

**РЕШЕНИЕ № Т03-243/14,**

принятое по результатам рассмотрения жалоб ООО «ЕвроСпецСервис»

09.05.2014

Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, назначенная приказом Санкт-Петербургского УФАС России от 13.05.2014 № 182 (далее – Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России), в составе:

Председатель Комиссии:

Тукаев В.А. – исполняющий обязанности заместителя руководителя управления,

Члены Комиссии:

Асташенкова Е.И. – начальник отдела контроля органов власти,

Даниловская Е.С. – заместитель начальника отдела контроля органов власти,

в присутствии представителей:

- организатора торгов – Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Санкт-Петербургский государственный университет» - Максоцкого Р. А., действующего на основании доверенности от 15.11.2013 № 78 АА 5290319;

- заявителя – ООО «ЕвроСпецСервис» - Падуковой Д.И., действующей на основании доверенности от 07.05.2014;

в соответствии с ч.16, ч.17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», рассмотрев жалобу ООО «ЕвроСпецСервис» (вх. № 11557 от 29.05.2014; вх. №12051 от 04.06.2014) на действия аукционной комиссии организатора торгов – Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Санкт-Петербургский государственный университет» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора «поставка готовых блюд» (А/02/14 извещение на ООС: №31401120220),

УСТАНОВИЛА:

В жалобах ООО «ЕвроСпецСервис» обжалуется решение аукционной комиссии (протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе от 21.05.2014) об отказе в допуске заявки ООО «ЕвроСпецСервис» на участие в аукционе по основаниям, согласно протоколу: «Признать заявку ООО «ЕвроСпецСервис» не соответствующей требованиям документации о закупке, установленным на стр. 19 в п. 1.9. ч. 1 раздела III «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе и инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе» (Основание: п. 1.9.1. ч. 1.9 раздела 1 Положения о закупках от 25.03.2014 г. и Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ). Представленные в составе заявки одиннадцать договоров/контрактов за последние три года не соответствуют предмету договора (поставка готовых блюд) и отсутствуют номера записей из реестра контрактов». По мнению заявителя, требования, установленные к участнику аукциона и его заявке, ООО «ЕвроСпецСервис» были выполнены, обжалуемые действия аукционной комиссии нарушили право ООО «ЕвроСпецСервис» на участие в аукционе.

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Санкт-Петербургский государственный университет» (далее СПб ГУ) представило документы по аукциону, заявки участников, в том числе заявку ООО «ЕвроСпецСервис». Представитель СПб ГУ с доводами жалобы не согласился, указал, что согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе от 20.05.2014 действия аукционной комиссии являются законными, соответствуют действующему законодательству и не нарушают прав и законных интересов заявителя. Также представитель СПб ГУ сообщил, что договор по результатам аукциона не заключен, аукцион приостановлен.

Рассмотрев представленные документы, заслушав пояснения организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила следующее.

Аукцион проводился в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Санкт-Петербургский государственный университет», утвержденным 15.04.2014 (далее - «Положение о закупках»), Аукционной документацией.

Извещение о проведении электронного аукциона на право заключения договора «поставка готовых блюд» (А/02/14 извещение на ООС: №31401120220) опубликовано на официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru> 29.04.2014, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.otc-tender.ru/>

за № 31401120220 от 29.04.2014.

Начальная (максимальная) цена договора: 27 000 000-00 рублей (двадцать семь миллионов руб. 00 коп.)

До окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме, указанного в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме, было подано 3 (три) заявки.

При рассмотрении аукционной комиссией представленных претендентами заявок и приложенных к ним документов, поданных для участия в аукционе, ООО «ЕвроСпецСервис» было отказано в участии в аукционе по следующим основаниям, изложенным в протоколе от 20.05.2014: «Признать заявку ООО «ЕвроСпецСервис» не соответствующей требованиям документации о закупке, установленным на стр. 19 в п. 1.9. ч. 1 раздела III «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе и инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе» (Основание: п. 1.9.1. ч. 1.9 раздела 1 Положения о закупках от 25.03.2014 г. и Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ). Представленные в составе заявки одиннадцать договоров/контрактов за последние три года не соответствуют предмету договора (поставка готовых блюд) и отсутствуют номера записей из реестра контрактов».

Согласно п. 1.9. ч. 1 раздела III «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе и инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе» установлены следующие требования – «в соответствии с пунктом 1.8.2. Положения о закупках Заказчик устанавливает дополнительные требования о наличии у участников закупки: опыта работы, связанного с предметом договора и деловой репутации - наличие опыта исполнения двух контрактов/договоров по поставку одноименных товаров, а именно пищевых продуктов в дошкольные в дошкольных образовательных учреждениях, общеобразовательных учреждениях, образовательных учреждениях начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования, специальных (коррекционных) образовательных учреждений для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа для детей и подростков с девиантным (общественно опасным) поведением, нетиповых образовательных учреждений высшей категории для детей, подростков и молодых людей, проявивших выдающиеся способности, образовательных учреждений дополнительного образования детей и других организациях, осуществляющих образовательный процесс для детей, медицинских организаций, учреждений социального обслуживания, организации отдыха детей и их оздоровления, стоимость каждого из которых составляет не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены Договора, установленной в пункте 6 Информационной карты, по которым с участника размещения заказа являющегося подрядчиком по этим контрактам/договорам, не взыскивалась неустойка диграф, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных этими контрактами/договорами, и которые были исполнены за последние три года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок, установленного в пункте 11 настоящей Информационной карты». Заказчик установил наличие опыта работы,

связанного с предметом договора, и деловой репутации - наличие опыта исполнения двух контрактов/договоров на поставку одноименных товаров, а именно пищевых продуктов в дошкольные в дошкольных образовательных учреждениях, общеобразовательных учреждениях, образовательных...».

В составе заявки ООО «ЕвроСпецСервис» содержатся копии 11 контрактов с актами выполненных работ на поставку продуктов питания в поименованные дополнительными требованиями учреждения, что соответствует установленным требованиям.

Таким образом, указание в протоколе на отсутствие в составе заявки ООО «ЕвроСпецСервис договоров/контрактов на поставку готовых блюд несостоятельно, поскольку в приведенном пункте Аукционной документации прямо указано на наличие опыта исполнения двух контрактов/договоров на поставку именно пищевых продуктов.

Указание в протоколе на отсутствие в заявке ООО «ЕвроСпецСервис номера записей из реестра контрактов несостоятельно, поскольку согласно п. 1.9 аукционной документации установлено, что «- подтверждения соответствия участников размещения заказа данному требованию может осуществляться без указания в заявке на участие в аукционе номеров записей исполненных контрактов/договоров из реестра контрактов».

Рассмотрев жалобу ООО «ЕвроСпецСервис» на действия организатора торгов – Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Санкт-Петербургский государственный университет» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора «поставка готовых блюд» (А/02/14 извещение на ООС: №31401120220), Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях аукционной комиссии по отстранению (отказу в допуске) заявки ООО «ЕвроСпецСервис» от участия в аукционе нарушение порядка проведения аукциона, а также нарушение прав и законных интересов заявителя.

Необоснованное отстранение заявки ООО «ЕвроСпецСервис», привело к нарушению принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленных п.2 ч.1.ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургское УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЕвроСпецСервис» обоснованной.
2. Признать в действиях аукционной комиссии организатора торгов – Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Санкт-Петербургский государственный университет» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора «поставка готовых блюд» (А/02/14 извещение на ООС: №31401120220) нарушение п.1.9.1. ч.1.9 раздела 1 Положения о закупках от 25.03.2014, выразившееся в отстранении (отказу в допуске) заявки ООО «ЕвроСпецСервис» от участия в аукционе, что привело к нарушению п.2 ч.1.ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. С учетом выявленных нарушений порядка организации и проведения торгов, выдать организатору торгов – Федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего профессионального образования «Санкт-Петербургский государственный университет», аукционной комиссии предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора «поставка готовых блюд» (А/02/14 извещение на ООС: №31401120220), путем отмены протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе от 20.05.2014, допуска необоснованного отклоненной заявки ООО «ЕвроСпецСервис» к участию в аукционе, завершения процедуры торгов.

Председатель Комиссии

В.А. Тукаев

Члены Комиссии

Е.И. Асташенкова

Е.С. Даниловская

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия