

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «ВИТКОВИЦЕ РУС»

Дело № 021/06/48-1042/2023 г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 19 декабря 2023 года

Решение изготовлено в полном объеме 19 декабря 2023 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 10.02.2023 №9 в составе:

"..."

в присутствии представителей от:

заказчика – Бюджетного учреждения Чувашской Республики «Чебоксарская районная больница» Министерства здравоохранения Чувашской Республики (далее — Заказчик) – "..."

уполномоченного учреждения - Казенного учреждения «Региональный центр закупок Чувашской Республики» - "..."

третьего лица — ООО «ПНЕВМОПРИБОР» - "..."

заявителя — общества с ограниченной ответственностью «ВИТКОВИЦЕ РУС» - "..."

рассмотрев путем видео-конференц-связи жалобу общества с ограниченной ответственностью «ВИТКОВИЦЕ РУС» (далее – Заявитель, ООО «ВИТКОВИЦЕ РУС», Общество) на действия комиссии при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку медицинских изделий для оснащения фельдшерско-акушерских пунктов, ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие (изв. № 0815500000523011222), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 13.12.2023 поступила жалоба ООО «ВИТКОВИЦЕ РУС» на действия комиссии при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку медицинских изделий для оснащения фельдшерско-акушерских пунктов, ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие (изв. № 0815500000523011222) (далее – запрос котировок).

Из жалобы следует, что комиссия неправомерно признала участника победителем, т.к. в его заявке была представлена недостоверная информация о своем товаре о наличии в комплекте к ингалятору кислородному КИ-11 лицевой маски для взрослых и детей, футляра.

Представитель Заказчика и Уполномоченного учреждения с доводами жалобы не согласились и просили признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления, в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

27.11.2023 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0815500000523011222 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку медицинских изделий для оснащения фельдшерско-акушерских пунктов, ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие, с начальной (максимальной) ценой контракта 4 320 000,00 руб. Заказчиком является Бюджетное учреждение Чувашской Республики «Чебоксарская районная больница» Министерства здравоохранения Чувашской Республики.

Одновременно на официальном сайте размещено извещение о проведении запроса котировок с описанием объекта закупки.

В силу части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

- 1) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона;
- 2) обоснование начальной (максимальной) цены контракта. Заказчик, осуществляющий деятельность на территории иностранного государства, также указывает информацию о валюте, используемой для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, для оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, и порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;
- 3) требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение

количества участников закупки;

4) порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с настоящим Федеральным законом;

5) проект контракта;

6) перечень дополнительных требований к извещению об осуществлении закупки, участникам закупок, содержанию заявок на участие в закупках при осуществлении закупок:

а) на оказание услуг специализированного депозитария и доверительного управления средствами пенсионных накоплений, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 24 июля 2002 года N 111-ФЗ "Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации";

б) на оказание услуг специализированного депозитария, оказываемых уполномоченному федеральному органу, и доверительного управления, установленных в соответствии со статьей 24 Федерального закона от 20 августа 2004 года N 117-ФЗ "О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих";

в) на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, установленных федеральным законом, регулирующим отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

Согласно части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе электронный запрос котировок начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 3 или пунктом 4, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

Частью 3 статьи 50 Закона о контрактной системе установлено, что не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленных в извещении об осуществлении закупки, члены комиссии по осуществлению закупок в том числе рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с частью 2 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

На основании п. 1 - 8 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе заявка подлежит

отклонению в случаях:

- 1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;
- 2) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;
- 3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;
- 4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона);
- 5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);
- 6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года N 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств", в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;
- 7) предусмотренных частью 6 статьи 45 настоящего Федерального закона;
- 8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

Иных оснований отклонения заявок участников электронного аукциона Законом о контрактной системе не предусмотрено.

Объектом рассматриваемой закупки является поставка медицинского оборудования (регулятор расхода кислорода (КТРУ: 32.50.50.190-00001270)).

Частью 4 статьи 38 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах

охраны здоровья граждан в Российской Федерации" установлено, что на территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, зарегистрированных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Согласно пункту 2 Правил государственной регистрации медицинских изделий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 N 1416 "Об утверждении Правил государственной регистрации медицинских изделий" (далее - Правила), государственной регистрации подлежат любые инструменты, аппараты, приборы, оборудование, материалы и прочие изделия, применяемые в медицинских целях отдельно или в сочетании между собой, а также вместе с другими принадлежностями, необходимыми для применения указанных изделий по назначению, включая специальное программное обеспечение, и предназначенные производителем (изготовителем) для профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации заболеваний, мониторинга состояния организма человека, проведения медицинских исследований, восстановления, замещения, изменения анатомической структуры или физиологических функций организма, предотвращения или прерывания беременности, функциональное назначение которых не реализуется путем фармакологического, иммунологического, генетического или метаболического воздействия на организм человека (далее - медицинские изделия).

Пунктом 3 данных Правил установлено, что государственная регистрация медицинских изделий осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения (далее - регистрирующий орган).

Согласно пункту 6 Правил, документом, подтверждающим факт государственной регистрации медицинского изделия, является регистрационное удостоверение на медицинское изделие (далее - регистрационное удостоверение).

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 11.12.2023 №ИЗК1 заявка участника с идентификационным номером № 288297 (ООО «ПНЕВМОПРИБОР») комиссией была признана соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, а также победителем аукциона.

Исследовав заявку ООО «ПНЕВМОПРИБОР», Комиссия Чувашского УФАС России установила, что участником к поставке предложен «Ингалятор кислородный КИ-11 по ТУ ППТД 2933.001ТУ», РУ № ФСР 2009/06202 от 24.03.2023.

Согласно руководству по эксплуатации «Ингалятор кислородный КИ-11», размещенному на официальном сайте Росздравнадзора в составе регистрационного досье, в состав изделия входят, в том числе, трубка кислородная, маски для комплектации аппаратов ИВЛ и анестезиологических аппаратов Б2-145, Б2-125.

Маски для комплектации аппаратов ИВЛ и анестезиологических аппаратов Б2-145, Б2-125 предназначены для взрослых.

Вместе с тем, в составе заявки имеются следующие документы:

- РУ № ФСР 2009/06202 от 24.03.2023 — на медицинское изделие «Ингалятор кислородный КИ-11 по ТУ ППТД.2933.001ТУ» (производитель - ООО «ПНЕВМОПРИБОР»);

- РУ № ФСЗ 2009/03551 от 08.06.2021 на медицинское изделие «Устройства и дыхательные системы для наркозно-дыхательных аппаратов, аэрозольной и кислородной терапии» (производитель - «Интерседжикал Лтд.»);

- письмо ООО « ПНЕВМОПРИБОР» о подтверждении совместимости;

- лицензия № ФС-99-04-002424 от 27.02.2015 на осуществление деятельности по производству и техническому обслуживанию (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники.

В письме ООО «ПНЕВМОПРИБОР» указал следующее:

«Настоящим письмом ООО "Пневмоприбор" гарантирует поставку ингалятора кислородного КИ-11 по ТУ ППТД.2933.001ТУ, отвечающих техническим требованиям Заказчика. ООО "Пневмоприбор" подтверждает совместимость ингалятора кислородного КИ-11 по ТУ ППТД.2933.001ТУ с дополнительными принадлежностями, указанными в комплектации.

Согласно Письму Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения от 05.02.2016г. № 09-С-571-1414 возможность эксплуатации медицинского изделия одного производителя совместно с принадлежностями другого производителя, определяется производителем медицинского оборудования. Производитель имеет право включать в комплект поставки своего изделия комплектующие принадлежности (баллон с вентилем, лицевые маски, маски переменной концентрации, кислородные трубки, кислородные мешки, клапаны Вентури, соединители, дыхательные контуры и др.), имеющие отдельные регистрационные удостоверения, при подтверждении технических характеристик основного изделия и их совместимости».

Комиссия Чувашского УФАС России отмечает, что решением Верховного Суда РФ от 16.08.2021 N АКПИ21-444 разъяснение Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения от 05.02.2016г. № 09-С-571-1414 признано непротиворечащим действующему законодательству.

Таким образом, Комиссия Чувашского УФАС России, установила, что характеристики поставляемого товара в составе заявки соответствуют техническому заданию Заказчика, а также в соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт, направленный на подпись Победителю, содержит характеристики поставляемого товара на основании заявки Победителя.

Исходя из вышеизложенного, комиссия по осуществлению закупок, установив, что заявка победителя закупки соответствует описанию объекта закупки, требованиям, установленным заказчиком, не имела оснований, указанных в [части 12 статьи 48](#) Закона о контрактной системе, для отклонения заявки ООО «ПНЕВМОПРИБОР».

Кроме того, на стадии приемки в обязательном порядке осуществляется проверка

на соответствие качественным и количественным характеристикам товара, заявленным заказчиком параметрам.

На основании изложенного, Комиссия Чувашского УФАС России не усматривает нарушения законодательства о контрактной системе в действиях комиссии при рассмотрении заявки победителя.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных частью 22 статьи 99 настоящего Федерального закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия Чувашского УФАС России признает жалобу ООО «ВИТКОВИЦЕ РУС» необоснованной.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ВИТКОВИЦЕ РУС» на действия комиссии заказчика – Бюджетное учреждение Чувашской Республики «Чебоксарская районная больница» Министерства здравоохранения Чувашской Республики и уполномоченного учреждения - Казенного учреждения «Региональный центр закупок Чувашской Республики» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку медицинских изделий для оснащения фельдшерско-акушерских пунктов, ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие (изв. № 0815500000523011222) необоснованной.

Председатель Комиссии "..."

Члены Комиссии "..."

Примечание: Согласно части 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

2023-8923