

При этом, согласно части 2 статьи 48 Градостроительного Кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства.

Таким образом, выполнение строительных работ, требуемых к закупке, осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, потребностям заказчика.

Согласно Извещению и Конкурсной документации предметом Конкурса является «...выполнение работ по строительству объекта: «Молочно-товарная ферма на 1000 дойных коров с выращиванием ремонтного молодняка вблизи д. Тарасово Вельского района Архангельской области».

Пунктом 2 Технического задания (Раздел 2 Конкурсной документации) приведена краткая характеристика объемов выполняемых работ по строительству высокотехнологичного молочно-товарного комплекса.

При этом пунктом 8 Технического задания Конкурсной документации установлено, что выполнить работы необходимо в соответствии с техническим заданием, техническими условиями, проектной и сметной документацией, градостроительным кодексом РФ, СП, СНиП, СанПиН и другими нормативно-правовыми актами, обязательными для исполнения сторон.

Вместе с тем, в составе Документации, размещенной в ЕИС, отсутствует проектно-сметная документация в полном объеме, определяющая объем выполняемых работ.

Учитывая изложенное, предмет Конкурса сформирован Заказчиком в нарушение требований части 1 статьи 2 Закона о закупках, в Документации отсутствуют сведения об объеме работ, являющихся предметом Конкурса, требования к качеству, техническим характеристикам закупаемых работ, в объеме, достаточном для подготовки заявки на участие в Конкурсе.

Таким образом, указанные действия Заказчика нарушают требования пункта 3 части 9 статьи 4, пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

3. Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

К неизмеряемым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требования, которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика предусмотрен подпунктом 4 пункта 1.3 Положения о закупках.

В соответствии с пунктом 9 Раздела II «Информационная карта» Конкурсной документации установлено, что материалы для выполняемых работ должны быть новыми, ранее не использованными, должны иметь паспорта, удостоверяться сертификатами соответствия и сертификатами безопасности; должны быть подготовлены и соответствовать в полном объеме требованиям, предъявляемым к ним нормативными актами Российской Федерации, действующими на момент передачи результата работ Заказчику.

Из приведенной формулировки Конкурсной документации не представляется возможным определить какие именно паспорта, сертификаты соответствия, сертификаты безопасности принимаются Заказчиком в качестве подтверждения соответствия материалов для выполняемых работ требованиям Конкурсной документации.

Таким образом, установление вышеуказанных требований противоречит пункту 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках, подпункту 4 пункта 1.3 Положения о закупке, что нарушает требования части 1 статьи 2, пункта 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

4. В соответствии с пунктами 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации указываются критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно пункту 12 Информационной карты Конкурсной документации установлен следующий порядок оценки заявок на участие в Конкурсе по критерию «Квалификация участников закупки», в том числе 2.1 «Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами». Значимость показателя, V1 – 25 %.

Оценка производится на основании представленных участником сведений о количестве ключевых специалистов в организации, которые будут привлечены к выполнению работ по данной закупке:

На основании предоставленных сведений количество баллов, присуждаемых участнику, определяется по следующей шкале:

№ п/п	Количество специалистов в организации, которые будут привлечены к выполнению работ по данной закупке, R _i	Количество баллов, присуждаемых i-му участнику, N _i
1	60 и более	100
2	от 40 до 59 включительно	60
3	от 20 до 39 включительно	40
4	от 0 до 19 включительно	0

Где:

N_i – количество баллов, присуждаемых i-му участнику.

V1 – значимость показателя,

2.2. Опыт участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема. Значимость показателя, V2- 25 %.

Заказчиком оценивается количество успешно исполненных контрактов сопоставимого характера и объема с 2013 по 2015 годы включительно. Такие контракты подтверждаются следующими документами:

- копия (копии) ранее исполненного (исполненных) контракта (контрактов), договора (договоров) на выполнение аналогичных работ;
- копии актов выполненных работ.

Копии представленных документов должны быть представлены в полном объеме со всеми приложениями, являющимися их неотъемлемой частью (за исключением проектной, сметной документации).

Представленные участником закупки контракты (договоры), исполнение которых не подтверждено документально, не учитываются при оценке.

Под успешным выполнением работ понимается исполнение участником закупки контракта (контрактов), договора (договоров) в полном объеме в соответствии с условиями, установленными в контракте (договоре).

Под работами сопоставимого характера понимаются работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту.

Под работами сопоставимого объема понимаются работы по исполненным контрактам, стоимость каждого из которых составляет не менее 10 % (10% и более) от начальной (максимальной) цены контракта, на право заключения, которого проводится конкурс.

На основании предоставленных сведений количество баллов, присуждаемых участнику, определяется по следующей шкале:

№ п/п	Количество успешно исполненных контрактов (договоров) сопоставимого характера и объема с 2013 по 2015 годы включительно	Количество баллов, присуждаемых i-му участнику Ni
1	5 и более	100
2	от 3 до 4 (включительно)	50
3	от 1 до 2 (включительно)	10
4	0	0

Где: V2 – значимость показателя,

Ni – Количество баллов, присуждаемых i-му участнику.

Вместе с тем, установленный Заказчиком в Конкурсной документации порядок оценки заявок не позволяет объективно выявить лучшее условие выполнения договора, так как в рамках критерия оценки «Квалификация участников закупки» отсутствует пропорциональная зависимость между информацией, содержащейся в заявке участника и присваиваемым количеством баллов.

Таким образом, в нарушение пунктов 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, Заказчиком в Конкурсной документации не установлены надлежащим образом критерии оценки и сопоставления заявок и порядок и предмет оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе.

Согласно части 7 статьи 7.32.3 КоАП, за несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг предусмотрена административная ответственность.

Таким образом, в действиях юридического лица – ГК «Агентство по страхованию вкладов», выразившихся в несоблюдении предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг, содержатся признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 КоАП.

С учетом выше изложенного и на основании статей 28.1, 28.7 КоАП,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Возбудить в отношении АО «Агрофирма «Вельская» (ОГРН 1082907000010, ИНН 2907012650, КПП 290701001) дело об административном правонарушении в соответствии частью 7 статьи 7.32.3 КоАП.

2. Законному представителю АО «Агрофирма «Вельская» явиться 05.07.2016 в 13.00 в ФАС России по адресу: г. Москва, ул. Садовая Кудринская, д. 11, каб. 8 для дачи объяснений по факту нарушения, а также для составления и подписания протокола об административном правонарушении либо направить для этих целей защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве, включая полномочия по защите интересов АО «Агрофирма «Вельская» в ФАС России, даче письменных объяснений, подписанию протокола об административном правонарушении в соответствии с частью 5 статьи 28.2 КоАП, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.1 КоАП.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.