РЕШЕНИЕ

по делу №018/10/18.1-721/2019

18 сентября 2019 года г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Удмуртского УФАС России) в составе:

председатель Комиссии: <…> – вр. и.о. руководителя Удмуртского УФАС России,

члены Комиссии: <…> – старший государственный инспектор отдела контроля закупок, <…> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок, кворум соблюден,

на заседании Комиссии Удмуртского УФАС России в присутствии:

представителя организатора торгов - арбитражного управляющего <…> (далее – Организатор торгов): <…> (доверенность от 02.09.2019);

в отсутствие Заявителя – гр. <…> (далее – Заявитель): уведомлен надлежащим образом (уведомление исх. № ЕК 01-17-05/6090э от 11.09.2019)

рассмотрев дело по жалобе гр. <…> на действия (бездействие) Организатора торгов - арбитражного управляющего <…> при проведении торгов в форме публичного предложения по продаже имущества должника ОАО «Завод железобетонных изделий и конструкций», лот №37 (номер сообщения о проведении торгов на сайте ЕФРСБ - 4061781 от 14.08.2019, номер торгов – 5083473-1, далее - Торги),

у с т а н о в и л а:

09.09.2019 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике из Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по подведомственности поступила жалоба Заявителя (вх. №6720э). По мнению Заявителя, Организатор торгов неправомерно требует представить в составе заявки копию платежного документа о внесении задатка. Также Заявитель считает, что Организатор торгов неверно установил дату для оплаты задатка – «не позднее предпоследнего дня соответствующего периода» и дату составления протокола на третьем этапе проведения Торгов, в связи с чем <…> не успел внести задаток, поскольку указанный срок приходился на выходной день. Также, по мнению Заявителя, Организатор торгов неправомерно установил срок проведения этапов Торгов в календарных днях и рабочих днях: «начальная цена действует в течение 5 рабочих дней. В случае отсутствия заявок в указанный период, цена лота снижается на 10% от начальной цены лота каждые 5 календарных дней».

Заявитель указывает, что Организатор торгов неправомерно отклонил заявку Маркова А.В. в связи с непоступлением задатка.

На заседании Комиссии Организатор торгов представил в материалы дела

письменные пояснения, копию Положения №3 о порядке, сроках и об условии продажи имущества должника ОАО «Завод железобетонных изделий и конструкций» (утвержденное собранием кредитором от 19.09.2018), копию Изменения в Положение №3 о порядке, сроках и об условии продажи имущества должника ОАО «Завод железобетонных изделий и конструкций» (утвержденное собранием кредитором от 19.09.2018), копию Изменения №2 в Положение №3 о порядке, сроках и об условии продажи имущества должника ОАО «Завод железобетонных изделий и конструкций» (утвержденное собранием кредитором от 24.07.2019), копии протоколов №1 от 03.09.2019, № 2 от 07.09.2019 об определении участников этапа в Торгах, копию заявки на участи в Торгах Маркова А.В., копию выписки по счету за период с 14.08.2019 по 16.09.2019.

Комиссия Удмуртского УФАС России, рассмотрев жалобу Заявителя, письменные и устные пояснения лиц, участвующих в деле, осуществив проверку информации размещенной на сайте ЕФРСБ в отношении указанных в жалобе Торгов, установила следующее.

14.08.2019 на сайте ЕФРСБ размещено сообщение № 4061781 о проведении Торгов в отношении следующего имущества: Лот № 37 Станки, оборудование; недвижимое имущество; сооружения; ТМЦ (подробный перечень имущества содержится в договоре купли-продажи, размещенный на сайте ЕФРСБ, ЭТП).

Вид торгов: Публичное предложение;

Форма подачи предложения о цене: Открытая.

Дата и время начала подачи заявок: 19.08.2019 10:00.

Дата и время окончания подачи заявок: 07.10.2019 16:00.

Начальная цена продажи имущества - 68 401 933,00 руб. Начальная цена действует в течение 5 рабочих дней. В случае отсутствия заявок в указанный период, цена лота снижается на 10% от начальной цены лота каждые 5 календарных дней. Минимальная цена продажи имущества составляет 10% от начальной цены лота. Торги состоятся на ЭТП www.fabrikant.ru. Заявки для участия в публичных торгах направляются с 10:00 ч. 19.08.19 г. Задаток-20% от цены лота действующей на определенном этапе торгов. Задаток должен поступить по реквизитам: ОАО «Завод железобетонных изделий и конструкций» ИНН 3446002628 р/с 40702810929020002552 в Филиале «Нижегородский АО «АЛЬФА-БАНК» БИК 042202824 к/с 30101810200000000824 не позднее предпоследнего дня соответствующего периода публичных торгов.

Правила подачи заявок: для участия в торгах необходимо: оплатить задаток в установленный срок, зарегистрироваться на ЭТП «Фабрикант», подать заявку на участие в торгах - в соответствии с регламентом работы ЭТП. Заявка на участие в торгах составляется на русском языке, содержит обязательство участника торгов соблюдать требования, указанные в сообщении; фирменное наименование, организационно-правовую форму, юридический, почтовый адрес заявителя (для юр. лиц); Ф.И.О., паспортные данные, СНИЛС, адрес заявителя (для физ. лиц); телефон, e-mail, ИНН заявителя. Заявка должна содержать сведения о наличии/отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, конкурсному управляющему и о характере этой заинтересованности.

К заявке прилагаются копии документов: действительная на день подачи заявки выписка из ЕГРЮЛ/ЕГРИП, устав, документ, подтверждающий полномочия руководителя, решение об одобрении крупной сделки либо справка, подписанная главным бухгалтером и руководителем о том, что указанная сделка не является крупной (для юр. лиц/ИП); документы, удостоверяющие личность; документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя, платежный документ с отметкой банка об исполнении перечисления задатка, ИНН.

Информация о снижении цены:

24.08.2019 10:00: 61561739.7 рублей;

29.08.2019 10:00: 54721546.4 рублей;

03.09.2019 10:00: 47881353.1 рублей;

08.09.2019 10:00: 41041159.8 рублей;

13.09.2019 10:00: 34200966.5 рублей;

18.09.2019 10:00: 27360773.2 рублей;

23.09.2019 10:00: 20520579.9 рублей;

28.09.2019 10:00: 13680386.6 рублей;

03.10.2019 10:00: 6840193.3 рублей.

1. Рассмотрев довод Заявителя о том, что Организатор торгов неправомерно требует представить в составе заявки копию платежного документа о внесении задатка, Комиссия Удмуртского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Порядок продажи имущества должника, признанного банкротом, установлен

статьями 110, 111, 139 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве).

В соответствии с частью 11 статьи 110 Закона о банкротстве заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа.

К заявке на участие в торгах (кроме случаев проведения торгов в электронной форме) должны прилагаться копии следующих документов:

- выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), документы, удостоверяющие личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

Не допускается требовать от заявителя иные документы и сведения, за исключением документов и сведений, предусмотренных настоящей статьей.

Поскольку в Законе о банкротстве установлен закрытый перечень документов, представляемых в составе заявки, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о том, что Организатор торгов, установив требование о наличии в составе заявки копии платежного документа о внесении задатка, нарушил требование части 11 статьи 110 Закона о банкротстве. Таким образом, Комиссия Удмуртского УФАС России признает указанный довод жалобы обоснованным.

2. Рассмотрев довод Заявителя о том, что Организатор торгов неверно установил дату для оплаты задатка и дату составления протокола на третьем этапе проведения Торгов, а также неправомерно установил срок проведения этапов Торгов в календарных днях и рабочих днях Комиссия установила следующее.

В соответствии с частью 8 статьи 110 Закона о банкротстве Организатор торгов выполняет следующие функции:

- опубликовывает и размещает сообщение о продаже предприятия и сообщение о результатах проведения торгов;

- принимает заявки на участие в торгах, предложения о цене предприятия;

- определяет участников торгов;

- осуществляет проведение торгов в случае использования открытой формы представления предложений о цене предприятия;

- определяет победителя торгов и подписывает протокол о результатах проведения торгов;

- уведомляет заявителей и участников торгов о результатах проведения торгов;

Срок представления заявок на участие в торгах должен составлять не менее чем двадцать пять рабочих дней со дня опубликования и размещения сообщения о проведении торгов.

Согласно части 10 статьи 110 Закона о банкротстве в сообщении о продаже предприятия должны содержаться, в том числе:

- порядок, место, срок и время представления заявок на участие в торгах и предложений о цене предприятия (даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений. В случае проведения торгов по продаже предприятия с использованием открытой формы представления предложений о цене предприятия время окончания представления предложений не указывается);

- размер задатка, сроки и порядок внесения задатка, реквизиты счетов, на которые вносится задаток;

- дата, время и место подведения результатов торгов;

- сроки платежей, реквизиты счетов, на которые вносятся платежи.

Согласно статье 190 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Согласно статье 193 ГК РФ если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Согласно части 1 статьи 194 ГК РФ если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока. Однако если это действие должно быть совершено в организации, то срок истекает в тот час, когда в этой организации по установленным правилам прекращаются соответствующие операции.

Согласно сведениям, размещенным на сайте ТП «Фабрикант» https://www.fabrikant.ru/v2/trades/procedure/view/q30tJLcVpvWyCO8IT5RJdw/ , Организатор торгов определил 10 этапов проведения Торгов, которые исчисляются по правилам, указанным в сообщении о проведении Торгов: «начальная цена действует в течение 5 рабочих дней. В случае отсутствия заявок в указанный период, цена лота снижается на 10% от начальной цены лота каждые 5 календарных дней».

1 этап: с 19.08.2019 по 23.08.2019;

2 этап: с 24.08.2019 по 28.08.2019;

3 этап: с 29.08.2019 по 02.09.2019;

4 этап: с 03.09.2019 по 07.09.2019;

5 этап: с 08.09.2019 по 12.09.2019;

6 этап: с 13.09.2019 по 17.09.2019;

7 этап: с 18.09.2019 по 22.09.2019;

8 этап: с 23.09.2019 по 27.09.2019;

9 этап: с 28.09.2019 по 02.10.2019;

10 этап: с 03.10.2019 по 07.10.2019.

Таким образом, Комиссия установила, что каждый этап проведения Торгов определен соответствующей календарной датой, что не противоречит требованиям ГК РФ.

Порядок проведения Торгов для 3 этапа:

Дата начала этапа приема заявок	29.08.2019 10:00
Дата завершения этапа приема заявок	02.09.2019 16:00
Дата и время подведения результатов торгов	02.09.2019 16:30
Начальная цена	54 721 546,40 Рубль (RUB)

Комиссия отмечает, что в сообщении о проведении Торгов Организатором торгов установлена дата начала подачи заявок - 19.08.2019, которая в том числе относится к началу оплаты задатка.

С учетом того, что последний день для перечисления задатков на 3 этапе проведения Торгов приходился на 01.09.2019 (выходной день), то задаток можно было перечислить на следующий рабочий день – 02.09.2019, что не запрещено нормами права. Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что срок для оплаты задатка на 3 этапе проведения Торгов исчисляется с 19.08.2019 по 02.09.2019, следовательно, в случае если Заявитель хотел реально принять участие в Торгах, действуя добросовестно, имел достаточный срок для перечисления задатка. Иных доказательств причин, свидетельствующих о невозможности перечисления задатка в установленный срок, Заявитель в материалы дела не представил.

Установлено, что дата подведения итогов и составления протокола на третьем этапе проведения Торгов совпадает с датой завершения этапа приема заявок, что не противоречит вышеуказанным нормам права, в силу которых Организатор торгов вправе самостоятельно определить дату, время и место подведения результатов торгов. Таким образом, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о том, что довод жалобы Заявителя в этой части является необоснованным.

3. Рассмотрев довод Заявителя относительно неправомерного отклонения заявки в связи с непоступлением задатка, Комиссия Удмуртского УФАС России считает необоснованным в связи со следующим.

Согласно части 12 статьи 110 Закона о банкротстве решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если поступление задатка на

счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

В материалы дела Организатор торгов представил выписку со счета ОАО «Завод железобетонных изделий и конструкций», указанного в сообщении о Торгах, за период с 14.08.2019 по 16.09.2019. Рассмотрев указанную выписку, Комиссия установила, что в период с 19.08.2019 по 02.09.2019 сумма от <…> для оплаты задатка на указанный счет не поступала.

Согласно протоколу № 1 от 03.09.2019 об определении участников этапа Торгов, для участия в Торгах была подана только одна заявка от гр. <…>Организатор торгов отказал участнику Торгов на основании отсутствия поступившего задатка для участия в торгах от претендента.

Обстоятельства дела свидетельствуют о том, что действия Организатора торгов по отклонению заявки гр. <…> не противоречат требованиям Закона о банкротстве.

В материалы дела Заявитель не представил доказательств, свидетельствующих об оплате задатка в установленный срок, в связи с чем права Заявителя Организатором торгов не нарушены.

Руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», статьей 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

р е ш и л а:

1. Признать жалобу гр. <…> на действия (бездействие) Организатора торгов - арбитражного управляющего <…> при проведении торгов в форме публичного предложения по продаже имущества должника ОАО «Завод железобетонных изделий и конструкций», лот №37 (номер сообщения о проведении торгов на сайте ЕФРСБ - 4061781 от 14.08.2019, номер торгов – 5083473-1), обоснованной.

2. Признать Организатора торгов - арбитражного управляющего <…> нарушившим часть 11 статьи 110 Закона о банкротстве.

3. Выдать Организатору торгов - арбитражному управляющему <…> обязательное для исполнения предписание об устранении выявленного нарушения путем исключения из сообщения о Торгах требования о наличии в составе заявки копии платежного документа о внесении задатка.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Удмуртской Республики в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <…>
Члены Комиссии <…>
<…>