

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия), в составе:

Председателя
Комиссии:

- начальника отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;

Членов Комиссии:

- ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
- специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

руководствуясь статьями 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), рассмотрев обращение Администрации города Челябинска (далее - заказчик) о включении сведений об индивидуальном предпринимателе Мамчиц Алексее Ивановиче (далее – ИП Мамчиц А.И., участник закупки) в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта и расторжением муниципального контракта № 2015.191879 от 23.06.2015, заключенного по итогам проведения аукциона в электронной форме № 15391-2015-ЭА на оказание услуг по доработке, организации комплексного (технологического и информационного) сопровождения сайта cheladmin.ru Администрации города Челябинска (извещение № 0169300000115002030) (далее — Аукцион), в присутствии:

представителей Администрации города Челябинска, действующих на основании доверенностей от 29.09.2015 № 01-1166, от 06.06.2016 № 05-528,

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России 31.03.2016 поступило обращение заказчика о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ИП Мамчиц А.И. в порядке, предусмотренном статьей 104 Закона о контрактной системе.

Согласно материалам дела Администрацией города Челябинска, Управлением Муниципального заказа Администрации города Челябинска объявлен Аукцион путем размещения на официальном сайте в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru 14.05.2015 извещения о закупке.

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 229 333 рубля 33 копейки.

Муниципальный контракт № 2015.191879 от 23.06.2015 расторгнут по решению заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта 29.03.2016.

Согласно обращению заказчика ИП Мамчиц А.И. не выполнены предусмотренные контрактом обязательства, а также нарушены сроки их исполнения, что послужило основанием для принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в порядке, предусмотренном статьей 95 Закона о контрактной системе.

Изучив представленные сторонами документы, заслушав пояснения сторон, руководствуясь статьями 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Частью 2 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

Пунктом 13.7. контракта предусмотрена возможность расторжения контракта путем одностороннего отказа стороны от его исполнения в соответствии с гражданским законодательством.

Частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим

уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта (часть 13 статьи 95 Закона о контрактной системе).

Согласно части 26 статьи 95 Закона о контрактной системе информация об изменении контракта или о расторжении контракта, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, размещается заказчиком в единой информационной системе в течение одного рабочего дня, следующего за датой изменения контракта или расторжения контракта.

Материалами дела установлено, что в соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 29.05.2015 победителем Аукциона признан ИП Мамчиц А.И. по цене контракта 428 354 рублей 16 копеек. Указанный протокол размещен на официальном сайте в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru 29.05.2015.

Муниципальный контракт № 2015.191879 заключен 23.06.2015 между заказчиком и ИП Мамчиц А.И..

Согласно пункту 2 указанного контракта срок оказания услуг по настоящему контракту: начало с даты заключения контракта по 31 декабря 2015 года.

Пунктами 1.1., 6.1.1. контракта установлено, что исполнитель обязан оказать своевременно, в полном объеме и надлежащего качества услуги по доработке, организации комплексного (технологического и информационного) сопровождения сайта cheladmin.ru Администрации города Челябинска в соответствии с условиями настоящего контракта и техническим заданием (Приложение №1 к Контракту), являющимся неотъемлемой частью настоящего контракта.

В соответствии со статьей 783 Гражданского кодекса РФ общие положения о подряде (статьи 702 - 729) и положения о бытовом подряде (статьи 730 - 739) применяются к договору возмездного оказания услуг, если это не противоречит статьям 779 - 782 настоящего Кодекса, а также особенностям предмета договора возмездного оказания услуг.

В силу части 1 статьи 708 Гражданского кодекса РФ в договоре подряда указываются начальный и конечный сроки выполнения работы. По согласованию

между сторонами в договоре могут быть предусмотрены также сроки завершения отдельных этапов работы (промежуточные сроки).

Если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не предусмотрено договором, подрядчик несет ответственность за нарушение как начального и конечного, так и промежуточных сроков выполнения работы.

В пункте 14 календарного плана (приложение № 2 к муниципальному контракту № 2015.191879 от 23.06.2015) установлено, что создание английской версии сайта осуществляется в течение одного месяца.

По состоянию на 09.09.2015 английская версия на сайте cheladmin.ru отсутствовала. В связи с этим, заказчиком 10.09.2015 на адрес, указанный в заявке ИП Мамчиц А.И., муниципальном контракте (180025, г. Псков, ул. Западная, д. 14а, кв. 65), направлена претензия (исх. от 09.09.2015 № 04-14/920), в которой указано на обязанность индивидуального предпринимателя в максимально сжатые сроки устранить данные замечания. Вместе с тем, 21.10.2015 письмо возвращено в отделение почтовой связи города Челябинска, в связи с неудачной попыткой вручения, что подтверждается отчетом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 45411388716644.

Далее заказчиком 24.09.2015, 30.09.2015, 06.10.2015, 15.10.2015 на адрес, указанный в заявке ИП Мамчиц А.И., муниципальном контракте, направлены претензии от 24.09.2015 № 04-14/970, от 30.09.2015 № 04-14/989, от 06.10.2015 № 04-14/1011, от 14.10.2015 № 04-14/1050, в которых указано на обязанность предпринимателя в кратчайшие сроки исполнить пункт «Языковые версии сайта/ создание английской версии сайта» муниципального контракта № 2015.191879 от 23.06.2015. Однако данные письма возвращены в отделение почтовой связи города Челябинска, в связи с неудачной попыткой вручения, что подтверждается отчетом об отслеживании отправления с почтовыми идентификаторами 45411388741967, 45411388750440, 45411388759283, 45411388780324.

Наряду с этим, 16.09.2015, 22.09.2015, 14.10.2015 заказчиком осуществлялись звонки ИП Мамчиц А.И. по вопросу устранения недостатков оказанных услуг, что подтверждается детализацией звонков за период с 23.06.2015 по 01.04.2016.

Кроме того, как установлено материалами дела, заказчиком подготовлено письмо (исх. от 07.10.2015 № 04-14/1009), в соответствии с которым индивидуальному предпринимателю либо его официальному представителю необходимо явиться на совещание 15.10.2015 в 10:00 по вопросу невыполнения пункта 14 и пункта 20 приложения 2 муниципального контракта № 2015.191879 от 23.06.2015. Данный документ направлен предпринимателю 08.10.2015 на адрес, указанный в заявке ИП Мамчиц А.И., муниципальном контракте. В соответствии с отчетом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 45411388763761 письмо возвращено в отделение почтовой связи города Челябинска, в связи с неудачной попыткой вручения.

Согласно детализации звонков за период с 23.06.2015 по 01.04.2016 заказчиком

08.10.2015, 14.10.2015 осуществлялись звонки ИП Мамчиц А.И. по вопросу устранения недостатков оказанных услуг.

В соответствии с протоколом от 15.10.2015 Администрацией города Челябинска 15.10.2015 в 10:00 проведено совещание, на котором присутствовал представитель индивидуального предпринимателя, действующий на основании доверенности № 22 от 18.05.2015. В ходе совещания сторонами согласованы сроки устранения недостатков. Также решено, что в срок до 25.10.2015 ИП Мамчиц А.И. необходимо предоставить заказчику новый скорректированный график устранения замечаний.

Вместе с тем, по состоянию на 27.10.2015 работы по переводу сайта не выполнены. Также предпринимателем не в полном объеме выполнены работы по реструктуризации сайта, график устранения замечаний не представлен. На основании указанных обстоятельств заказчиком 28.10.2015 по почте в адрес ИП Мамчиц А.И. направлена претензия (исх. от 28.10.2015 № 04-14/1100), в которой указано на обязанность исполнителя в срок до 30.10.2015 сообщить о намерении исполнения взятых на себя обязательств. Письмо получено адресатом 03.11.2015, что подтверждается отчетом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 45411389804463.

Индивидуальным предпринимателем заказчику направлено письмо (исх. № 29 от 29.10.2015), в котором исполнитель гарантирует устранение недостатков в кратчайшие сроки, а также обязуется еженедельно предоставлять заказчику перевод 34 страниц.

Заказчиком 10.11.2015 ИП Мамчиц А.И. на адрес 180025, г. Псков, ул. Советская, д. 15а, оф. 28-29 направлено письмо, в котором указано на факт несоответствия выполненных исполнителем работ техническому заданию муниципального контракта № 2015.191879 от 23.06.2015. Также в письме сообщено о необходимости участия ИП Мамчиц А.И. 12.11.2015 в 10:00 в совещании по выполнению работ в рамках муниципального контракта. В соответствии с отчетом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 45411389822153, а также уведомлением о вручении документ получен 17.11.2015 юристом Кульгой.

Наряду с этим, 11.11.2015, 12.11.2015 заказчиком осуществлялись звонки индивидуальному предпринимателю по вопросу устранения ИП Мамчиц А.И. недостатков оказанных услуг.

Как установлено Комиссией, 12.11.2015 индивидуальный предприниматель на совещание не явился. В связи с чем, заказчиком 16.11.2015 ИП Мамчиц А.И. на адрес 180025, г. Псков, ул. Советская, д. 15а, оф. 28-29 направлено письмо (исх. от 16.11.2015 № 04-14/1138), в котором указаны сведения о месте и времени проведения повторного совещания. Также в письме заказчик просит исполнителя в срок до 20.11.2015 сообщить о намерениях исполнения взятых на себя обязательств по доработке, организации комплексного (технологического и информационного) сопровождения сайта. Согласно отчету об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 45411389833715, уведомлению о вручении письмо получено 23.11.2015 юристом Кульгой.

В направленном заказчику письме от 26.11.2015 ИП Мамчиц А.И. сообщается о том, что исполнителем принимаются все меры по устранению недостатков. Также в письме предприниматель обращается к заказчику с просьбой согласовать дату

совещания в рамках периода с 25.11.2015 по 02.12.2015.

Заказчиком 30.11.2015 получено письмо, в котором ИП Мамчиц А.И. сообщено об окончании работ по разработке системы разделения прав доступа для разделов сайта, а также готовности внедрения системы на официальном сайте Администрации города в тестовом режиме.

Согласно материалам дела Администрацией города Челябинска 04.12.2015, 07.12.2015 осуществлялись звонки ИП Мамчиц А.И. по вопросу устранения предпринимателем недостатков оказанных услуг.

Далее 11.12.2015 заказчиком ИП Мамчиц А.И. на адрес 180025, г. Псков, ул. Советская, д. 15а, оф. 28-29 направлено письмо (исх. от 10.12.2015 № 04-14/1236), в котором сообщено о том, что исполнителем не представлен план-график по устранению замечаний в работе сайта cheladmin.ru, а также не выполнены работы по обучению работе с сайтом трех групп пользователей Администрации города Челябинска (с 24.08.2015 до 23.09.2015 календарного плана к муниципальному контракту), созданию языковых версий сайта, английской версии сайта (с 24.06.2015 до 23.08.2015 календарного плана к муниципальному контракту). Также в письме указано на сбои в работе сайта: периодическое пропадание картинки главной новости на главной странице сайта, сбои в организации рассылки новостей, информации о проводимых аукционах, конкурсах). Письмо вручено 16.12.2015 юристу Кульге, что подтверждается отчетом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 45411389910799, уведомлением о вручении.

ИП Мамчиц А.И. в адрес заказчика 14.12.2015 направлено письмо (исх. № 35 от 14.12.2015), в котором указано на готовность исполнителя провести обучение сотрудников Администрации города Челябинска по управлению страницами на официальном сайте. Также в письме предприниматель обращается к заказчику с просьбой согласовать сроки обучения и рассмотреть вариант дистанционного обучения. В качестве приложения к письму ИП Мамчиц А.И. направлены методичка по управлению страницами на сайте <http://cheladmin.ru> для сотрудников управлений и отделов, методичка по управлению наборами открытых данных на сайте <http://opendata.cheladmin.ru> для сотрудников управлений и отделов.

В ответ на данный документ заказчиком подготовлено письмо от 18.12.2015 № 04-14/1264, в котором указаны сведения о месте и времени проведения обучения для двух групп редакторов сайта. Данный документ направлен ИП Мамчиц А.И. 21.12.2015 на адрес 180025, г. Псков, ул. Советская, д. 15а, оф. 28-29. В соответствии с отчетом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 45411389924611 письмо **возвращено в отделение почтовой связи города Челябинска, в связи с неудачной попыткой вручения.**

Как установлено Комиссией антимонопольного органа, 15.12.2015, 16.12.2015, 24.12.2015, 25.12.2015 заказчиком осуществлялись звонки ИП Мамчиц А.И. по вопросу исполнения контракта, а также устранения недостатков оказанных услуг.

ИП Мамчиц А.И. заказчику 23.12.2015 направлено письмо, в котором сообщено о том, что для обучения сотрудников Администрации города Челябинска по работе с официальным сайтом, в том числе для консультирования сотрудников по администрированию серверов сайта, обучения администраторов CMS сайта,

обучения редакторов направлен официальный представитель индивидуального предпринимателя. Также к указанному письму ИП Мамчиц А.И. приложены счет на оплату № 17 от 23.12.2015, акт № 14 от 23.12.2015.

В письме от 29.12.2015 № 04-14/1303 заказчиком указано на ряд недостатков, препятствующих подписанию акта выполненных работ от 23.12.2015 № 14, счета на оплату от 23.12.2015 № 17. Также в письме заказчик просит исполнителя сообщить о намерении и сроках исполнения условий технического задания муниципального контракта в полном объеме.

Кроме того, в соответствии с детализацией звонков за период с 23.06.2015 по 01.04.2016 заказчик 31.12.2015 связывался с ИП Мамчиц А.И. по телефону, где сообщил предпринимателю о невозможности приемки оказанных услуг.

Администрацией города Челябинска подготовлено письмо (исх. от 18.01.2016 № 04-14/29), в котором указано на обязанность предпринимателя в срок до 01.02.2016 устранить выявленные недостатки оказанных услуг. Также в письме отмечено, что в случае неустранения недостатков в установленный срок, заказчик будет вынужден обратиться в суд. Данное письмо направлено ИП Мамчиц А.И. по электронной почте.

Вместе с тем, ИП Мамчиц А.И. не предпринял никаких действий по урегулированию сложившейся ситуации. На основании чего, заказчиком 16.02.2016 принято решение об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта, в котором указано на факт нарушения ИП Мамчиц А.И. предусмотренных контрактом обязательств по выполнению работ.

Указанное решение размещено заказчиком 16.02.2016 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru в разделе «Дополнительная информация о закупках, контрактах». Также данный документ направлен ИП Мамчиц А.И. 16.02.2016 заказным письмом с уведомлением на адрес, указанный в заявке индивидуального предпринимателя, муниципальном контракте. Указанное решение получено лично Мамчиц А.И. 18.03.2016, что подтверждается уведомлением о вручении.

По истечении десяти дней с момента надлежащего уведомления заказчиком 29.03.2016 в Реестре контрактов (реестровая запись контракта № 37421000263 15 000067) размещены сведения о расторжении контракта в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта.

Согласно статье 309 Гражданского кодекса РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Согласно части 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что

надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайного и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника денежных средств.

Указанные обстоятельства позволяют сделать вывод о том, что **ИП Мамчиц А.И.** не предприняты все необходимые и разумные меры с целью исполнения контракта, в поведении индивидуального предпринимателя усматриваются признаки недобросовестности, и включение предпринимателя в реестр недобросовестных поставщиков в настоящем случае является необходимой мерой его ответственности.

Вместе с тем, на момент рассмотрения дела у антимонопольного органа отсутствовало официальное подтверждение надлежащего уведомления **ИП Мамчиц А.И.** о месте и времени рассмотрения сведений о включении в Реестр недобросовестных поставщиков. На основании указанных обстоятельств, Комиссией Челябинского УФАС России 13.04.2016 вынесено определение об отложении рассмотрения дела до 07.06.2016 до 13.30.

На адрес, указанный в заявке **ИП Мамчиц А.И., муниципальном контракте,** направлена телеграмма с указанием места и времени рассмотрения сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков. Телеграмма индивидуальному предпринимателю не доставлена, квартира закрыта, адресат по извещению за телеграммой не является.

Согласно пункту 1 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе **вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать** наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, **место жительства (для физического лица),** номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе **контракт заключается на условиях, предусмотренных** извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, **заявкой,** окончательным предложением **участника закупки, с которым заключается контракт,** за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Следовательно, участник несет риск последствий неполучения юридически значимых сообщений, доставленных по адресу, указанному в заявке, контракте, а

также риск отсутствия по указанному адресу своего органа или представителя. Сообщения, доставленные по адресу, указанному в заявке, контракте, считаются полученными участником, даже если он не находится по указанному адресу.

Исходя из изложенного следует, что телеграмма, доставленная по адресу, указанному ИП **Мамчиц А.И.** в заявке, муниципальном контракте, считается полученной индивидуальным предпринимателем.

При этом ИП **Мамчиц А.И.** несет риск последствий неполучения документов, доставленных по адресу, указанному в заявке, муниципальном контракте, а также риск отсутствия по указанному адресу своего органа или представителя.

Исходя из изложенного следует, что сведения об ИП **Мамчиц А.И.** подлежат включению в Реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь статьями 96, 104 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Сведения в отношении индивидуального предпринимателя Мамчиц Алексея Ивановича (180025, Псковская обл., г. Псков, ул. Западная, д. 14а, кв. 65, ИНН 602700867053) включить в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта и расторжением муниципального контракта № 2015.191879 от 23.06.2015, заключенного по итогам проведения аукциона в электронной форме № 15391-2015-ЭА на оказание услуг по доработке, организации комплексного (технологического и информационного) сопровождения сайта cheladmin.ru Администрации города Челябинска (извещение № 0169300000115002030), сроком на два года.

2. Датой включения сведений в отношении индивидуального предпринимателя Мамчиц Алексея Ивановича в Реестр считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

