

РЕШЕНИЕ

по делу №04-30/27-2012

04.05.2012

г.Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: председатель комиссии:

Отменная
Л.А. - врио руководителя управления;
члены
Комиссии:

Сопова В.П. - начальник отдела контроля размещения государственного заказа управления;
Васильева В.Р. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа управления;
Андрющенко-Н.Г. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа управления;

с участием ИП Ищенко Т.А. (паспорт <...> выд.16.06.2004 УВД г.Магадана), представителей ГБОУ НПО Магаданской области «Профессиональный лицей №5» Мартыновой Е.И. (дов. от 04.05.2012 №1), Печерской З.В. (дов. от 04.05.2012 №2), а также представителя Департамента образования администрации Магаданской области Филипповой С.А. (дов. от 04.05.2012 №1732), без участия иных представителей, извещенных надлежащим образом, рассмотрела жалобу индивидуального предпринимателя Ищенко Т.А. от 26.04.2012 года на действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме «Выполнение общестроительных работ и работ по ремонту учебного корпуса Государственного бюджетного образовательного учреждения начального профессионального образования Магаданской области «Профессиональный лицей №5» (реестровый номер 0347200001412000255).

Жалоба подана в установленный ч. 2 ст. 57 Федерального закона от 21 июля 2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) срок. На момент рассмотрения жалобы договор не заключен.

В жалобе заявитель указывает на неправомерный отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме «Выполнение общестроительных работ и работ по ремонту учебного корпуса Государственного бюджетного образовательного учреждения начального профессионального образования Магаданской области «Профессиональный лицей №5» и просит отменить результаты рассмотрения заявок.

Изучив представленные документы и материалы, осуществив внеплановую проверку, руководствуясь частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, Приказом ФАС России от 14.11.2007г. № 379 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент), Комиссия Магаданского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

1. 12.04.2012 года уполномоченным органом на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме «Выполнение общестроительных работ и работ по ремонту учебного корпуса Государственного бюджетного образовательного учреждения начального профессионального образования Магаданской области «Профессиональный лицей №5» (реестровый номер 0347200001412000255). Начальная (максимальная) цена контракта 1 357 287,00 рублей.

Всего на участие в открытом аукционе в электронной форме было подано 9 аукционных заявок. Согласно протоколу рассмотрения аукционных заявок №1-267ЭА-12 от 23.04.2012 года, всем участникам было отказано в допуске к участию в открытом аукционе.

2. Как следует из протокола рассмотрения аукционных заявок №1-267ЭА-12 от 23.04.2012г., заявка под номером 8 (заявка индивидуального предпринимателя Ищенко Т.А.) была отклонена по следующим основаниям: «В соответствии с п.1 ч. 4. ст.41.9 Федерального закона №94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае непредоставления сведений, предусмотренных подпунктом б п.3 ч. 4 статьи 41.8 закона № 94-ФЗ, а, именно:

- согласно подпункту б пункта 3 части 4 ст. 41.8 закона № 94-ФЗ и п. 5.3.1. Главы 2 аукционной документации «Инструкция участникам аукциона» при размещении заказа на выполнение работ, при которых используется товар (при условии отсутствия в аукционной документации указания на товарный знак используемого товара) помимо согласия на выполнение работ первая часть заявки на участие в открытом аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для использования товара.

В соответствии с приложением № 4 к заказу «Локально-ресурсная смета» Заказчику необходимы следующие материалы:

Гвозди строительные

Пена монтажная для герметизации стыков в баллончике емкостью 0,85 л
Шпатлевка клеевая
Мастика клеящая каучуковая, марки КН-2
Лента разделительная для сопряжения потолка из ЛГК со стеной
Листы гипсокартонные ГКЛ 12,5 мм
Решетки радиаторные
Краски для внутренних работ масляные ПФ-115 готовые к применению
Клей "Перлфикс", КНАУФ
Шпаклевка "Унифлот", КНАУФ
Шпаклевка "Фугенфюллер", КНАУФ
Герметик акриловый, 300мл
Профиль направляющий
Профиль стоечный
Шпатлевка масляно-клеевая
Полимерцементная шпатлевка
Строительный мусор
Мусор строительный
блоки дверные металлические
текстур
Клей плиточный FA-700

Участником размещения заказа в Характеристике выполняемых работ, а также используемых Товаров предложены следующие материалы:

Гвозди строительные
Пена монтажная для герметизации стыков в баллончике емкостью 0,85 л
Шпатлевка клеевая
Мастика клеящая каучуковая, марки КН-2
Лента разделительная для сопряжения потолка из ЛГК со стеной
Листы гипсокартонные ГКЛ 12,5 мм
Решетки радиаторные
Краски для внутренних работ масляные ПФ-115 готовые к применению
Клей "Перлфикс", КНАУФ
Шпаклевка "Унифлот", КНАУФ
Шпаклевка "Фугенфюллер", КНАУФ
Герметик акриловый, 300мл
Профиль направляющий
Профиль стоечный
Шпатлевка масляно-клеевая
Полимерцементная шпатлевка
Строительный мусор
Мусор строительный
блоки дверные металлические
текстур
Клей плиточный FA-700

Участником размещения заказа не указаны товарные знаки на товары и

конкретные показатели товара, используемого при выполнении работ, соответствующие значениям, установленными документацией об открытом аукционе».

3. В соответствии с ч. 6 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащей сведения, предусмотренные ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, аукционной комиссией оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе. Протокол должен содержать сведения о порядковых номерах заявок на участие в открытом аукционе, решение о допуске участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе с соответствующим порядковым номером, к участию в открытом аукционе в электронной форме и о признании его участником открытого аукциона или об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в открытом аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений документации об открытом аукционе в электронной форме, которым не соответствует заявка на участие в открытом аукционе этого участника размещения заказа, положений заявки на участие в открытом аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Имеющийся в деле протокол рассмотрения первых частей заявок №1-267ЭА-12 от 23.04.2012 г., подписанный всеми членами аукционной комиссии, содержит некорректные обоснования принятых решений об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме, в части указания для всех участников размещения заказа, с порядковыми номерами 1,2,3,5,6,7,8,9,10 различные материалы необходимые заказчику.

Таким образом, аукционной комиссией допущено нарушение требований установленных ч. 6 ст. 41.9 Закона о размещении заказов.

4. Согласно п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

В аукционной документации (приложение №4 «Локально-ресурсная смета») отсутствуют используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Таким образом, заказчиком нарушена ч.4 ст.41.6 Закона о размещении заказов. В связи с чем, в действиях заказчика содержатся признаки административного

правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях КоАП РФ.

5. В соответствии с п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать одному из следующих подпунктов: 1) при размещении заказа на поставку товара; 2) согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг; 3) при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар.

Пунктом 5.3.1 аукционной документации, не установлены конкретные требования к составу первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, а именно, указано, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать указанные в одном из следующих пунктов сведения: 1) согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме; 2) при размещении заказа на выполнение работ, для выполнения которых используется товар:

а) согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, в том числе означающее один из следующих вариантов:

- согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе,

- согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, с указанием на товарный знак предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, а также конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Так как данное размещение заказа на выполнение работ предполагает использование товара, следовательно, уполномоченным органом в аукционной

документации должны быть установлены требования к первой части заявки только по п.3 ч.4 ст.41.8 Закона о размещении заказов, а именно: при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар.

Таким образом, в действиях уполномоченного органа содержатся признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.4.2 ст. 7.30 КоАП РФ – утверждение документации об аукционе, не соответствующей требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

6. Согласно ч. 10 ст. 41.12 Закона о размещении заказов, контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме и документации об открытом аукционе в электронной форме, по цене, предложенной победителем открытого аукциона в электронной форме, либо в случае заключения контракта с иным участником открытого аукциона в электронной форме по цене, предложенной таким участником открытого аукциона.

В извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме и в документации об открытом аукционе в электронной форме, срок поставки товара, выполнения работ, оказания услуг установлен с 10 мая 2012 года до 30 июля 2012 года. В п.5 проекта государственного контракта, срок выполнения работ отсутствует.

Таким образом, заказчиком нарушена ч.10 ст.41.12 Закона о размещении заказов.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 17, 60 Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», пп.3.32-3.34 Административного регламента, Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу участника размещения заказа индивидуального предпринимателя Ищенко Т.А. на действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона «Выполнение общестроительных работ и работ по ремонту учебного корпуса Государственного бюджетного образовательного учреждения начального профессионального образования Магаданской области «Профессиональный лицей N5» (реестровый номер 0347200001412000255) обоснованной.

2. Признать в действиях заказчика нарушение п. 1 ч. 4 ст. 41.6, ч. 10 ст.41.12 Закона о размещении заказов.

3. Признать в действиях уполномоченного органа нарушение п.3 ч.4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов.

4. Признать в действиях аукционной комиссии нарушение ч.6 ст. 41.9 Закона о размещении заказов.

5. Выдать заказчику предписание об аннулировании торгов.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу №04-30/27-2012

04.05.2012г.

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: председатель комиссии:

Отменная
Л.А. - врио руководителя управления;
члены
Комиссии:

Сопова В.П. - начальник отдела контроля размещения государственного заказа управления;
Васильева В.Р. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа управления;
Андрющенко-Н.Г. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа управления

на основании решения Комиссии Магаданского УФАС России от 04.05.2012г. №04-30/27-2012, вынесенного по результатам рассмотрения жалобы индивидуального предпринимателя Ищенко Т.А. от 26.04.2012г. на действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме «Выполнение общестроительных работ и работ по ремонту учебного корпуса Государственного бюджетного образовательного учреждения начального профессионального образования Магаданской области «Профессиональный лицей №5» (реестровый номер 0347200001412000255), в соответствии со статьей 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Приказом ФАС России от 14.11.2007г. № 379 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. В связи с тем, что указанные нарушения носят неустранимый характер, Государственному бюджетному образовательному учреждению начального профессионального образования Магаданской области «Профессиональный лицей №5», Комитету экономики администрации Магаданской области, в срок до 20.05.2012 года аннулировать открытый аукцион в электронной форме «Выполнение общестроительных работ и работ по ремонту учебного корпуса Государственного бюджетного образовательного учреждения начального профессионального образования Магаданской области «Профессиональный лицей №5» (реестровый номер 0347200001412000255).

2. ОАО «Единая электронная торговая площадка», в срок до 20.05.2012 года обеспечить возможность аннулирования заказчиком, уполномоченным органом открытого аукциона в электронной форме «Выполнение общестроительных работ и работ по ремонту учебного корпуса Государственного бюджетного образовательного учреждения начального профессионального образования Магаданской области «Профессиональный лицей №5» (реестровый номер 0347200001412000255).

3. Представить в Магаданское УФАС России в срок не позднее 21.05.2012 года копии документов, подтверждающих исполнение настоящего предписания.

Предписание может быть обжаловано в установленном законом порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.