

Решение по жалобе на действия организатора торгов - ТУ Росимущества в Брянской области при проведении аукциона по продаже пакета акций ОАО «Брянский проектно-изыскательный институт «Брянскгипроводхоз»

06 марта 2014г.

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия Брянского УФАС России) в составе:

Председатель Комиссии Брянского УФАС России:

<...> – руководитель Брянского УФАС России.

Заместитель председателя Комиссии Брянского УФАС России:

<...> – заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и ЖКХ Брянского УФАС России.

Члены Комиссии Брянского УФАС России:

<...> – начальник отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

<...> – специалист-эксперт отдела товарных и финансовых рынков,

в присутствии:

<...> – представителя заявителя, действующей на основании доверенности от 28.02.2014г. (без р/н);

<...> – представителя организатора торгов, начальника отдела продаж ТУ Росимущества в Брянской области, действующего на основании доверенности от 05.03.2014г. № 09-1173,

рассмотрев поступившую жалобу ООО «АвтоМир-Актив» на действия ТУ Росимущества в Брянской области при проведении аукциона по продаже пакета акций ОАО «Брянский проектно-изыскательный институт «Брянскгипроводхоз» (9490 обыкновенных именных акций в бездокументарной форме (государственный регистрационный номер выпуска 1-01-43044-А от 17 марта 2005г.), что составляет 100 % уставного капитала) (далее – аукцион), установила:

30.12.2013г. на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru, на официальном сайте ТУ Росимущества в Брянской области tu32@rosim.ru, в официальном бюллетене Росимущества "Государственное имущество" от 27.12.2013г. № 82 (461) размещено информационное сообщение о проведении вышеуказанного аукциона.

Согласно информационному сообщению о проведении аукциона заявки на участие в аукционе принимаются по адресу: г. Брянск, пл. Карла Маркса, д. 2, 2-й этаж, каб. № 24 с 31.12.2013г. по 11.02.2014г., время приема заявок с 09 час. 00 мин. до 13 час. 00 мин.

В соответствии с протоколом заседания Комиссии по проведению аукциона по продаже пакета акций ОАО «Брянский проектно-изыскательный институт «Брянскигипроводхоз» от 17.02.2014г. № 1 к участию в аукционе допущены 17 претендентов на участие в аукционе.

Представитель заявителя <...> считает, что процедура аукциона осуществлялась с нарушениями Федерального закона от 21.12.2001г. №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» и Положения об организации продажи находящихся в государственной или муниципальной собственности акций открытых акционерных обществ на специализированном аукционе, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2002г. №585, выразившимися в:

- ограничении времени приема заявок до пяти часов в день – с 09 час. 00 мин. до 13 час. 00 мин.;

- не указания в информационном сообщении о проведении аукциона на возможность подать заявки с прилагаемыми документами посредством почтовой связи;

- отказе заявителю в принятии заявки на участие в аукционе и не допуске к участию в аукционе;

- возврате задатка заявителю.

Представитель организатора торгов <...> по сути доводов жалобы пояснил следующее.

1. Срок приема заявок на участие в аукционе установлен в соответствии с требованиями Закона о приватизации, требование к периоду времени приема заявок на участие в аукционе и требование об указании в информационном сообщении о возможности представления заявок посредством почтовой связи нормами законодательства РФ, регламентирующих порядок проведения торгов по продаже государственного и муниципального имущества, не установлено.

2. Заявка ООО «АвтоМир-Актив» на участие в аукционе поступила в адрес ТУ Росимущества в Брянской области – 20.02.2014г., по истечении срока, установленного в информационном сообщении – 11.02.2014г., в связи с чем заявка на участие в аукционе с приложенными к ней документами и задаток на участие в аукционе возвращены ООО «АвтоМир-Актив».

Также представитель организатора торгов <...> пояснил, что ТУ Росимущества в Брянской области аукцион приостановлен в связи с определением Арбитражного суда Брянской области от 03.03.2014г. до вступления в законную силу судебного акта.

Комиссия Брянского УФАС России, заслушав заявителя, представителей организатора аукциона, изучив материалы жалобы, представленные оригиналы заявок и приложенных к ним документов, и иные документы пришла к следующим выводам:

1. Организатором аукциона ТУ Росимущества в Брянской области не нарушены требования пункта 7 Положения об организации продажи государственного и муниципального имущества на аукционе и Положения об организации продажи находящихся в государственной или муниципальной собственности акций открытых акционерных обществ на специализированном аукционе, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2002г. №585 (далее – Положение о проведении аукциона №585), в соответствии с которым прием заявок начинается с даты, объявленной в информационном сообщении о проведении аукциона и осуществляется в течение не менее 25 календарных дней, поскольку срок приема заявок на участие в аукционе в информационном сообщении установлен с 31.12.2013г. по 11.02.2014г., что составило 43 календарных дня (25 рабочих дней), при этом нормы законодательства РФ, регламентирующие порядок проведения торгов по продаже государственного и муниципального имущества, в императивном порядке устанавливают только требования к сроку приема заявок на участие в торгах, выраженного в количестве дней (не менее 25 календарных дней), следовательно, время подачи заявок может определяться организатором аукциона по своему усмотрению. Как следует из информационного сообщения о проведении аукциона организатором торгов установлен разумный период времени для представления заявок на участие в аукционе с 09 час. 00 мин. до 13 час. 00 мин. Учитывая разумный срок приема заявок, установленный организатором торгов, заявитель имел возможность предпринять все действия по подаче заявок в установленный Положением о проведении аукциона № 585 срок, в том числе по подаче заявок способом почтовой связи, которая обеспечила бы поступление заявок в установленный срок.

2. Организатором аукциона ТУ Росимущества в Брянской области не нарушены требования пункта 9 Положения о проведении аукциона № 585, согласно которому заявки, поступившие по истечении срока их приема, указанного в информационном сообщении о проведении аукциона, вместе с описью, на которой делается отметка об отказе в принятии документов, возвращаются претендентам или их уполномоченным представителям под расписку, поскольку заявка ООО «АвтоМир-Актив» на участие в аукционе, поступившая в адрес ТУ Росимущества в Брянской области 20.02.2014г. (подтверждено сведениями с официального сайта Почты России по отслеживанию почтовых отправлений (внутрироссийский почтовый идентификатор 24103771208108), зарегистрирована в журнале входящей корреспонденции ТУ Росимущества в Брянской области за № 971 от 24.02.2014г.), то есть по истечении срока ее подачи, установленного в информационном сообщении, правомерно возвращена ООО «АвтоМир-Актив» с сопроводительным письмом от 04.03.2014г. № 09-1152. 24.02.2014г. задаток на участие в аукционе возвращен заявителю, что подтверждено копией выписки с лицевого счета ООО

«АвтоМир-Актив» за период с 24.02.2014г. по 24.02.2014г.

Довод представителя заявителя о том, что ООО «АвтоМир-Актив» направило заявку с приложенными документами посредством почтовой связи в последний день, предусмотренный для подачи заявок на участие в аукционе - 11.02.2013г., Комиссией Брянского УФАС не принимается ввиду следующего.

Так, в соответствии с пунктом 2 статьи 194 ГК РФ, письменные заявления и извещения, сданные в организацию связи до двадцати четырех часов последнего дня срока, считаются сделанными в срок. Однако, абз. 2 пункта 1 статьи 194 ГК РФ предусматривает, что если какое-либо действие должно быть совершено в организации, то срок истекает в тот час, когда в этой организации по установленным правилам прекращаются соответствующие операции. В связи с тем, что организатор торгов установил не только срок подачи заявок – до 13 час. 00 мин. 11.02.2014г., но и место их подачи – ТУ Росимущества в Брянской области г. Брянск, пл. Карла-Маркса, д. 2, 2-й этаж, каб. № 24, заявки должны быть поданы непосредственно в ТУ Росимущества в Брянской области до 13 час. 00 мин. 11.02.2014г. В случае отправки заявки и приложенных к ней документов посредством почтовой связи претендент должен обеспечить их поступление в адрес ТУ Росимущества в Брянской области к указанному в информационном сообщении сроку.

3. Организатором торгов не нарушены требования Федерального закона от 21.12.2001г. №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» и Положения о проведении аукциона № 585 в части не указания в информационном сообщении о проведении аукциона на возможность подать заявки с прилагаемыми документами посредством почтовой связи, поскольку вышеуказанные нормы не обязывают организатора торгов указывать данную информацию. Так, согласно п.п. г) пункта 3 Положения о проведении аукциона № 585 продавец в соответствии с законодательством Российской Федерации при подготовке и проведении аукциона осуществляет функции, в том числе по определению места приема заявок. Организатор торгов ТУ Росимущества в Брянской области определил место приема заявок - г. Брянск, пл. Карла-Маркса, д. 2, 2-й этаж, каб. № 24. Пункт 5 Положения о проведении аукциона № 585 обязывает претендента на участие в аукционе представить продавцу (лично или через своего полномочного представителя) в установленный срок заявку на участие в аукционе.

Таким образом, обязанность по своевременному представлению организатору торгов заявки в установленное информационным сообщением место возлагается на претендента вне зависимости от выбранного им способа представления такой заявки – лично или через своего полномочного представителя (в том числе посредством услуг почтовой связи).

На основании вышеизложенного Комиссия Брянского УФАС России, руководствуясь ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «АвтоМир-Актив» на действия организатора торгов ТУ Росимущества в Брянской области при проведении аукциона по продаже акций

ОАО «Брянский проектно-изыскательный институт «Брянскгипроводхоз»
необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение
трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <...>

Заместитель председателя Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>

