предприятий общественного питания (летних залов) после их включения в Схему, согласования с администрацией соответствующего внутригородского района города Челябинска и ГУАиГ и предоставления необходимых документов, их эксплуатация – после заключения с Комитетом договора о размещении сезонного предприятия.

Комитетом договоры о размещении сезонного предприятия на территории участка 52673, в том числе в отношении павильона «Городское питание» (ул. Кирова 80), павильона-кафе «Журавлина» (ул. Кирова, 163), павильона-кафе «АСАДО» (ул. Кирова, 108), павильона «Цыплята табака» (ул. Кирова, д. 139), не заключались.

Однако в рамках предусмотренного Уставом, утвержденным <...>ым В. А., вида деятельности по организации услуг общественного питания Учреждением предоставляется хозяйствующим субъектам возможность размещения летних залов, предназначенных в том числе для торговой деятельности, и осуществления торговой деятельности без соблюдения установленных муниципальными актами требований, что подтверждается сведениями, указанными в таблицах № 3- 4 настоящего решения.

Как указывалось ранее, Положением о тарифном регулировании в городе Челябинске, утв. Решением Челябинской городской Думы от 16.02.2016 № 17/27, определено, что Администрацией устанавливаются тарифы на услуги и работы, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, по иной приносящей доход деятельности, при условии, что такие виды деятельности указаны в уставе организации.

Однако Учреждение заключает рассматриваемые договоры в отсутствие утвержденных Администрацией для Учреждения тарифов.

Необходимо отметить, что неопределенный круг хозяйствующих субъектов не располагает сведениями ни о порядке, ни об условиях доступа к осуществлению торговой деятельности на территории КДЦ Кировка, Горсада, на пл. Революции, цены на услуги Учреждения по сдаче имущества НТО и летних залов в наем не определены и не известны неопределенному кругу хозяйствующих субъектов.

Статьей 15 Закона о торговле органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в частности запрещается принятие иных нормативных правовых актов, решений, предусматривающих дискриминацию хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, хозяйствующих субъектов, осуществляющих поставки товаров, в предоставлении доступа к объектам транспорта, инфраструктуры.

Действия Управления в лице <...>а В. А. по наделению Учреждения функциями органа местного самоуправления по сдаче имущества в аренду, организации общественного питания приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе муниципальными актами, поскольку создают дискриминационные условия в предоставлении доступа к объектам инфраструктуры города Челябинска, в том числе к осуществлению торговой деятельности в Подземных переходах, на участке КДЦ Кировка, Горсада, пл. Революции, т.е. на территориях, которые не предназначены для оказания услуг в сфере культуры и являются экономически привлекательными для хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по розничной торговле и оказанию бытовых услуг населению, что противоречит статье 15 Закона о торговле.

Действия Управления в лице <...>а В. А. по наделению Учреждения функциями органа местного самоуправления путем включения в абзац 10 пункта 2.2 Устава положений о деятельности Учреждения по организации работы аттракционов не соответствуют статье 16 Закона об общих принципах ОМСУ и противоречат части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Согласно пункту 3 статьи 39.36 ЗК РФ виды объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления

земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута (за исключением объектов, указанных в пунктах 1 и 2 настоящей статьи), устанавливаются Правительством Российской Федерации. Порядок и условия размещения указанных объектов устанавливаются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 3 декабря 2014 № 1300 (п. 24) в число таких объектов включены сезонные аттракционы.

Порядок и условия размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов утвержден Приказом Министерства имущества и природных ресурсов Челябинской области от 30.06.2015 № 178-П (далее – Приказ Минимущества Челябинской области № 178-П).

Согласно указанному порядку для получения разрешения на использование земель или земельных участков в целях установки аттракциона необходимо предоставление:

- схемы границ предполагаемых к использованию земель или части земельного участка на кадастровом плане территории с указанием площади земель или земельных участков, а также координат характерных точек границ территории – в случае, если планируется использовать земли или часть земельного участка (с использованием системы координат, применяемой при ведении государственного кадастра недвижимости на территории Челябинской области), составленной в соответствии с типовой формой согласно приложению 3 к Порядку;
- документов, подтверждающих основания для использования земельного участка, в том числе схему монтажа, размещения, установки.

Плата за выдачу разрешения не взимается, срок разрешения – не более чем шесть месяцев.

При этом отказ в выдаче такого разрешения осуществляется, в том числе по таким основаниям, как земельный участок или часть земельного участка, на использование которого испрашивается разрешение, предоставлен физическому или юридическому лицу.

Таким образом, действующее законодательство не предусматривает возможность размещения хозяйствующими субъектами сезонных аттракционов на предоставленных Учреждению земельных участках.

Однако Учреждение, организуя согласно Уставу, утвержденному <...>ым В. А., работу аттракционов, предоставляет хозяйствующим субъектам такую возможность путем заключения различных договоров, в том числе на территории пешеходной улицы Кирова, парка Терешковой (лазертаг по договорам с предпринимателем № 76 от 01.10.2016, № 43 от 01.10.2017), Сквера «Семьи» (батут по договору с предпринимателем № 23 от 01.06.2017).

Так, например, между Учреждением и ИП Мухопадовым А. В. заключен договор № 18 от 24.04.2017 на оказание услуг, согласно которому автономное учреждение в целях привлечения денежных средств для благоустройства ввереных территорий,

а также надлежащего состояния имущества создает для предпринимателя условия для организации аттракциона «Лопни шарик» на территории КДЦ «Кировка» в соответствии со схемой, являющейся неотъемлемой частью договора, а предприниматель обязуется оплатить услуги в порядке и на условиях, предусмотренных договором.

Условиями договора № 18 от 24.04.2017 предусмотрено:

- место проведения мероприятий: г. Челябинск, ул. Кирова, 84/1, 92/2, 167/1 – пешеходная зона улицы Кирова, участок 52673 (пункты 1.2, 1.4);

- срок оказания услуг с 01.05.2017 по 30.04.2018, ежедневно с 10-00 до 20-00 местного времени (пункт 1.3);

- учреждение обязуется ежедневно своими силами произвести работы по уборке территории, предоставленной предпринимателю. Вывоз и размещение ТБО производится за отдельную плату (пункт 2.1.5);

- оплата ИП Мухопадовым А.В. услуг производится: с 01.05.2017 по 30.09.2017 в размере 25 000 руб. в мес., с 01.10.2017 по 30.04.2018 в размере 10 000 руб. в мес.

Учреждением заключаются с хозяйствующими субъектами договоры с подобным содержанием, фактически являющиеся по своей природе договором на использование земли в целях функционирования сезонного аттракциона, сроком на 11 мес. В их числе договоры на организацию аттракционов (аттракцион Кенгуру Мультияжкино, электромобили, Круговой обзор, Кузница монет, Поницикл, Виртуальная реальность, Хватайка, Рыбалочка, батут на территории Сквера «Семьи» и т.д.).

Необходимо отметить, что на территории города Челябинска с июня 2015 года действует Положение 119-п, которое регулирует порядок размещения объектов развлекательных аттракционов сезонного функционирования (надувные аттракционы, батуты, тир и так далее) и предусматривает обязательность включения таких объектов в Схему, согласование с администрацией соответствующего внутригородского района города Челябинска и ГУАиГ и предоставления необходимых документов, их эксплуатацию – после заключения с Комитетом договора о размещении сезонного предприятия.

Указанные требования Учреждением также не соблюдаются, в результате чего хозяйствующие субъекты получают возможность осуществлять предпринимательскую деятельность на территории пешеходной части улицы Кирова и сквера «Семьи» с использованием сезонных аттракционов без соблюдения установленного на территории города Челябинска муниципальными актам порядка.

Помимо этого, Учреждением организуется деятельность хозяйствующих субъектов по оказанию услуг аттракционов на территории Горсада.

Из указанных договоров следует, что Учреждение ежегодно приобретает в аренду аттракционы частной формы собственности на общую сумму 300 000 руб., которые предоставляет в последующем для эксплуатации по договору субаренды на общую сумму по договору 2 451 000 руб.

По указанным договорам субаренды Учреждение обязалось в случае полного выхода из строя всего арендованного имущества или его части рассмотреть вопрос о возможной замене упомянутого имущества. Помимо этого, Учреждение обязалось осуществлять уборку прилегающей территории к аттракционам, вывозить бытовые отходы и оплачивать самостоятельно налог за загрязнение окружающей среды. Приложением к договору определены места нахождения аттракционов на территории Горсада.

На указанных местах установлены такие аттракционы, как: Веселый поезд (площадью 600 кв. м), Калипсо (карусель с вращающимися сиденьями диаметром 16 метров), Лебеди (карусель, вращающаяся 12 лебедей, поднимающиеся вверх, диаметром 18 метров) и т. д., требующие использование земли.

Указанное свидетельствует о том, что Учреждение, ввиду наделения Управлением в лице начальника Управления <...>а В. А. его функциями органа местного самоуправления, осуществляет организацию работы аттракционов.

6. Пунктом 2.2 Устава, утвержденного <...>ым В. А., предусмотрены такие виды деятельности Учреждения, как организация автопарковок (автостоянок), которые относятся к функциям органов местного самоуправления согласно части 1 статьи 16 Закона об организации ОМСУ:

- осуществление дорожной деятельности, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест) (пункт 5);

- создание условий для массового отдыха жителей городского округа и организация обустройства мест массового отдыха населения (пункт 20).

Действия Управления в лице <...>а В. А. по наделению Учреждения функциями органа местного самоуправления путем включения в абзац 3 пункта 2.2 Устава положений о деятельности Учреждения по организации автопарковок (автостоянок) не соответствуют статье 16 Закона об общих принципах ОМСУ и противоречат части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Порядок создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения города Челябинска, утвержден Решением Челябинской городской Думы от 19.11.2013 № 46/2 (далее – Порядок № 46/2).

Согласно Порядку № 46/2 парковки (парковочные места) размещаются на территории города Челябинска в соответствии с перечнем месторасположения парковок (парковочных мест) для организованной стоянки транспортных средств, в том числе на платной основе, в целях увеличения пропускной способности автомобильных дорог и повышения безопасности дорожного движения. Перечень месторасположения парковок (парковочных мест) для организованной стоянки транспортных средств, в том числе на платной основе, принимается и утверждается правовыми актами Администрации.

Оператор парковки – муниципальное учреждение, тип которого определяется правовым актом Администрации, созданное в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сфере оказания услуг по организации, созданию,

обеспечению функционирования парковок (парковочных мест) или юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, индивидуальный предприниматель, привлеченные в соответствии с законодательством Российской Федерации об инвестиционной деятельности, о концессионных соглашениях, о муниципально-частном партнерстве.

На территории города Челябинска порядок размещения автомобильных стоянок регулируется следующими нормативными актами:

- Порядок № 10/6 распространялся на случаи предоставления земельных участков, схемы расположения которых на кадастровом плане или кадастровой территории не утверждены органом государственной власти или органом местного самоуправления до 01.03.2015 при размещении автомобильных стоянок в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о техническом регулировании, специализированные стоянки (пункт 3, 5), действовал до 07.12.2016 (Решение Челябинской городской Думы от 29.11.2016 № 26/27 «О внесении изменений в решение Челябинской городской Думы от 30.06.2015 № 10/6 «Об утверждении Порядка оформления документов для размещения нестационарных объектов на территории города Челябинска»);

- Порядок № 43/25 распространялся на случаи предоставления земельных участков, схемы расположения которых на кадастровом плане или кадастровой территории утверждены органом государственной власти или органом местного самоуправления до 01.03.2015, для размещения автомобильных стоянок; в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о техническом регулировании (пункт 4).

Согласно Порядку № 43/25 общий срок организации и проведения торгов – шесть месяцев с даты утверждения схемы расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории. При этом предусмотрена обязанность по получению владельцем автомобильной стоянки по получению Акта соответствия объекта типовому эскизному проекту, местоположению и границам занимаемого земельного участка.

Указанными актами Челябинской городской Думы установлено, что размещение автомобильной стоянки без заключения договора аренды земельного участка для размещения (установки) и эксплуатации такого объекта является самовольным и такой объект подлежит демонтажу. Указанный договор заключается по итогам торгов после его включения в Схему.

С 07.06.2018 порядок оформления документов для предоставления земельных участков для размещения автомобильных стоянок на территории города Челябинска регулируется Положением, утв. постановлением Администрации от 06.06.2018 № 215-п, согласно которому размещение автомобильных стоянок осуществляется в границах предоставленных земельных участков в соответствии с типовым эскизным проектом, утвержденным должностным лицом КГА г. Челябинска.

При этом в силу подпунктов 7 и 18 пункта 8 статьи 39.11 ЗК РФ земельный участок не может быть предметом аукциона, если земельный участок предоставлен на праве постоянного (бессрочного) пользования, или земельный участок является земельным участком общего пользования или расположен в границах земель общего пользования, территории общего пользования.



Таким образом, действующим законодательством, в том числе муниципальными актами, не предусмотрена возможность осуществления хозяйствующими субъектами деятельности автомобильной стоянки на земельных участках, предоставленных Учреждению на праве постоянного (бессрочного) пользования.

Однако, Учреждение, осуществляя деятельность по организации автомобильных парковок, такую возможность представило хозяйствующим субъектам.

В материалы настоящего дела представлены договоры оказания Учреждению услуг по организации автомобильных парковок, свидетельствующие о том, что учреждением часть участков 52673 (пешеходная часть улицы Кирова), 602 (территории Горсада), и 2003 (сквер «Семьи») в нарушение положений действующего законодательства предоставляется трем хозяйствующим субъектам для осуществления деятельности автомобильной стоянки:

- ООО «Арт-стройМ» (договор от 25.12.2014) на части участка 52673;
- ООО «Парковки плюс» (договор № 3 от 18.02.2015) на части участка 602;
- ИП Асадулину С. Г. (договоры №5 от 10.01.2017 и № 5 от 01.01.2016) на части участка 2003.

Так, договором б/н от 25.12.2014 оказания услуг по организации автомобильной парковки с ООО «АртСтрой-М» предусмотрено:

- в целях удовлетворения потребностей населения в поддержании должного порядка в местах общего пользования и обеспечения стоянки автотранспортных средств, обеспечения безопасности и сохранности автотранспорта посетителей, прибывших для проведения досуга на территории культурно-досугового центра «Кировка», Учреждение поручает, а ООО «АртСтрой-М» обязуется от своего имени организовать и осуществлять деятельность автомобильной парковки (пункт 1.1);
- деятельность автомобильной парковки осуществляется на части участка, 52673, принадлежащего Учреждению на праве постоянного (бессрочного) пользования, по адресу: Россия, Челябинская обл., г. Челябинск, Центральный район, ул. Кирова (пункт 1.2);
- Учреждение обязуется в соответствии со схемой размещения парковки определить на местности ООО «АртСтрой-М» территорию для организации деятельности автомобильной парковки (пункт 2.1.1), предоставить ООО «АртСтрой-М» имеющееся и необходимое для исполнения договора оборудование (пункт 2.1.2);
- ООО «АртСтрой-М» обязуется организовать места парковки (стоянки) автотранспорта, места въезда и выезда (2.3.3), взимать плату за услуги по стоянке автотранспортных средств в соответствии с действующим законодательством и осуществлять надлежащий учет полученной платы (2.3.5), распределять полученную плату между сторонами договора в соответствии с условиями договора (пункт 2.3.6), наиболее лучшим способом удовлетворять потребности населения в поддержании должного порядка в местах общего пользования и обеспечении стоянки автотранспортных средств (пункт 2.3.9), перечислить денежные средства, причитающиеся Учреждению, на расчетный счет последнего в течение 10 банковских дней с момента окончания каждого месяца (2.3.11);

- денежные средства, полученные ООО «АртСтрой-М» по договору за оказанные услуги, ежемесячно распределяются следующим образом: 20 000 руб. ежемесячно перечисляются на расчетный счет Учреждения, из оставшейся суммы ООО «АртСтрой-М» покрывает свои затраты на организацию и эксплуатацию парковки (стоянки) автотранспорта (пункты 3.1.1, 3.1.2);
- оставшаяся сумма составляет вознаграждение ООО «АртСтрой-М», которое не может превышать 10 (десяти) процентов общей суммы платы за услуги по парковке автотранспорта. В случае, если после учета обязательств по п. 3.1.1 - 3.1.2 договора оставшаяся сумма будет превышать 10 (десяти) процентов общей суммы платы за услуги по парковке автотранспорта, стороны распределяют сумму превышения в пропорции: 90% – Учреждению, 10% – ООО «АртСтрой-М» (пункты 3.1.3, 3.2);
- срок действия договора с 01.01.2015 по 31.12.2018 (пункт 8.4).

В материалы дела представлены платежные поручения о перечислении ООО «АртСтрой-М» Учреждению:

- по договору от 25.12.2014 за 2016-2017 годы денежных средств на сумму 460 000 руб. (№ 6 от 04.02.2016, № 12 от 11.03.2016, № 27 от 31.03.2016, № 47 от 07.06.2016, № бн от 23.06.2016, № 78 от 02.09.2016, № 99 от 31.10.2016, № 106 от 24.11.2016, № 109 от 26.12.2016, № 7 от 23.01.2017, № 12 от 14.02.2017, № 19 от 23.03.2017, № 34 от 25.05.2017, № 40 от 28.06.2017, № 53 от 15.08.2017, № 62 от 20.09.2017, № 69 от 25.10.2017, № 77 от 22.11.2017, № 80 от 30.11.2017);
- по договору от 25.12.2014 за 2018 год денежных средств на сумму 220 000 руб. (№ 87 от 20.12.2017, № 6 от 05.02.2018, № 13 от 27.02.2018, № 21 от 03.04.2018, № 40 от 25.05.2018, № 47 от 27.06.2018, № 54 от 23.07.2018, № 55 от 03.08.2018, № 61 от 07.09.2018, № 73 от 18.10.2018).

Договором № 3 от 18.02.2015 оказания услуг по организации автомобильной парковки с ООО «Парковки плюс» предусмотрено:

- в целях удовлетворения потребностей населения в поддержании должного порядка в местах общего пользования и обеспечения стоянки автотранспортных средств, обеспечения безопасности и сохранности автотранспорта посетителей, прибывших для проведения досуга на территории городского сада им. А. С. Пушкина, Учреждение поручает, а ООО «Парковки плюс» обязуется от своего имени организовать и осуществлять деятельность автомобильной парковки (пункт 1.1);
- организация деятельности автомобильной парковки осуществляется на части земельного участка, кадастровый номер <...> :36:0407012:602, принадлежащего Учреждению на праве постоянного (бессрочного) пользования, по адресу: Россия, Челябинская обл., г. Челябинск, Советский район, ул. Орджоникидзе, 58 «А» (пункт 1.2);
- Учреждение обязуется совместно с ООО «Парковки плюс» определить на местности территорию для организации деятельности автомобильной парковки (пункт 2.1.1) и при наличии возможности предоставить ООО «Парковки плюс» имеющееся и необходимое для исполнения договора оборудование (пункт 2.1.2);
- ООО «Парковки плюс» обязуется организовать места парковки (стоянки)

автотранспорта, места въезда и выезда (2.3.3), взимать плату за услуги по стоянке автотранспортных средств в соответствии с действующим законодательством и осуществлять надлежащий учет полученной платы (2.3.5), распределять полученную плату между сторонами договора в соответствии с условиями договора (пункт 2.3.6), наиболее лучшим способом удовлетворять потребности населения в поддержании должного порядка в местах общего пользования и обеспечении стоянки автотранспортных средств (пункт 2.3.9), перечислить денежные средства, причитающиеся Учреждению, на расчетный счет последнего в течение 10 банковских дней с момента окончания каждого месяца (2.3.11);

- денежные средства, полученные Исполнителем по договору за оказанные услуги, ежемесячно распределяются следующим образом: 33 000 руб. ежемесячно перечисляются на расчетный счет Учреждения, из оставшейся суммы Исполнитель покрывает свои затраты на организацию и эксплуатацию парковки (стоянки) автотранспорта (пункты 3.1.1., 3.1.2);

- оставшаяся сумма составляет вознаграждение Исполнителя, которое не может превышать 10 (десяти) процентов общей суммы платы за услуги по парковке автотранспорта. В случае, если после учета обязательств по п. 3.1.1-3.1.2 договора оставшаяся сумма будет превышать 10 (десяти) процентов общей суммы платы за услуги по парковке автотранспорта, стороны распределяют сумму превышения в пропорции: 90% – Учреждению, 10% – Исполнителю (пункты 3.1.3, 3.2);

- срок действия договора с 18.02.2015 по 31.12.2018 (дополнительное соглашение № 1 от 01.02.2016).

В материалы дела представлены платежные поручения о перечислении ООО «Парковки плюс» Учреждению:

по договору № 3 от 18.02.2015 за 2016-2017 годы денежных средств на сумму 759 000 руб. (№ 183786 от 14.01.2016, № 192030 от 24.05.2016, № 323703 от 19.07.2016, № 141582 от 01.09.2016, № 81616 от 03.10.2018, № 826816 от 21.11.2016, № 323890 от 06.12.2016, № 144 от 26.12.2016, № 4 от 20.01.2017, № 12 от 20.02.2017, № 25 от 23.03.2017, № 28 от 18.04.2017, № № 38 от 17.05.2017, № 54 от 04.07.2017, № 69 от 16.08.2017, № 90 от 04.10.2017, № 114 от 06.12.2017, № 28 от 22.03.2018, № 33 от 05.04.2018);

по договору от 25.12.2014 за 2018 год денежных средств на сумму 330 000 руб. (№ 33 от 05.04.2018, № 46 от 03.05.2018, № 69 от 03.07.2018, № 73 от 09.08.2018, № 84 от 05.09.2018, № 94 от 03.10.2018, № 108 от 09.11.2018).

Договором № 5 от 10.01.2017 оказания услуг по организации автомобильной парковки с ИП Асадулиным С. В. предусмотрено:

- Учреждение поручает, а ИП Асадулин С. В. обязуется от своего имени организовать и осуществлять деятельность автомобильной стоянки на территории Учреждения, а также производить оплату за предоставленные услуги (пункт 1.1);

- место оказания услуг: г. Челябинск, Ленинский район, ул. Руставели, срок оказания услуг: с 01 января 2017 года до момента соглашения о расторжении договора по заявлению одной из сторон, период оказания услуг: ежедневно с 18 часов 00 мин. по 09 часов 00 мин. (пункты 1.2-1.4, 8.1);

- деятельность автомобильной парковки организуется на части земельного

участка, кадастровый номер <...> :36:0324005:2003, принадлежащего Учреждению на праве постоянного (бессрочного) пользования (пункт 1.5);

- Учреждение обязуется определить на местности ИП Асадулину С. В. территорию для организации деятельности автомобильной стоянки, оплачивать расходы за электроэнергию по обеспечению сквера стоянки электроснабжением, предоставить ИП Асадулину С. В. имеющееся и необходимое для исполнения договора оборудование (пункт 2.1);

- ИП Асадулин С. В. обязуется осуществить оплату за пользование территорией Учреждения (пункт 2.3.2), взимать плату за услуги по стоянке автотранспортных средств в соответствии с действующим законодательством и осуществлять надлежащий учет полученной платы (пункт 2.3.5);

- сумма договора в месяц составляет 9 000 руб. (пункт 3.1);

- по итогам каждого расчетного периода Учреждением и ИП Асадулиным С.В. подписывается акт сдачи-приемки оказанных услуг на соответствие их объема и качества требованиям договора. Услуги считаются принятыми с момента подписания акта сдачи-приемки оказанных услуг Учреждением (пункт 3.3);

- ежемесячно в срок с 5-го по 10-ое число месяца следующего за расчетным, Учреждение выставляет счет ИП Асадулину С. В. (пункт 3.4);

- оплата оказанных услуг производится ИП Асадулину С. В. по факту ежемесячно, в безналичной форме, не позднее 15-го числа месяца, следующего за расчетным, на основании подписанного сторонами акта сдачи-приемки оказанных услуг, счета (пункт 3.5).

В материалы дела представлены платежные поручения о перечислении ИП Асадулиным С. В Учреждению:

- по договорам № 5 от 01.01.2016, № 5 от 10.01.2017 за 2016-2017 годы Учреждению денежных средств на сумму 153 000 руб. (№ 2 от 27.05.2016, № 5 от 21.07.2016, № 1 от 27.07.2016, № 1 от 01.11.2016, № 2 от 23.11.2016, № 1 от 14.06.2017, № 2 от 16.06.2017, № 5 от 24.10.2017, № 1 от 24.01.2018);

- по договору № 5 от 10.01.2017 за 2018 год денежных средств на сумму 99 000 руб. (№ 397 от 02.02.2018, № 5 от 10.04.2018, № 5 от 19.06.2018, № 5 от 17.07.2018, № 160 от 13.11.2018).

Согласно представленным Учреждением сведениям на указанных участках располагаются:

- парковка площадью 1625 кв.м на 67 машиномест (участок 52673),

- парковка площадью 1100 кв.м на 50 машиномест,(участок 2003),

- парковка площадью 2250 кв.м на 100 машиномест (участок 602).

Вместе с тем, содержание договоров не свидетельствует о предоставлении хозяйствующим субъектам возможности использования части земельных участков в целях размещения именно указанного количества машиномест, как и не

определены ни длина, ни ширина указанной части земельных участков.

Нормативно-правового и документального обоснования наличия у Учреждения потребностей в услугах, предусмотренных договорами с ООО «Арт-стройМ» (от 25.12.2014), ООО «Парковки плюс» (№ 3 от 18.02.2015) и ИП Асадулиным С. В. (№ 5 от 10.01.2017 и № 5 от 01.01.2016), при условии, что услуги по стоянке оказываются не Учреждению, а иным лицам и в соответствии с положениями ГК РФ оказание услуг предполагает оплату услуг исполнителю, а не заказчику, как это предусмотрено данными договорами, не представлено.

Осуществление деятельности автомобильной стоянки и парковки без использования земельного участка, на котором она располагается, невозможно.

С учетом изложенного, доводы Учреждения о том, что заключались договоры на оказание услуг по организации автомобильной парковки (стоянки), в связи с чем передача в пользование земельных участков (частей земельных участков) не производилась, не могут быть приняты во внимание.

В соответствии с действующим законодательством в целях осуществления деятельности автомобильной стоянки на территории земельного участка, находящегося в муниципальной собственности и землях, государственная собственность на которые не разграничена, необходимо получение права аренды земельным участком, предоставление которого в соответствии с ЗК РФ осуществляется по результатам торгов. Для оказания услуг платных парковок, указанные парковки должны быть включены Администрацией в перечень и с хозяйствующим субъектом должно быть заключено концессионное соглашение или соглашение о муниципально-частном партнерстве.

Из представленных документов, в том числе содержания договоров б/н от 25.12.2014 с ООО «АртСтрой-М», № 3 от 18.02.2015 с ООО «Парковки плюс», № 5 от 10.01.2017 с ИП Асадулиным С. В. и платежных поручений об оплате по данным договорам, следует, что Учреждением фактически предоставляется указанным хозяйствующим субъектам право пользования частью земельного участка на территории Горсада (участок:602), пешеходной зоны улицы Кирова (участок 52673), Сквера «Семьи» (ул. Агалакова в Ленинском районе города Челябинска, участок 2003) в целях осуществления деятельности автомобильной стоянки или парковки без заключения договора аренды земельного участка, без включения парковок в перечень парковок и без заключения концессионного соглашения или соглашения о муниципально-частном партнерстве в нарушение требований действующего законодательства.

Действия (бездействие) должностных лиц органов местного самоуправления, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, являются составом административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ, и влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей (статья 2.4 КоАП

РФ).

В соответствии с примечанием к указанной статье, под должностным лицом в КоАП РФ следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

**Объективную сторону** рассматриваемого состава административного правонарушения образуют признанные недопустимыми в соответствии с антимонопольным законодательством действия лиц, поименованных в статье 15 Закона о защите конкуренции.

При совершении указанных действий, в том числе при утверждении Устава Учреждения, <...> В. А. должен исследовать вопрос о соответствии его действий требованиям действующего законодательства.

<...> В. А. в период осуществления полномочий начальника Управления должен был принять все возможные меры по недопущению нарушения, в том числе мог высказать возражения, отказаться от утверждения Устава, не соответствующего требованиям действующего законодательства, Приказа от 23.06.2011 № 105, которым утвержден Устав Учреждения, а также принять иные меры в соответствии с требованиями действующего законодательства.

У <...>а В. А. отсутствовали препятствия и имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность. <...> В. А. имел возможность отказаться от совершения действий, несоответствующих требованиям антимонопольного законодательства, но им не были приняты все зависящие от него меры по соблюдению таких требований.

Вместе с тем, в материалы настоящего дела об административном правонарушении документы и информация, свидетельствующие о принятии <...>ым В. А. мер по недопущению нарушению требований антимонопольного законодательства не представлено.

Таким образом, <...> В. А. в силу возложенных на него обязанностей должен осознавать, что его действия (бездействие) не соответствуют законодательству, т.е. противоправный характер своих действий (бездействия), мог предвидеть наступление вредных последствий.

Изменения № 5 к Уставу МАУ «Городской сад им. А. С. Пушкина» утверждены 23.06.2011 В. А. <...>ым.

Поскольку в период рассматриваемых действий начальником Управления являлся <...> В. А., следовательно, на указанное лицо возложено осуществление таких полномочий, как осуществление контроля за деятельностью подведомственных Управлению учреждений, включая МАУ «Городской сад им. А. С. Пушкина».

Следовательно, указанные действия ранее занимавшего должность начальника Управления <...>а В. А. приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Действия (бездействие) должностных лиц органов местного самоуправления, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, являются составом административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ (в редакции Федерального закона от 06.12.2011 № 404-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»), и влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Исходя из вышеизложенных доводов, <...> В. А. несет ответственность за допущенные нарушения.

Таким образом, <...>ым В. А. ненадлежаще исполнены должностные обязанности начальника Управления.

Таким образом, в действиях (бездействии) ранее занимавшего должность начальника Управления <...>а В. А., выразившихся в утверждении 23.06.2011 изменений № 5 к Уставу МАУ «Городской сад им. А. С. Пушкина», в котором

- не определены предмет деятельности автономного учреждения, а также основные виды деятельности и исчерпывающий перечень видов деятельности, которые автономное учреждение вправе осуществлять в соответствии с целями, для достижения которых оно создано;

- установлены виды деятельности, которые автономное учреждение не вправе осуществлять

содержится состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ, что влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

**Время совершения** <...>ым В. А. административного правонарушения: 23.06.2011.

**Местом совершения** <...>ым В. А. административного правонарушения является ул. Карла Либкнехта, д. 22, г. Челябинск.

На рассмотрение настоящего дела об административном правонарушении <...> В. А. не явился, ходатайств о рассмотрении дела в его отсутствие, а также иных ходатайств, не заявлял, представителя с надлежащим образом оформленной доверенностью не направил.

Должностное лицо Челябинского УФАС России, всесторонне и полно оценив обстоятельства и материалы дела, явившиеся поводом к его возбуждению, пришло к следующим выводам.

Согласно пункту 18 Постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» (далее – Постановление) при квалификации

правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится с учетом положений пункта 18 Постановления применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния (пункт 18.1).

Рассматриваемое административное правонарушение не может быть признано малозначительным, и должностное лицо антимонопольной службы в данном случае не может ограничиться устным замечанием, поскольку по своему характеру нарушение имеет значительную степень общественной опасности.

Существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения (состав правонарушения является формальным), а в пренебрежительном отношении общества к формальным требованиям публичного права.

Кроме того, о значительной степени общественной опасности рассматриваемого правонарушения свидетельствуют установленный КоАП РФ значительный размер штрафа и годичный срок давности привлечения к административной ответственности.

Следовательно, в данном случае невозможно квалифицировать рассматриваемое деяние в качестве малозначительного.

Поводом к возбуждению настоящего дела об административном правонарушении, на основании части 1.2 статьи 28.1 КоАП РФ является принятие комиссией Челябинского УФАС России решения по делу № 06-07/18, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства (исх. № 18378/07 от 29.12.2018), размещено в сети Интернет на официальном сайте Челябинского УФАС России [www.chel.fas.gov.ru](http://www.chel.fas.gov.ru) в разделе «Решения»).

Указанное дело в судебном порядке не обжаловано, не отменено, следовательно, вступило в законную силу в день его изготовления в полном объеме.

Срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное статьей 14.9 КоАП РФ, составляет один год со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации (части 1, 6 статьи 4.5 КоАП РФ).

Решение по делу № 06-07/18, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства, изготовлено в полном объеме 29 декабря



2018 года, соответственно, срок давности привлечения к административной ответственности <...>а В. А. на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Должностным лицом Челябинского УФАС России при вынесении постановления в отношении <...>а В. А. принято во внимание, что он впервые совершил нарушение антимонопольного законодательства Российской Федерации, раскаяние лица, а также отсутствие материалов, свидетельствующих о причинении имущественного ущерба либо вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

С учётом личности правонарушителя, его семейного и финансового положения, события административного правонарушения, а также того, что правонарушение совершено впервые, должностное лицо Челябинского УФАС России приходит к выводу о целесообразности привлечения <...>а В. А. к административной ответственности в виде административного штрафа в размере минимального размера административного штрафа, предусмотренного санкцией части 1 статьи 14.9 КоАП РФ, а именно – административный штраф в размере 15 000 (пятнадцать тысяч) рублей.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 23.48, частью 1 статьи 29.9, статьей 29.10, статьей 4.1 КоАП РФ

## **ПОСТАНОВИЛ:**

1. Признать ранее занимавшего должность начальника культуры Администрации города Челябинска <...> виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ.

2. Привлечь ранее занимавшего должность начальника культуры Администрации города Челябинска <...> к административной ответственности по части 1 статьи 14.9 КоАП РФ и подвергнуть наказанию в виде наложения административного штрафа в размере **15 000 (пятнадцать тысяч) рублей**.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме. Штраф должен быть перечислен в доход бюджета. ББК 16111602010016000140, ОКТМО 75758000 на счет федерального казначейства: УФК по Челябинской области (Челябинское УФАС России), банк получателя: Отделение Челябинск, г. Челябинск, БИК 047501001, р/с 40101810400000010801, ИНН 7453045147, КПП 745301001, УИН 16100500000000241654.

**При оплате штрафа в платежном документе обязательно указывать УИН 16100500000000241654.**

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа <...>у В. А. предлагается направить в Челябинское УФАС России (телефон/факс: (351) 263-18-39) **надлежащим образом заверенные копии** платежных документов.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 или 1.1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток, а в случае, предусмотренном частью 1.1 настоящей статьи, в течение одних суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ, неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня их вступления в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд общей юрисдикции в течение 10 (десяти) суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя <...>

8 (351) 265-93-79