

Решение по жалобе № 034/01/18.1-529/2022

20 июня 2022 года
Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия Управления) в составе:

Председатель Комиссии Л.Е.В. – начальник отдела контроля органов власти руководителя управления,

Члены Комиссии: С.О.Л. – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти,

С.Н.М. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу индивидуального предпринимателя главы крестьянского (фермерского) хозяйства Ш.Х.В. (вх. № 4915 от 01.06.2022) на действия организатора торгов – администрации Степновского сельского поселения Николаевского муниципального района Волгоградской области при организации аукциона на право заключения договора аренды земельного участка (извещение на сайте www.torgi.gov.ru № 22000056530000000003, лот № 1),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области 01.06.2022 поступила жалоба индивидуального предпринимателя главы крестьянского (фермерского) хозяйства Ш.Х.В. (вх. № 4915, далее - Заявитель) на действия организатора торгов администрации Степновского сельского поселения Николаевского муниципального района Волгоградской области (далее – Администрация) при организации аукциона на право

заключения договора аренды земельного участка, кадастровый номер 34:18:080008:298 площадь 504062 кв.м, расположенного по адресу: Волгоградская область Николаевский район, п. Степновский, в границах землепользования бывшего АОЗТ «Степновское», 18:ЗУ1 в 2,5 км на юго-запад по направлению от ориентира, вид разрешенного использования: для сельскохозяйственного производства, категория земель: земли сельскохозяйственного назначения (извещение на сайте www.torgi.gov.ru № 22000056530000000003, лот № 1).

В соответствии с ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции уведомление о поступлении жалобы направлено 03.06.2022 исх. № 03-8/3709 в адрес Заявителя, Администрации и ООО «РТС-тендер».

Рассмотрение жалобы назначено на 09.06.2022 на 11 ч. 00 мин. Уведомлением от 09.06.2022 срок рассмотрения жалобы продлен до 21.06.2022, рассмотрение жалобы назначено на 15.06.2022 в 10 час. 00 мин. В рассмотрении жалобы назначен перерыв на 20.06.2022 в 10 ч. 00 мин. Рассмотрение жалобы по существу состоялось 20.06.2022 в 10 ч. 00 мин.

На рассмотрении жалобы присутствовали: К.Е.С. - представитель Заявителя по доверенности (до отложения), С.И.А. - представитель Заявителя по доверенности (после отложения), глава Степновского сельского поселения Николаевского муниципального района Волгоградской области К.О.Г. (после перерыва), Б.Н.М. - представитель Администрации по доверенности (после перерыва), Г.Н.М. - представитель Администрации по доверенности (после перерыва).

Обжалуемые торги – аукцион на право заключения договора аренды земельного участка, кадастровый номер 34:18:080008:298 площадь 504062 кв.м, расположенного по адресу: Волгоградская область Николаевский район, п. Степновский, в границах землепользования бывшего АОЗТ «Степновское», 18:ЗУ1 в 2,5 км на юго-запад по направлению от ориентира, вид разрешенного использования: для сельскохозяйственного производства, категория земель: земли сельскохозяйственного назначения (извещение на сайте www.torgi.gov.ru № 22000056530000000003, лот № 1, далее - Аукцион).

Организатором Аукциона является Администрация (далее – Организатор торгов).

Порядок проведения Аукциона регулируется Земельным кодексом Российской Федерации (далее – ЗК РФ).

Извещение № 22000056530000000003 о проведении Аукциона (далее - Извещение) размещено 01.04.2022 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru. Начало приёма заявок 04 апреля 2022 г. с 09.00 часов. Окончание приема заявок 30 апреля 2022 года до 17.00 часов. Проведение аукциона 05 мая 2022 года в 09 часов 00 минут.

Обжалуемые действия – отсутствие публикации информации о проведении торгов на официальном сайте Администрации, отсутствие опубликования информации о проведении торгов в установленном ЗК РФ порядке.

Заявителем поддержаны доводы жалобы, представлены дополнения к жалобе на нарушение процедуры организации торгов.

Администрацией представлены запрошенные документы, пояснения по существу жалобы и дополнения к жалобе.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

ЗК РФ в п. 19 ст. 39.11 предусматривает, что извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» определен адрес сайта www.torgi.gov.ru в качестве адреса официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – Официальный сайт).

Извещение о проведении торгов опубликовано на Официальном сайте 01.04.2022, дата проведения аукциона 05.05.2022, таким образом, требования п. 19 ст. 39.11 ЗК РФ соблюдены, информация о проведении торгов была доведена до широкого круга лиц надлежащим образом в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Организатор аукциона также обеспечивает опубликование извещения о проведении аукциона в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона (п. 20 ст. 39.11 ЗК РФ).

Исходя из содержания п. 20 ст. 39.11 ЗК РФ, данная норма устанавливает право органа местного самоуправления определять каким образом будет производиться официальное опубликование (обнародование) извещения о проведении аукциона.

Согласно п. 1 ст. 31 Устава Степновского сельского поселения Николаевского муниципального района Волгоградской области, принят решением Совета депутатов Степновского сельского поселения Николаевского муниципального района Волгоградской области 24.09.2014 № 2/1 (далее – Устав) официальному опубликованию подлежат:

1) решения Совета депутатов Степновского сельского поселения о налогах и сборах;

2) решения Совета депутатов Степновского сельского поселения об удалении главы Степновского сельского поселения в отставку.

Извещение о проведении Аукциона не относится к двум вышеуказанным категориям.

При этом, п. 2 ст. 31 Устава закрепляет, что официальному обнародованию подлежат:

1) муниципальные нормативные правовые акты Степновского сельского поселения о внесении изменений и дополнений в устав,

2) муниципальные нормативные правовые акты Степновского сельского поселения, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина.

Таким образом, Извещение подлежало обнародованию.

В п. 2.1 п. 31 Устава указано, что обнародование муниципального правового акта осуществляется путем доведения на территории Степновского сельского поселения до всеобщего сведения граждан посредством размещения их в специально установленных местах, обеспечивающих беспрепятственный доступ к текстам муниципальных правовых актов в органах местного самоуправления.

Администрацией представлен Порядок опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов и иной официальной информации Степновского сельского поселения (утвержден решением Совета депутатов Степновского сельского поселения Николаевского муниципального района Волгоградской области от 23.10.2006 № 59/18), которым закреплены специально отведенные места для обнародования.

Администрацией составлен акт от 31.03.2022 об обнародовании извещения о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в муниципальной собственности. Администрацией также представлены фотографии, свидетельствующие об обнародовании.

Кроме того, Комиссией Управления в ходе изучения официального сайта Администрации установлено, что 30.03.2022 в разделе «Закупки»

опубликовано распоряжение администрации № 19-р «О проведении Аукциона», в качестве приложения к распоряжению прикреплено Извещение. Представитель Заявителя согласился, что на официальном сайте Администрации извещение опубликовано, пояснив, что его доверитель не проверял раздел «Закупки», поскольку полагал, что в данном разделе не размещается информация о проводимых Администрацией торгах.

Таким образом, Администрацией соблюдены требования п. 19, п. 20 ст. 39.11 ЗК РФ. Довод Заявителя необоснован.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

Признать жалобу индивидуального предпринимателя главы крестьянского (фермерского) хозяйства Ш.Х.В. (вх. № 4915 от 01.06.2022) на действия организатора аукциона - администрации Степновского сельского поселения Николаевского муниципального района Волгоградской области при организации аукциона на право заключения договора аренды земельного участка (извещение на сайте www.torgi.gov.ru № 22000056530000000003, лот № 1) необоснованной.

Председатель Комиссии

Е.В.А.

Члены комиссии

О.А.С.

Н.М.С.

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд Волгоградской области в течение трех месяцев со дня его принятия.