

РЕШЕНИЕ

По делу № 022/07/3-303/2020

24 апреля 2020 г.
Барнаул

г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия УФАС), в составе:

Зам. председателя Комиссии:

С<...>- заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

О<...> – начальник отдела контроля органов власти;

Б<...> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

с участием представителей:

от ИП С<..> (ИНН 222406680207, ОГРНИП 309222329200125) – Л<...> (по доверенности от 22.04.2020);

от ГУП ДХ АК «Юго-Западное ДСУ» (ИНН 2269008200, ОГРН 1032202269395) - Л<...> (по доверенности от 25.09.2019), Ш<...>(по доверенности от 19.07.2019);

от КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края» (ИНН 2224164425, ОГРН 1142224000225) – Г<...> (по доверенности от 24.10.2019);

от комиссии по осуществлению закупок – не явились (уведомлены надлежащим образом),

рассмотрев жалобу ИП С<...> (вх. № 205041 от 17.04.2020) на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении аукциона в электронной форме на поставку масел и жидкостей моторных для ГУП ДХ АК «Юго-Западное ДСУ» (извещение № 32009000731), в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ИП С<...> (вх. № 205041 от 17.04.2020) на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении аукциона в электронной форме на поставку масел и жидкостей моторных для ГУП ДХ АК «Юго-Западное ДСУ» (извещение № 32009000731).

Из содержания жалобы следует, что 18.03.2020 на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> организатором торгов размещено информационное сообщение о проведении аукциона в электронной форме на поставку масел и жидкостей моторных (извещение № 32009000731).

Окончание срока подачи заявок – 07.04.2020 в 11 ч. 00 мин. МСК.

При рассмотрении вторых частей комиссия по осуществлению закупок заявок отклонила заявку ИП Сотова В.А. в соответствии с пп. 1 п. 13.7.3 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчика. Заявка ИП С<...> признана не соответствующей требованиям, установленным в документации о проведении аукциона в электронной форме по следующему основанию: «участником аукциона в электронной форме не представлены документы, представление которых предусмотрено п. 11.4(9) документации о проведении аукциона в электронной форме. В составе заявки отсутствует декларация о соответствии участника требованиям, установленным п. 12.1, 12.3, 12.5 документации по форме № 3 раздела 22 документации «Декларация о соответствии участника требованиям, установленным п. 12.1, 12.3, 12.5 документации».

По мнению подателя жалобы, отклонение заявки участника по данному основанию нарушает порядок проведения торгов ввиду того, что согласно п. 8.3 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчика для соответствия участника закупки требованиям, установленным в п. 8.1.2-8.1.5, 8.2.3-8 Положения, участник представляет декларацию, составленную в свободной форме.

Декларация, представленная ИП С<...> в составе заявки для участия в оспариваемой закупке была составлена в соответствии с требованиями, предъявляемыми к поставщику согласно раздела 8 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчика, раздела 12 документации об аукционе.

На заседании Комиссии УФАС представитель заявителя на доводах жалобы настаивал.

Ко дню заседания Комиссии УФАС в адрес антимонопольного органа от КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края» и ГУП ДХ АК «Юго-Западное ДСУ» поступили письменные возражения с приложением подтверждающих документов.

Представитель КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края», помимо прочего, пояснила, что в соответствии со ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение л закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 ст. 3 Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п. 13.7.3. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП ДХ АК «Юго-Западное ДСУ» заявка на участие в аукционе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным аукционной

документацией:

1) в случае непредставления документов и информации, которые участник обязан представить во второй части заявки в соответствии с требованиями аукционной документацией, либо их несоответствие требованиям, установленным аукционной документацией;

2) в случае наличия в документах и информации, представленных участником закупки недостоверной информации;

3) в случае несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным аукционной документацией (при наличии таких требований);

4) в случае содержания во второй части заявки сведений о ценовом предложении.

Пунктом 13.4.2.3 (80 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП ДХ АК «Юго-Западное ДСУ» установлено, что вторая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать декларацию о соответствии участника требованиям, установленным в соответствии с п. 81.2-8.1.5 Положения.

Аналогичные требования предусмотрены п. 11.4 (9) документации об аукционе, где также указано, что декларация предоставляется по форме № 3 раздела 22 Документации.

Участником закупки ИП С<...> документ по форме № 3 раздела 22 Документации «Декларация о соответствии участника требованиям, установленным п. 12.1, 12.3, 12.5 Документации» не представлена, в связи с чем заявка участника отклонена.

Представители ГУП ДХ АК «Юго-Западное ДСУ» доводы КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края» поддержали.

Изучив имеющиеся материалы и заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующему выводу.

В соответствии с правилами ст. 18. 1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно п. 3 ч. 10. ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Обжалование осуществляется, среди прочего, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба ИП С<...> соответствует требованиям ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

18.03.2020 на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> организатором торгов размещено информационное сообщение о проведении аукциона в электронной форме на поставку масел и жидкостей моторных (извещение № 32009000731).

Окончание срока подачи заявок – 07.04.2020 в 11 ч. 00 мин. МСК.

Комиссией УФАС установлено, что раздел 8 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП ДХ АК «Юго-Западное ДСУ» устанавливает общие требования к участникам закупки.

Пунктами 8.2.3-8.2.5 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП ДХ АК «Юго-Западное ДСУ» установлено, что заказчик вправе установить в документации о закупке квалификационные и дополнительные требования к участникам закупки, в том числе, отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято; отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица исполняющего функции единоличного исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся предметом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации; отсутствие сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Закона о закупках, и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с п. 8.3 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП ДХ АК «Юго-Западное ДСУ» для соответствия участника закупки требованиям, установленным в пунктах 8.1.2-8.1.5, 8.2.3-8.2.5 Положения, участник представляет декларацию, составленную в свободной форме.

При этом, п. 13.4.1 вышеуказанного Положения установлено, что для участия в аукционе в электронной форме участник закупки подает заявку на участие в таком аукционе оператору ЭП согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке и в срок, которые установлены аукционной документацией, посредством использования функционала ЭП в соответствии с регламентом работы ЭП.

Заявка, подаваемая участником на участие в аукционе в электронной форме, состоит из двух частей. Ценовое предложение подается участником в ходе проведения аукциона (п. 13.4.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП ДХ АК «Юго-Западное ДСУ»).

Пунктом 13.4.2.3. вышеназванного Положения установлено, что вторая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме (в зависимости от предложения участника и установленных требований в извещении и документации) должна содержать, среди прочего, декларацию о соответствии участника дополнительным требованиям, установленным в соответствии с пунктами 8.2.3-8.2.5 Положения (при наличии требований в документации).

Аналогичное требование установлено в п. 11.4 (9) документации об аукционе с дополнительным указанием на то, что декларация предоставляется по форме № 3 раздела 22 документации.

Данное требование установлено в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП ДХ АК «Юго-Западное ДСУ» и применяется для всех участников оспариваемой закупки.

В соответствии с п. 13.7.3. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП ДХ АК «Юго-Западное ДСУ» заявка на участие в аукционе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным аукционной документацией:

- 1) в случае непредставления документов и информации, которые участник обязан представить во второй части заявки в соответствии с требованиями аукционной документацией, либо их несоответствие требованиям, установленным аукционной документацией;
- 2) в случае наличия в документах и информации, представленных участником закупки недостоверной информации;
- 3) в случае несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным аукционной документацией (при наличии таких требований);
- 4) в случае содержания во второй части заявки сведений о ценовом предложении.

Согласно протоколу рассмотрения вторых частей заявок для аукциона в электронной форме от 13.04.2020 комиссией по проведению закупок принято решение по отклонению заявки ИП Сотова В.А. по следующему основанию «Отклонить заявку на участие в аукционе в электронной форме в соответствии с пп.1 п.13.7.3 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Заказчика. Заявка на участие в аукционе в

электронной форме признана не соответствующей требованиям, установленным в документации о проведении аукциона в электронной форме по следующему основанию: Участником аукциона в электронной форме не предоставлены документы, предоставление которых предусмотрено пунктом 11.4 (9) документации о проведении аукциона в электронной форме. В составе заявки участника отсутствует декларация о соответствии участника требованиям, установленным пунктами 12.1., 12.3., 12.5. документации по форме № 3 раздела 22 документации «Декларация о соответствии участника требованиям, установленным пунктами 12.1., 12.3. и 12.5. документации».

Комиссией УФАС установлено, что ИП С<...> в составе заявки для участия в оспариваемом аукционе представлен следующий документ: «Декларация о соответствии требованиям заказчика», указанная декларация не соответствует форме документа разработанного заказчиком для участия в оспариваемой закупке (форме № 3 раздела 22 документации).

Таким образом, Комиссия УФАС приходит к выводу, что решение комиссии по осуществлению закупок по признанию заявки ИП С<...> не соответствующей требованиям документации об аукционе и ее отклонению принято в порядке, соответствующем Положению о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП ДХ АК «Юго-Западное ДСУ» и документации о проведении аукциона.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП С<...> (ИНН 222406680207, ОГРНИП 309222329200125) – необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Зам. председателя Комиссии

<...> С

Члены комиссии

<...> О

<...> Б