

О результатах рассмотрения жалобы
по делу № 384-ж/2022

Управление по делам образования
администрации Кыштымского
городского округа 456870,
Челябинская обл, г. Кыштым, ул.
Ленина, 11 muokgo@bk.ru
Муниципальное общеобразовательное
учреждение «Начальная
общеобразовательная школа №2»
456873, Челябинская область, г.
Кыштым, ул. Бажова, 4
nosh2@edu.kyshtum.org ИП Ермаков
Максим Михайлович 454074г.
Челябинск, пер. 2-й Лермонтова, д. 18
m.ermak@bk.ru ООО «РТС-Тендер»
121151, г. Москва, Набережная Тараса
Шевченко, д. 23А, эт. 25, пом. № 1 ko@rts-tender.ru

Комиссии по осуществлению закупок
(извещение № 0869300002822000048)

РЕШЕНИЕ № 074/06/105-2146/2022 (384-ж/2022)

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 05 августа 2022 года

В полном объеме решение изготовлено 10 августа 2022 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия) в составе:

Председателя, заместителя руководителя управления - начальника отдела
Комиссии: ... -контроля закупок для государственных и муниципальных нужд
Челябинского УФАС России;

Членов
Комиссии: главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок для
"..."-государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС
России;
ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для
"..."-государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС
России,

руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев жалобу ИП "... (далее – заявитель), проведя внеплановую проверку действий субъектов контроля при проведении электронного аукциона на поставку фруктов для нужд МОУ НОШ №2 Кыштымского городского округа (извещение №0869300002822000048), в присутствии:

- представителя МОУ «НОШ №2» "...", действующего на основании доверенности от 05.08.2022;

- "..."

в отсутствие:

- представителя ИП "... с надлежащим образом оформленной доверенностью на право представления интересов заявителя;

- представителя Управления по делам образования администрации Кыштымского городского округа, надлежащим образом уведомленного о месте и времени заседания Комиссии,

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России 29.07.2022 поступила жалоба ИП "... на действия заказчика, комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона на поставку фруктов для нужд МОУ НОШ №2 Кыштымского городского округа (извещение № 0869300002822000048) (далее – аукцион, закупка).

Согласно представленным документам Управление по делам образования администрации Кыштымского городского округа (далее – уполномоченный орган), МОУ «НОШ №2» (далее – заказчик) объявили о проведении аукциона, разместив 18.07.2022 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) извещение № 0869300002822000048.

Начальная (максимальная) цена контракта определена в размере 431 600,00 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе - 26.07.2022 08:00.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0869300002822000048 от 26.07.2022 (далее – протокол подведения

итогов) на участие в закупке подано 6 заявок. Все заявки признаны соответствующими, а участники допущены до дальнейшего участия в аукционе. Победителем признан участник с идентификационным номером заявки 112314665 (заявка ИП Ермакова М.М.) с предложением о цене контракта 236 000,00 рублей.

На момент рассмотрения жалобы контракт по итогам проведения аукциона не заключен.

Согласно доводам жалобы, заявитель считает, что заявка участника, указавшего в своей заявке сведения о стране происхождения товара Российская Федерация, неправомерно признана соответствующей требованиям аукциона, поскольку бананы на территории Российской Федерации не произрастают. В связи с чем, ИП "...", как победителю закупки неправомерно направлен проект контракта со снижением цены на 15 % от предложенной на аукционе.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, пояснил, что у аукционной комиссии отсутствовали документы и сведения, позволяющие сделать вывод о наличии в составе заявок участников закупки недостоверных сведений в отношении страны происхождения товара.

Кроме того, согласно пояснением представителя заказчика ИП "...", участвуя ранее в объявленных аукционах также указывал сведения о стране происхождения предлагаемых к поставке бананов – Российская Федерация.

Заслушав пояснения, изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 106, 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с частью 9 статьи 39 Закона о контрактной системе решение комиссии по осуществлению закупок, принятое в нарушение требований настоящего Федерального закона, может быть обжаловано любым участником закупки в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, и признано недействительным по решению контрольного органа в сфере закупок.

Согласно подпункту «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Исчерпывающий перечень оснований для отклонения заявки участника закупки

содержится в части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

Пунктом 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе предусмотрено отклонение заявки участника закупки в случае выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

Извещением об осуществлении закупки установлено требование о поставке следующих фруктов: яблок, груш, мандаринов, апельсинов, бананов.

Согласно протоколу подведения итогов все заявки признаны соответствующими требованиям аукциона.

Из жалобы следует, что на участие в аукционе подана заявка, в содержании которой участник продекларировал страну происхождения товара в виде «Россия», однако бананы не могут быть российского происхождения.

В материалы дела представлены заявки участников закупки, согласно которым ООО «Магнат» в своей заявке задекларировало страну происхождения товара по каждой позиции описания объекта закупки – Россия. При этом остальные участники закупки по позиции «бананы» указали сведения в отношении страны происхождения товара «Эквадор».

Комиссия рассмотрела заявки на участие в электронном аукционе в порядке, установленном статьей 48 Закона о контрактной системе, и приняла решение о допуске всех участников к участию в аукционе.

Ознакомившись с содержанием заявок на участие в аукционе, Комиссией Челябинского УФАС России установлено, что предложения участников закупки содержат характеристики предлагаемого товара в соответствии с требованиями извещения об осуществлении закупки, наименование страны происхождения товара, а также иные документы и сведения, предусмотренные статьей 43 Закона о контрактной системе, извещением об осуществлении закупки.

На основании изложенного, Комиссия Челябинского УФАС России не находит оснований для признания нарушений в действиях комиссии по осуществлению закупки в части принятия решения о признании заявки ООО «Магнат» соответствующей требованиям аукциона.

При этом Комиссия Челябинского УФАС России отмечает, что в рассматриваемом случае требованиями законодательства о контрактной системе не предусмотрено предоставление в составе заявки на участие в аукционе документов, подтверждающих страну происхождения товара. В связи с чем, у комиссии по осуществлению закупки на этапе рассмотрения заявок отсутствовали сведения, позволяющие сделать однозначный вывод о наличии недостоверных сведений в заявке ООО «Магнат» в отношении страны происхождения предлагаемого к поставке товара.

2. В силу пункта 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право

действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Согласно 4 статьи 14 Закона о контрактной системе Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Приказом от 4 июня 2018 № 126н в соответствии с частью 4 статьи 14 Закона о контрактной системе Минфин России установил условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Приказ Минфина России от 04.06.18 № 126н).

В соответствии с подпунктом 1.3. пункта 1 Приказа Минфина России от 04.06.18 № 126н при проведении аукциона контракт заключается по цене:

а) сниженной на 15 процентов в отношении товаров, указанных в приложении N 1, сниженной на 20 процентов в отношении товаров, указанных в приложении N 2 и закупаемых при реализации национальных проектов (программ), от предложенной победителем аукциона в случае, если заявка такого победителя содержит предложение о поставке товаров, указанных в Приложениях, страной происхождения хотя бы одного из которых является иностранное государство (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики);

б) предложенной победителем аукциона в случае, если заявка такого победителя содержит предложение о поставке товаров, указанных в Приложениях, и происходящих исключительно из государств - членов Евразийского экономического союза, из Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики. В извещении, пункте 13 части 1 информационной карты аукциона, пункте 12.8 части 2 информационной карты аукциона заказчиком установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств, в соответствии с Приказом Минфина России от 04.06.18 № 126н.

Положения подпункта 1.3 пункта 1 Приказа Минфина России от 04.06.18 № 126н не применяются при проведении аукциона в случаях, если все заявки участников закупки, признанные в порядке, предусмотренном Федеральным законом, соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), содержат предложение о поставке указанных в Приложениях товаров, страной происхождения хотя бы одного из которых является иностранное государство (за исключением государств - членов Евразийского

экономического союза, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики) (подпункт «в» пункта 2 Приказа Минфина России от 04.06.18 № 126н).

Таким образом, поскольку один из участников закупки в своей заявке продекларировал страну происхождения товара – Россия при направлении проекта контракта должны быть применены положения подпункта 1.3 пункта 1 Приказа Минфина России от 04.06.18 № 126н.

Кроме того, ООО «Магнат» посредством функционала электронной площадки указал наименование страны происхождения товара «Российская Федерация», тем самым подтвердив, что заявка содержит предложение о поставке товаров в соответствии с Приказом Минфина России от 04.06.18 № 126н. В связи с чем участникам закупки, в том числе заявителю, направлено оператором электронной площадки уведомление о том, что среди участников закупки, признанных участниками электронного аукциона, присутствует предложение о поставке товаров российского происхождения.

Однако победителем (ИП "...") в ходе проведения аукциона цена контракта снижена более чем на 40 % от установленной начальной (максимальной) цены контракта. При этом ИП "...", являясь участником аукциона, должен был знать и учесть необходимость снижения цены контракта при его заключении на 15 % в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе.

На основании изложенного, Комиссия не усматривает в действиях заказчика наличие нарушений по порядку направления победителю закупки проекта контракта.

Дополнительно антимонопольный орган отмечает, что действия участников закупки по недобросовестной конкуренции, рассматриваются в рамках Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции). При этом заявление о нарушении антимонопольного законодательства подается в соответствии со статьей 44 Закона о защите конкуренции. В заявлении должны быть указаны сведения о заявителе (фамилия, имя, отчество и адрес места жительства для физического лица, наименование и место нахождения для юридического лица), имеющиеся у заявителя сведения о лице, в отношении которого подано заявление, описание нарушения антимонопольного законодательства, существо требований, с которыми заявитель обращается, перечень прилагаемых документов. В соответствии с частью 2 статьи 44 Закона о защите конкуренции к заявлению прилагаются документы, свидетельствующие о признаках нарушения антимонопольного законодательства. В случае невозможности представления документов указывается причина невозможности их представления, а также предполагаемое лицо или орган, у которых документы могут быть получены.

Исходя из изложенного, информации, представленной заявителем, заказчиком, а также информации, полученной Комиссией при проведении внеплановой проверки, Комиссия, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе и приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного

регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП "...на действия заказчика, комиссии по осуществлению закупки при проведении электронного аукциона на поставку фруктов для нужд МОУ НОШ №2 Кыштымского городского округа (извещение №0869300002822000048) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии "..."

Члены комиссии "..."

"..."

2022-10314