

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-213/23

по результатам рассмотрения жалобы <...> на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

31.05.2023 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

<...>,

при участии представителя:

<...>; <...>.

представители <...> (далее – Заказчик) и <...> на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу <...> от 23.05.2023 № 23/05-1, направленную письмом Томского УФАС России от 25.05.2023 № АА/3033/23, на действия (бездействие) оператора электронной площадки <...> при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание охранных услуг (извещение № 32312343229), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба <...> (далее – Заявитель) от 23.05.2023 № 23/05-1, направленная письмом Томского УФАС России от 25.05.2023 № АА/3033/23, на действия (бездействие) оператора электронной площадки <...> (далее – Оператор) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право

заключения договора на оказание охранных услуг (извещение № 32312343229) (далее – Запрос предложений, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочной документацией (далее – Документация) установлено, что заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://www.tektorg.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: www.tektorg.ru, регулируются Регламентом работы на электронной площадке <...> в секции «Закупочные процедуры «Интер РАО», утвержденным советом директоров <...> (протокол № 32 от 25.02.2020) (далее – Регламент).

Частью 5 статьи 4 Закона о закупках установлено, что при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного

поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки (далее – Извещение), Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 28.04.2023;
2. Начальная (максимальная) цена договора – 1 200 072 руб.;
3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Запросе предложений – 12.05.2023;
4. На участие в Запросе предложений поданы заявки четырех участников закупки;
5. Дата рассмотрения первых частей заявок, поданных на участие в Запросе предложений – 15.05.2023;
6. По результатам рассмотрения первых частей заявок, поданных на участие в Запросе предложений, соответствующими условиям Документации признаны заявки четырех участников закупки;
7. Дата рассмотрения вторых частей заявок, поданных на участие в Запросе предложений – 17.05.2023;
8. Дата проведения Запроса предложений – 17.04.2023;
9. По результатам рассмотрения вторых частей заявок, поданных на участие в Запросе предложений, соответствующими условиям Документации признаны заявки четырех участников закупки;

10. По результатам рассмотрения вторых частей заявок, поданных на участие в Запросе предложений, соответствующими условиям Документации признаны заявки четырех участников закупки;
11. Дата подведения итогов Запроса предложений – 17.05.2023;
12. По результатам подведения итогов Запроса предложений победителем закупки признано <...> с предложением о цене договора в размере 967 800 руб.

В целях полного и всестороннего изучения представленных материалов Комиссией ФАС России объявлен перерыв с 30.05.2023 до 31.05.2023.

Согласно доводу Жалобы Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Запроса предложений, в связи с чем Заказчиком получен поврежденный формат заявки Заявителя.

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и сообщил,
что при проведении Запроса предложений Оператор действовал в соответствии
с требованиями законодательства Российской Федерации,
Документации
и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы, а также выслушав пояснения представителей Заявителя, Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней.

За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Из Жалобы следует что документы, представленные в составе заявки Заявителя, поступили Заказчику частично поврежденными, что по мнению

Заявителя, вызвано техническим сбоем на сайте Оператора.

Представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России сообщил, что программно-технический комплекс Оператора в период проведения Запроса предложений работал в штатном режиме, без сбоев, другим участником, в том числе Заявителем успешно поданы заявки на участие в Запросе предложений.

Кроме того, представитель Оператора пояснил, что Оператором не вносились изменения в заявку Заявителя, вследствие чего Заказчику были доступны документы идентичные тем, которые загрузил Заявитель на электронную площадку.

Изучив представленные материалы, в том числе заявку Заявителя, направленную Оператором Заказчику, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Оператора не противоречат требованиям Закона о закупках и Регламента.

Вместе с тем представитель Заявителя на заседание Комиссии не представил сведений и доказательств, подтверждающих, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Запроса предложений.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу <...> от 23.05.2023 № 23/05-1, направленную письмом Томского УФАС России от 25.05.2023 № АА/3033/23, на действия (бездействие) оператора электронной площадки <...> при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание охранных услуг (извещение № 32312343229) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.