

Протокол

по делу об административном правонарушении № 076/04/7.31-131/2024

«08» февраля 2024 г. г. Ярославль

Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Межрегионального управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области и Костромской области (Ярославское межрегиональное УФАС России) ..., рассмотрев определение о возбуждении дела об административном правонарушении № 076/04/7.31-131/2024 в отношении должностного лица заказчика - в присутствии ...

установил:

На основании части 1 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками.

В соответствии с пунктами 11 и 13 части 2 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в реестр контрактов включаются следующие документы и информация:

- 1) наименование заказчика;
- 2) источник финансирования;
- 3) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- 4) дата подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения контракта;
- 5) дата заключения контракта;
- 6) объект закупки, цена контракта (отдельного этапа исполнения контракта) и срок исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), цена единицы товара, работы или услуги, наименование страны происхождения или информация о производителе товара в отношении исполненного контракта;
- 7) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), почтовый адрес поставщика (подрядчика, исполнителя), идентификационный номер налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя) или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением информации о физическом лице - поставщике культурных ценностей, в том числе музейных предметов и музейных коллекций, а также редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и предназначенных для пополнения Музейного фонда Российской Федерации, Архивного фонда Российской Федерации, национального библиотечного фонда, кино-, фотофондов и аналогичных фондов, о физическом лице, с которым заключен контракт в соответствии с пунктами 13 и 17 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона;
- 8) информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены;
- 9) копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика;
- 10) информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций);
- 11) информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения;
- 12) идентификационный код закупки;
- 13) документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;
- 14) решение врачебной комиссии, предусмотренное пунктом 7 части 2 статьи 83, пунктом 3 части 2 статьи 83.1 и пунктом 28 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, с обеспечением предусмотренного законодательством Российской Федерации в области персональных данных обезличивания персональных данных;
- 15) иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

Частью 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Таким образом, из буквального толкования вышеуказанных норм следует, что законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок на заказчиков возложена обязанность в течение пяти рабочих дней с даты оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, в том числе платежный документ в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты, размещать в единой информационной системе в разделе «Реестр контрактов».

1. 18.12.2023 Муниципальное казенное учреждение «Агентство по строительству» города Ярославля, выступающее от имени муниципального образования городской округ город Ярославль, именуемое в дальнейшем «Заказчик», в лице директора ..., действующего на основании Устава, с одной стороны, и Общество с ограниченной ответственностью «СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЙ ЗАСТРОЙЩИК ПЕРВЫЙ БЕТОННЫЙ ЖБИ», именуемый (-ое) в дальнейшем «Поставщик», в лице директора ..., действующего на основании Устава, с другой стороны, вместе именуемые Стороны, с соблюдением требований Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) и иного законодательства Российской Федерации, в соответствии с итогами аукциона в электронной форме (протокол № ...от «06» декабря 2023 г.) заключили муниципальный контракт № 301-23 (далее – Контракт № 301-23) на Приобретение городом Ярославлем на первичном рынке жилого помещения (квартиры) в многоквартирном жилом доме, расположенном в г. Ярославле для переселения граждан из аварийного жилищного фонда (извещение № ...)

Цена контракта составляет 3 305 490,00 (три миллиона триста пять тысяч четыреста девяносто) руб. 00 коп., НДС не облагается (на основании пп.22 п. 3 ст. 149 налогового кодекса РФ) (пункт 3.1 Контракта № 301-23).

Должностным лицом Ярославского межрегионального УФАС России установлено, что оплата по контракту № 301-23 18.12.2023 от произведена платежным поручением, от даты проведения платежа по которому исчисляется срок размещения в единой информационной системе в разделе «Реестр контрактов» информации об исполнении контракта (информация о стоимости исполнения обязательств отдельного этапа исполнения контракта) (информация о стоимости исполнения обязательств) (далее – информация об исполнении контракта № 301-23 от 18.12.2023):

Документ об оплате контракта	Регламентированный срок размещения	Фактический срок размещения
Платежное поручение № 392844 от 29.12.2023	15.01.2024	17.01.2024
Платежное поручение № 392842 от 29.12.2023	15.01.2024	17.01.2024
Платежное поручение № 392843 от 29.12.2023	15.01.2024	17.01.2024
Платежное поручение № 392845 от 29.12.2023	15.01.2024	17.01.2024

Таким образом, заказчиком в нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 44-ФЗ, информация об исполнении контракта № 301-23 18.12.2023 г. (информация о стоимости исполнения обязательств) (Платежное поручение № 392844 от 29.12.2023; Платежное поручение № 392842 от 29.12.2023; Платежное поручение № 392843 от 29.12.2023; Платежное поручение № 392845 от 29.12.2023) размещена в единой информационной системе в разделе «Реестр контрактов» с нарушением регламентированного законодательством о контрактной системе срока (5 рабочих дней).

2. 19.12.2023 Муниципальное казенное учреждение «Агентство по строительству» города Ярославля, выступающее от имени муниципального образования городской округ город Ярославль, именуемое в дальнейшем «Заказчик», в лице директора ..., действующего на основании Устава, с одной стороны, и Акционерное общество Специализированный застройщик «Ярославльзаказчик», именуемый (-ое) в дальнейшем «Поставщик», в лице генерального директора ..., действующего на основании Устава, вместе именуемые «Стороны», с соблюдением требований Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, на основании протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (протокол от 06.12.2023 № ...), решения комиссии по согласованию заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) департамента финансов мэрии города Ярославля № 32/2023 от 15.12.2023 г. и в соответствии с п. 25. ч. 1 ст. 93 № 44-ФЗ заключили муниципальный контракт № 295-23 (далее – контракт № 295-23) на приобретение городом Ярославлем на первичном рынке жилого помещения (квартиры) в многоквартирном жилом доме, расположенном в г. Ярославле для переселения граждан из аварийного жилищного фонда (извещение № 3760606759923000068).

Цена Контракта составляет 4 009 457,73 руб. (Четыре миллиона девять тысяч четыреста пятьдесят семь руб. 73 коп.), НДС не облагается (на основании подпункта 22 пункта 3 ст. 149 Налогового кодекса РФ) (пункт 3.1 контракта № 295-23).

Должностным лицом Ярославского межрегионального УФАС России установлено, что оплата по контракту № 295-23 19.12.2023 от произведена платежным поручением, от даты проведения платежа по которому исчисляется срок размещения в единой информационной системе в разделе «Реестр контрактов» информации об исполнении контракта (информация о стоимости исполнения обязательств отдельного этапа исполнения контракта) (информация о стоимости исполнения обязательств) (далее – информация об исполнении контракта № 295-23 от 19.12.2023):

Документ об оплате контракта	Регламентированный срок размещения	Фактический срок размещения
Платежное поручение № 393631 от 29.12.2023	15.01.2024	17.01.2024
Платежное поручение № 393634 от 29.12.2023	15.01.2024	17.01.2024
Платежное поручение № 393632 от 29.12.2023	15.01.2024	17.01.2024
Платежное поручение № 393633 от 29.12.2023	15.01.2024	17.01.2024

Таким образом, заказчиком в нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 44-ФЗ, информация об исполнении контракта № 295-23 от 19.12.2023 г. (информация о стоимости исполнения обязательств) (Платежное поручение № 393631 от 29.12.2023; Платежное поручение № 393634 от 29.12.2023; Платежное поручение № 393632 от 29.12.2023; Платежное поручение № 393633 от 29.12.2023) размещена в единой информационной системе в разделе «Реестр контрактов» с нарушением регламентированного законодательством о контрактной системе срока (5 рабочих дней).

3. Муниципальное казенное учреждение «Агентство по строительству» города Ярославля, выступающее от имени муниципального образования городской округ город Ярославль, именуемое в дальнейшем «Заказчик», в лице директора ..., действующего на основании Устава, с одной стороны, и Акционерное общество Специализированный застройщик «Ярославльзаказчик», именуемый (-ое) в дальнейшем «Поставщик», в лице генерального директора ..., действующего на основании Устава, вместе именуемые «Стороны», с соблюдением требований Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 44-ФЗ) и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, на основании протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (протокол от Об. 12.2023 № ...), решения комиссии по согласованию заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) департамента финансов мэрии города Ярославля № 33/2023 от 15.12.2023 г. и в соответствии с п. 25. ч. 1 ст. 93 № 44-ФЗ заключили муниципальный контракт № 294-23 (далее – Контракт № 294-23) на приобретение городом Ярославлем на первичном рынке жилого помещения (квартиры) в многоквартирном жилом доме, расположенном в г. Ярославле для переселения граждан из аварийного жилищного фонда (извещение № ...)

Цена Контракта составляет 4 258 542,27 (Четыре миллиона двести пятьдесят восемь тысяч пятьсот сорок два руб. руб. 27 коп.) руб., НДС не облагается (на основании пп. 22 п. 3 ст. 149 Налогового кодекса РФ) (пункт 3.1 Контракта № 294-23).

Должностным лицом Ярославского межрегионального УФАС России установлено, что оплата по контракту № 294-23 от 19.12.2023 от произведена платежным поручением, от даты проведения платежа по которому исчисляется срок размещения в единой информационной системе в разделе «Реестр контрактов» информации об исполнении контракта (информация о стоимости исполнения обязательств отдельного этапа исполнения контракта) (информация о стоимости исполнения обязательств) (далее – информация об исполнении контракта № 294-23 от 19.12.2023):

Документ об оплате контракта	Регламентированный срок размещения	Фактический срок размещения
Платежное поручение № 393356 от 29.12.2023	15.01.2024	17.01.2024
Платежное поручение № 393359 от 29.12.2023	15.01.2024	17.01.2024
Платежное поручение № 393357 от 29.12.2023	15.01.2024	17.01.2024
Платежное поручение № 393358 от 29.12.2023	15.01.2024	17.01.2024

Таким образом, заказчиком в нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 44-ФЗ, информация об исполнении контракта № 294-23 от 19.12.2023 г. (информация о стоимости исполнения обязательств) (Платежное поручение № 393356 от 29.12.2023; Платежное поручение № 393359 от 29.12.2023; Платежное поручение № 393357 от 29.12.2023; Платежное поручение № 393358 от 29.12.2023) размещена в единой информационной системе в разделе «Реестр контрактов» с нарушением регламентированного законодательством о контрактной системе срока (5 рабочих дней).

Указанное выше нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе, допущенное заказчиком при проведении рассматриваемой закупки, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

Распоряжением заместителя мэра города Ярославля по вопросам градостроительства № 19-МП от 13.03.2023 ... назначена на должность директора с 13.03.2023 по 09.03.2028.

В соответствии пунктами 6,7 с трудового договора с руководителем муниципального казенного учреждения «Агентство по строительству» города Ярославля (далее – Трудовой договор):

6. Руководитель является единоличным исполнительным органом Учреждения, осуществляющим текущее руководство его деятельностью.

7. Руководитель самостоятельно осуществляет руководство деятельностью Учреждения в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Ярославской области, нормативными правовыми актами органов городского самоуправления, уставом Учреждения, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, настоящим трудовым договором, за исключением вопросов, принятие решений по которым отнесено законодательством Российской Федерации к ведению иных органов и должностных лиц.

Исходя из пункта 9 трудового договора, руководитель обязан:

- при исполнении своих трудовых обязанностей руководствоваться законодательством Российской Федерации, законодательством Ярославской области, нормативными правовыми актами органов городского самоуправления, уставом Учреждения и настоящим трудовым договором;

- обеспечивать эффективную деятельность учреждения и его структурных подразделений, организацию административно-хозяйственной, финансовой и иной деятельности учреждения;

- обеспечивать своевременное и качественное выполнение всех договоров и обязательств Учреждения;

- выполнять иные обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации, Ярославской области, уставом Учреждения;

Пунктом 19 трудового договора утверждено, что руководитель несет ответственность за неисполнение и ненадлежащее исполнение обязанностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов городского самоуправления и настоящим трудовым договором.

Руководитель может быть привлечен к дисциплинарной и материальной ответственности в порядке, установленном Трудовым договором Российской Федерации и иными федеральными законами, а так же к гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности в порядке, установленном федеральными законами (пункт 23 Трудового договора).

Согласно уставу муниципального казенного учреждения «Агентство по строительству» города Ярославля (далее – Устав) казенное учреждение возглавляет директор, назначаемый на должность и освобождаемый от должности в соответствии с муниципальным правовым актом мэрии города Ярославля заместителем мэра города Ярославля по вопросам градостроительства, координирующим деятельность казенного учреждения, на условиях трудового договора (пункт 3.1 Устава).

Директор руководит казенным учреждением и организует его деятельность, в пределах своей компетенции действует на принципах единоначалия, несет персональную ответственность за реализацию цели, для достижения которой создано казенное учреждение, осуществление им установленных целей (пункт 3.2 Устава).

Пунктом 3.3 Устава определено, что директор осуществляет руководство текущей деятельностью казенного учреждения на основании законов и иных правовых актов Российской Федерации и Ярославской области, муниципальных правовых актов, настоящего устава, трудового договора.

Согласно пункту 3.4 Устава директор казенного учреждения:

- действует без доверенности от имени бюджетного учреждения, представляет его интересы в органах государственной власти и местного самоуправления, коммерческих и некоммерческих организациях;
- распоряжается имуществом бюджетного учреждения в соответствии с действующим законодательством и настоящим уставом;
- является распорядителем финансов, имеет право первой подписи;
- организует бухгалтерский учет и отчетность, контроль финансово-хозяйственной деятельности;
- обеспечивает расходование бюджетных и внебюджетных средств по целевому назначению в соответствии с действующим законодательством.

Правонарушение совершено ... по адресу:

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

С протоколом ознакомлен (а) _____

Права и обязанности разъяснены _____

Подпись лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении

(подпись, расшифровка подписи)

Протокол составил

ведущий специалист - эксперт

отдела контроля закупок ...

Копию протокола получил (а) «__» _____ 2024 г.

Подпись лица, получившего протокол об административном правонарушении

(подпись, расшифровка подписи)