

17 марта 2016 года

г. Владивосток

заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России), рассмотрев материалы дела об административном правонарушении, возбужденного заместителем транспортного прокурора младшим советником юстиции в отношении должностного лица заказчика – директора Приморского института железнодорожного транспорта – филиала ФГБОУ ВПО «Дальневосточный государственный университет путей сообщения», допустившего нарушение Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», выразившееся в утверждении документации об электронном аукционе на оказание охранных услуг (извещение № 20100022215000012) с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), руководствуясь статьей 28.4 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Приморской транспортной прокуратурой (далее - прокуратура) проведена проверка исполнения Приморским институтом железнодорожного транспорта – филиала ФГБОУ ВПО «Дальневосточный государственный университет путей сообщения» (далее – заказчик) законодательства о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

По итогам проверки вынесено постановление от 01.03.2016 о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, в отношении должностного лица заказчика – директора Приморского института железнодорожного транспорта – филиала ФГБОУ ВПО «Дальневосточный государственный университет путей сообщения».

В соответствии с частью 1 статьи 28.8 КоАП РФ материалы дела были направлены по ведомственности в Приморское УФАС России.

04.2015 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении электронного аукциона на оказание охранных услуг (извещение № 20100022215000012), так же на указанном сайте размещена документация об аукционе, утвержденная директором Приморского института железнодорожного транспорта – филиала ФГБОУ ВПО «Дальневосточный государственный университет путей сообщения».

В соответствии с частью 6 статьи 31 Закона № 44-ФЗ Заказчики не вправе предъявлять требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Согласно части 5 статьи 66 Закона № 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения,

точный адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), спортивные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона и в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1](#) статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона;

копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представления указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с лотом;

решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, исполнения исполнения контракта является крупной сделкой;

документы, подтверждающие право участника такого аукциона на получение имущества в соответствии со [статьями 28 и 29](#) настоящего Федерального закона, и копии этих документов;

документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона, или копии этих документов;

декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного [статьей 3 статьи 30](#) настоящего Федерального закона.

в силу п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44 при осуществлении закупки заказчик устанавливает иные требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно части 1 статьи 1 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 № 99-ФЗ (далее - Закон о лицензировании) настоящий федеральный закон регулирует отношения, возникающие между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности.

В соответствии с пунктом 32 части 1 статьи 12 Закона о лицензировании, частная охранная деятельность подлежит лицензированию.

В соответствии со статьей 11 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», оказание услуг, перечисленных в части 3 статьи 3 данного Закона, разрешается только организациям, специально учреждаемым для их выполнения и имеющим лицензию, выданную органами внутренних дел.

Согласно части 3 статьи 3 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», в целях охраны разрешается предоставление следующих видов услуг:

1. защита жизни и здоровья граждан;
2. охрана объектов и (или) имущества;
3. охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны;
4. консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;
5. обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;
6. обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах;
7. охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности.

Объектом закупки электронного аукциона является оказание охранных услуг, охрана объектов.

Несмотря на то, что в извещении о проведении электронного аукциона, ни во второй части заявки на участие в электронном аукционе, Заказчик не установил требование участникам закупки о наличии у них лицензии на осуществление частной охранной деятельности, полученной в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

В соответствии с частью 6 статьи 66 Закона № 44-ФЗ требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных [частями 3](#) и [5](#) настоящей статьи документов и информации, не допускается.

Между тем, Заказчик установив требования, в документации о проведении электронного аукциона об обязательном предоставлении идентификационного номера налогоплательщика участника аукциона или соответствующего

иностранный гражданин аналог идентификационного номера налогоплательщика участника аукциона (для иностранного лица) нарушил требования установленные статьями 31 и 66 Закона № 44-ФЗ

приказом по личному составу от 22.06.2007 № 211 гр-н Д. назначен на должность директора Приморского института железнодорожного транспорта – филиала ГОУ ВО ДВГУПС в г. Уссурийске.

Самым, директор Приморского института железнодорожного транспорта – филиала Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Дальневосточный государственный университет путей сообщения» в г. Уссурийске гр-н Д., утвердив документацию об аукционе с нарушением требований Закона № 44-ФЗ, совершил административное правонарушение, ответственность за которое, предусмотрено частью 4.2. статьи 7.30 КоАП РФ.

Согласно, части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ - утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных [частями 4](#) и [4.1](#) данной статьи влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

В соответствии со статьей 107 Закона № 44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, должностное лицо заказчика – директор Приморского института железнодорожного транспорта – филиала Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Дальневосточный государственный университет путей сообщения» в г. Уссурийске утвердив документацию об электронном аукционе на оказание охранных услуг (извещение № 0320100022215000012) с нарушением требований, предусмотренных Законом № 44-ФЗ совершил административное правонарушение, ответственность за которое, предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

По рассмотрению дела в Приморское УФАС поступило ходатайство от гр-на Д. о рассмотрении дела в его отсутствие.

В соответствии со статьей 25.1 КоАП РФ настоящее дело рассматривалось в присутствии гр-на Д.

В ходе рассмотрения дела об административном правонарушении № 34АП/04-2016 тягчающих обстоятельств, а также обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, предусмотренных статьей 24.5 КоАП РФ не установлено.

Ссылаясь на часть 4.2 статьи 7.30 и статьями 25.11, 28.1, 28.4 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

признать должностное лицо заказчика – директора Приморского института железнодорожного транспорта – филиала Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Дальневосточный государственный университет путей сообщения» в г. Сусурийске виновным в нарушении Закона № 44-ФЗ, выразившемся в утверждении документации об аукционе на оказание охранных услуг (извещение № 320100022215000012), не соответствующей требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 3000 (три тысячи) рублей.

в соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60-ти дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

в соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу или в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя

(подпись, фамилия, инициалы
должностного лица)

Копию настоящего постановления получил
г. _____):

_____» _____ 2015 г.

(подпись, фамилия, инициалы
должностного лица или его защитника)

