

1. **ОАО «Рыбинскгазсервис»**
2. 152905, Ярославская область,
3. г. Рыбинск, пр.Революции, д.3

<...>

152919, Ярославская область,

г.Рыбинск, <...>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу № 076/04/9.21-139/2019

об административном правонарушении

24 июня 2019 года г. Ярославль

Заместитель руководителя Ярославского УФАС России Лебедева С.Н., рассмотрев протокол по делу № 076/04/9.21-139/2019 от 10 июня 2019 года, составленный начальником отдела контроля ТЭК и ЖКХ Антоновой М.В., и материалы дела об административном правонарушении № 076/04/9.21-139/2019, возбужденного в отношении Открытого акционерного общества «Рыбинскгазсервис» (далее – ОАО «Рыбинскгазсервис»), по признакам правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее — КоАП РФ), в отношении ОАО «Рыбинскгазсервис», ИНН 7610017671, ОГРН 1027601123857, юридический адрес: 152905, Ярославская область, пр.Революции, д.3,

в присутствии представителя ОАО «Рыбинскгазсервис» – <...> (по доверенности №9 от 09.01.2019),

у с т а н о в и л:

1. Ярославским УФАС России рассмотрено заявление <...> (вх. № 2203 от 13.03.2019) о неправомерных действиях ОАО «Рыбинскгазсервис», выразившихся в нарушении установленных сроков подключения к газораспределительным сетям.
2. В ходе рассмотрения установлены следующие фактические обстоятельства.
3. 26.03.2018 <...>. обратился в ОАО «Рыбинскгазсервис» с заявкой о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) к сети газораспределения объекта капитального строительства индивидуального жилого дома и котельной по адресу: Ярославская область, г.Рыбинск, <...>, кадастровый номер земельного участка 76:20:090112:7, максимальный часовой расход газа до 5 м³.
4. 30.03.2018 <...>.Г. выданы технические условия №218 на подключение указанного объекта капитального строительства к сети газораспределения.
5. 09.04.2018 между ОАО «Рыбинскгазсервис» и <...> заключен договор №173/176-2018 о подключении объекта капитального строительства к сети газораспределения.
6. В соответствии с пунктом 3 Договора срок осуществления мероприятий по подключению – 9 месяцев с момента заключения договора (т.е. до 09.01.2019).

7. Размер платы за подключение определен в размере 37 326,34 руб. (с НДС).
8. ОАО «Рыбинскгазсервис» представило документы, подтверждающие выполнение Обществом мероприятий с целью исполнения договора №173/176-2018 от 09.04.2018 с <...>
9. 12.04.2018 письмом № 1528/12 ОАО «Рыбинскгазсервис» обратилось в департамент архитектуры и градостроительства Администрации городского округа город Рыбинск с просьбой согласования принципиальных направлений трасс газопроводов низкого давления для подключения, в том числе, объекта заявителя.
10. 15.05.2018 письмом № 043-07-07-1426 департамент архитектуры и градостроительства Администрации городского округа город Рыбинск направил ответ на запрос.
11. После выполнения предпроектных и проектных работ ОАО «Рыбинскгазсервис» своими силами без привлечения подрядных организаций построило газопровод-ввод. Строительство сети газораспределения до границы земельного участка по адресу: Ярославская область, г.Рыбинск, <...>, завершено 29.11.2018, что подтверждается Актом приемки законченного строительством объекта сети газораспределения (газопотребления).
12. 10.12.2018 ОАО «Рыбинскгазсервис» подготовлена рабочая документация на газопровод-ввод низкого давления до границ земельного участка <...> г.Рыбинска Ярославской области (371-2018-ГСН).
13. 10.12.2018 постановлением №3721 Администрации городского округа город Рыбинск получено разрешение на использование ОАО «Рыбинскгазсервис» земель для размещения газопровода-ввода низкого давления.
14. 17.12.2018 департамент имущественных и земельных отношений Администрации городского округа город Рыбинск выдал разрешение № 041-04-7155 на использование ОАО «Рыбинскгазсервис» земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в целях размещения газопровода-ввода низкого давления 0,002Мпа, не требующего размещения на строительство, к объекту, расположенному по адресу: Ярославская область, г.Рыбинск, <...>.
15. 17.12.2018 письмом № 4515/12 ОАО «Рыбинскгазсервис» сообщило <...>. об истечении срока осуществления мероприятий по подключению 09.01.2019, указало на необходимость исполнения мероприятий по подключению в границах его земельного участка и об ответственности за нарушение сроков.
16. 20.12.2018 ОАО «Рыбинскгазсервис» получено разрешение № 1109 МБУ «Управление городского хозяйства» Администрации городского округа город Рыбинск на право производства земляных работ по прокладке и переустройству внутригородских подземных коммуникаций для строительства и врезки газопровода-ввода по адресу: г.Рыбинск, <...>.
17. 25.12.2018 ООО «Аксиома плюс» письмом № 542/01 направило в адрес ОАО «Рыбинскгазсервис» исполнительную документацию, в том числе, на сети газопотребления индивидуального жилого дома в границах земельного участка по адресу: г.Рыбинск, <...> (получена 25.12.2018).
18. 25.12.2018 ОАО «Рыбинскгазсервис» подписан Акт приемки законченного строительством объекта сети газопотребления – газоснабжения частного жилого дома по адресу: г.Рыбинск, <...>. В соответствии с решением приемочной комиссии строительно-монтажные работы выполнены в полном объеме в соответствии с проектом и требованиями СП 62.13330.2011.
19. В соответствии с приказом генерального директора ОАО «Рыбинскгазсервис» №2591 от 25.12.2018 выполнение газоопасных работ,

связанных со врезками новых газопроводов в действующие сети, первичный пуск газа в приборы жилых домов и коммунально-бытовых объектов, запрещено с 29.12.2018 по 09.01.2019.

20. 27.12.2018 ОАО «Рыбинскгазсервис» составлен Акт о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению).
21. Договор №173/176-2018 от 09.04.2018 о подключении к сетям газораспределения объекта капитального строительства <...> исполнен со стороны ОАО «Рыбинскгазсервис» **15.02.2019**, что подтверждается Актом о подключении (технологическом присоединении) и Актом о приемке выполненных работ (услуг).
22. Просрочка исполнения договора со стороны ОАО «Рыбинскгазсервис» составила 27 (рабочих) – 37 (календарных) дней, в связи с чем <...>. была выплачена неустойка в размере 1425,55 руб., что подтверждается расходным кассовым ордером №119 от 06.03.2019.
23. Из письменных пояснений ОАО «Рыбинскгазсервис» (письмо №2212/1 от 31.05.2019) следует, что присоединение вновь построенных газовых сетей к действующим сетям и пуск газа относится к газоопасным работам, которые в период праздничных дней проводить запрещено на основании приказа генерального директора ОАО «Рыбинскгазсервис» №2591 от 25.12.2018. Проведение работ «по присоединению вновь построенных газопроводов к действующим сетям (врезка) сопряжено с применением баровой установки на базе МТЗ для пропиливания промороженного грунта на проезжей части дороги. При выполнении работ по присоединению газопровода-ввода в распределительный газопровод произошло серьезное повреждение баровой установки, а именно разрыв несущего корпуса установки. После проведения ремонтных работ произошла вторая поломка, связанная с заклиниванием роликов и отрыванием зубцов установки. Данные поломки произошли из-за глубокого промерзания грунта и его неоднородности». С учетом изложенного, ОАО «Рыбинскгазсервис» ходатайствовало о не привлечении к административной ответственности за нарушение части 1 статьи 9.21 КоАП РФ.
- 24.
25. Порядок подключения объектов капитального строительства к газораспределительным сетям регламентирован Правилами подключения (технического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее — Правила № 1314).
26. На момент заключения договора №173/176-2018 от 09.04.2018 действовали Правила №1314 в редакции от 30.01.2018.
27. В соответствии с пунктом 2 Правил № 1314 **«заявители первой категории»** – заявители, максимальный часовой расход газа газоиспользующего оборудования которых не превышает 20 куб. метров в час включительно с учетом расхода газа газоиспользующего оборудования, ранее подключенного в данной точке подключения объекта капитального строительства, при условии, что расстояние от газоиспользующего оборудования до сети газораспределения газораспределительной организации, в которую подана заявка, с проектным рабочим давлением не более 0,3 МПа, измеряемое по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет не более 200 метров и сами мероприятия по подключению

(технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до точки подключения газопроводов-вводов (без необходимости выполнения мероприятий по прокладке газопроводов бестраншейным способом) и устройство домового регуляторного пункта (при необходимости), за исключением случаев, когда плата за технологическое присоединение устанавливается по индивидуальному проекту;

28. **«подключение** (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения» – совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения;
29. **«фактическое присоединение»** – комплекс технических мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) сети газораспределения исполнителя или сети газораспределения и (или) сети газопотребления основного абонента с сетью газопотребления объекта капитального строительства заявителя с осуществлением пуска газа в газоиспользующее оборудование заявителя, а в случае присоединения объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения - в сеть газораспределения заявителя.
30. В соответствии с пунктами 59, 62 Правил № 1314 подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении, который является публичным и заключается в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации, с соблюдением особенностей, определенных настоящими Правилами.
31. Для заключения договора о подключении заявитель направляет заявку о подключении (технологическом присоединении) в газораспределительную организацию (пункт 64 Правил № 1314).
32. В пункте 65 Правил № 1314 указаны сведения, которые необходимо указать в заявке о подключении (технологическом присоединении), направляемой исполнителю заявителем.
33. В соответствии с пунктами 75,76 Правил № 1314 договор о подключении заключается в письменной форме в 2-х экземплярах по одному для каждой из сторон, технические условия прилагаются к договору о подключении.
34. Заявитель подписывает оба экземпляра проекта договора о подключении в течение 10 рабочих дней со дня получения подписанного исполнителем проекта договора о подключении и направляет в указанный срок один экземпляр исполнителю.
35. Существенные условия договора о подключении указаны в пункте 83 Правил № 1314, к ним относятся, в том числе:
36. а) перечень мероприятий (в том числе технических) по подключению, выполняемых заявителем и исполнителем, а также обязательства сторон по выполнению этих мероприятий;
37. б) срок осуществления мероприятий по подключению;
38. в) порядок разграничения балансовой принадлежности сети газораспределения, сети газопотребления и эксплуатационной ответственности сторон;
39. г) размер платы за технологическое присоединение, определяемый в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере газоснабжения;

40. д) порядок и сроки внесения заявителем платы за технологическое присоединение;
41. ж) положение об ответственности сторон за несоблюдение сроков исполнения обязательств, установленных договором о подключении и настоящими Правилами;
42. з) технические условия;
43. н) порядок осуществления исполнителем мониторинга исполнения заявителем технических условий при строительстве газопроводов от газоиспользующего оборудования до точек подключения и порядок выдачи исполнителем необходимых рекомендаций в связи с осуществлением такого мониторинга.
44. Согласно пункту 85 Правил № 1314 срок осуществления мероприятий по подключению не может превышать:
 45. а) 9 месяцев - для заявителей первой категории в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) осуществляются без получения исполнителем в соответствии с законодательством Российской Федерации или законодательством субъекта Российской Федерации разрешения на строительство.
46. Согласно пункту 97 Правил № 1314 мероприятия по подключению объектов капитального строительства к сети газораспределения, предусмотримые договором о подключении, включают в себя:
 47. а) разработку исполнителем проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным договором о подключении;
 48. б) разработку заявителем проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным договором о подключении, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной;
49. в) выполнение заявителем и исполнителем технических условий;
50. г) мониторинг исполнителем выполнения заявителем технических условий;
51. д) осуществление исполнителем фактического присоединения и составление акта о подключении (технологическом присоединении).
52. В соответствии со статьей 98 Правил № 1314 исполнитель обязан:
53. а) осуществить действия по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точек подключения, предусмотренные договором о подключении, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объектов капитального строительства заявителя и пуску газа не позднее установленного договором о подключении дня подключения;
54. б) осуществлять мониторинг выполнения заявителем технических условий о присоединении. Осуществление указанных действий завершается составлением и подписанием обеими сторонами акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) по типовой форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. № 713 «Об утверждении типовых форм документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения, и о внесении изменений в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения»;
55. в) осуществить действия по подключению (технологическому присоединению) не позднее установленного договором о подключении дня подключения

(технологического присоединения) (но не ранее подписания акта о готовности, указанного в подпункте "б" настоящего пункта), если эта обязанность в соответствии с договором о подключении возложена на исполнителя;

56. г) по запросу заявителя не позднее 10 дней со дня получения запроса направить заявителю информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению);
57. д) не позднее 20 рабочих дней до даты подключения (технологического присоединения), определенной в договоре о подключении, уведомить заявителя об окончании срока действия договора о подключении.
58. Согласно пункту 102 Правил № 1314 изменение условий договора о подключении осуществляется при согласии сторон договора о подключении и оформляется дополнительным соглашением.
59. В соответствии с пунктом 103 Правил № 1314 после проведения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) стороны составляют акт о подключении (технологическом присоединении), содержащий информацию о разграничении имущественной принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон.
60. В рассматриваемом случае, исходя из представленных сторонами документов, в пределах сроков, установленных договором №173/176-2018 от 09.04.2018 ОАО «Рыбинскгазсервис» не исполнило в полном объеме мероприятия по подключению (по технологическому присоединению), срок исполнения договора истек 09.01.2019.
61. Дата фактического подключения (пуска газа) – 15.02.2019, превышение срока исполнения договора составляет 27 (рабочих) – 37 (календарных) дней.
62. В соответствии с частью 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» транспортировка газа по трубопроводам относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Отношения по подключению к сетям не образуют самостоятельного вида услуг, в рассматриваемом случае являются частью товарного рынка (услуги) по транспортировке газа, исходя из этого следует, что ОАО «Рыбинскгазсервис» является субъектом естественной монополии.
63. Таким образом, действия (бездействие) ОАО «Рыбинскгазсервис», выразившиеся в нарушении установленного порядка подключения к сетям газораспределения объекта капитального строительства путем нарушения сроков исполнения договора о подключении №173/176-2018 от 09.04.2018, содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.
64. В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ **нарушение субъектом естественной монополии** правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или **установленного порядка подключения** (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, **газораспределительным сетям** или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или)

- транспортировке сточных вод по их канализационным сетям -
65. влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.
 66. В действиях ОАО «Рыбинскгазсервис» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.
 67. Правонарушение совершено в 2019 году.
 68. Место совершения правонарушения – Ярославская область г. Рыбинск.
 69. Потерпевшим по делу является <...>
 70. В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых данным Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. Отсутствие вины юридического лица предполагает объективную невозможность соблюдения установленных правил, необходимость принятия мер, от юридического лица не зависящих. Основанием для освобождения Общества от ответственности могут служить обстоятельства, вызванные объективно непреодолимыми либо непредвиденными препятствиями, находящимися вне контроля хозяйствующего субъекта, при соблюдении той степени добросовестности, которая требовалась от него в целях выполнения законодательно установленной обязанности. Доказательств наличия указанных обстоятельств в дело не представлено.

Являясь субъектом естественной монополии, профессиональным участником товарного рынка по транспортировке газа по трубопроводам и оказанию услуг по технологическому присоединению, ОАО «Рыбинскгазсервис» должно было предпринять все зависящие от него действия для обеспечения выполнения предусмотренных законом требований. Потребитель (абонент) в рассматриваемых отношениях является юридически слабой, не обладающей специальными познаниями, стороной договора, названный субъект зависит от действий Общества. Роль ОАО «Рыбинскгазсервис» при осуществлении возложенной на него обязанности по технологическому присоединению объекта потребителя предполагает его активное поведение не только в отношениях с обратившимся к ней лицом, но и с иными хозяйствующими субъектами. Принятие активных мер призвано обеспечить право потребителя в установленных законодательством порядке и сроки на технологическое присоединение. Доказательства, подтверждающие, что ОАО «Рыбинскгазсервис» предпринимались все возможные и необходимые меры для исполнения требований и условий договора, в настоящем случае отсутствуют. Доказательств невозможности принятия всех соответствующих необходимых и исчерпывающих мер Общество в ходе административного производства не представило. Чрезвычайных и непредотвратимых обстоятельств, исключающих возможность соблюдения заявителем действующих норм и правил, нарушение которых послужило основанием для привлечения к административной ответственности, в материалах дела не имеется. Доказательств, что нарушение срока исполнения договора №173/176-2018 от 09.04.2018 произошло в связи с выходом из строя баровой установки, а также необходимости проведения и сроков проведения ремонтных работ ОАО «Рыбинскгазсервис» не представлено. Кроме того, ОАО

«Рыбинскгазсервис» является газораспределительной организацией, осуществляющей деятельность в г.Рыбинске, и должна иметь в наличии достаточное количество соответствующей техники и оборудования, необходимого для осуществления своих прямых обязанностей. Выход из строя одной единицы техники не должен ставить под угрозу срыва исполнение работ по подключению объектов капитального строительства к газораспределительным сетям.

1. На основании вышеизложенного, должностное лицо Ярославского УФАС России приходит к выводу о совершении ОАО «Рыбинскгазсервис» виновного деяния, образующего состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившиеся в нарушении установленного порядка подключения к сетям газораспределения объекта капитального строительства (нарушение установленных нормативно-правовыми документами и договором сроков исполнения договора №173/176-2018 от 09.04.2018 о подключении к газораспределительным сетям) содержат состав административного правонарушения, предусмотренного части 1 статьи 9.21 КоАП РФ.
2. Согласно пункту 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.
3. Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность в соответствии с КоАП РФ, не установлено.

У ОАО «Рыбинскгазсервис» имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

1. Руководствуясь статьями 4.1, частью 1 статьи 9.21, 23.48, пунктом 1 части 1 статьи 29.9 КоАП РФ, заместитель руководителя Ярославского УФАС России Лебедева С.Н.,

2. **п о с т а н о в и л:**

привлечь Открытое акционерное общество «Рыбинскгазсервис», ИНН 7610017671, ОГРН 1027601123857, юридический адрес: 152905, Ярославская область, пр.Революции, д.3, к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившегося в нарушении установленного порядка подключения к сетям газораспределения объекта капитального строительства (нарушение сроков исполнения договора №173/176-2018 от 09.04.2018 о подключении к газораспределительным сетям), **в виде административного штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.**

1. В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.
2. Штраф за нарушение антимонопольного законодательства должен быть

перечислен в доход федерального бюджета по коду 161 1 16 020 10 01 6000 140

3. УИН 161005000000000125591
4. Получатель: ИНН 7604009440 КПП 760401001
5. ОКТМО 78 701 000
6. УФК МФ РФ по Ярославской области
7. Банк получателя: Отделение Ярославль г. Ярославль
8. БИК 047888001
9. р/сч 40101810700000010010
10. в полях 104, 105 платежного документа необходимо указать код бюджетной классификации и ОКТМО.
11. В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.
12. Копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление (факс 8 (4852) 32-93-71).
13. Согласно части 1 статьи 20.25 Кодекса неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.
14. В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня его вступления в законную силу.
15. В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и статьей 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.
16. Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.
17. Заместитель руководителя Лебедева С.Н.
18. Ярославского УФАС России