

Ответчик:

Администрация Сосновского района

Тамбовской области

393840, Тамбовская область,

р.п. Сосновка,

ул. Интернациональная, 213

Заявитель:

ООО «Сосновские коммунальные сети»

393840, Тамбовская область,

р.п. Сосновка,

ул. Интернациональная, 209

Заинтересованные лица:

МУП «Сосновское АПМП

Сосновского района»

393840, Тамбовская область,

р.п. Сосновка, ул. Котовского, д.5

Сосновское районное
потребительское
общество

393840, Тамбовская область,

р.п. Сосновка, ул. Вокзальная, д.23

Администрация Сосновского поссовета

Сосновского района Тамбовской
области

РЕШЕНИЕ

по делу № А2-1/13 о нарушении антимонопольного законодательства

г. Тамбов

Резолютивная часть решения оглашена «4» июня 2013 г.

В полном объеме решение изготовлено «19» июня 2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель: Гречишникова Е.А. - руководитель управления;

члены:

Мазаева С.В. - заместитель руководителя - начальник отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов;

Колодина Н.Н. - заместитель руководителя - начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Пономарева И.А. – ведущий специалист эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

Лукина Л.М. – специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

рассмотрев дело от 11.01.2013 № А2-1/13 по признакам нарушения администрацией Сосновского района Тамбовской области пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области

(далее - Тамбовское УФАС России) поступило заявление общества с ограниченной ответственностью «Сосновские коммунальные сети» (ООО «СКС») (исх. от 10.10.2012 №148, вх. от 11.10.2012 №10662) о правомерности действий и актов администрации Сосновского района Тамбовской области в части наделения правом организатора ярмарки в р.п. Сосновка только ООО «Дорожник» при наличии других претендентов, а также о препятствовании в данном вопросе.

По данному обращению Тамбовское УФАС России возбудило настоящее дело в отношении администрации Сосновского района.

Рассмотрение дела неоднократно откладывалось в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств.

На рассмотрении дела 4 июня 2013 года присутствовал представитель Администрации - начальник отдела правовой, кадровой работы и развития муниципальной службы Администрации Сосновского района <...>, действующий на основании доверенности;

представитель ООО «Сосновские коммунальные сети» - генеральный директор ООО «СКС» <...> (протокол №14 от 05.04.2011 общего собрания Учредителей ООО «СКС»);

представитель Сосновского районного потребительского общества – председатель Совета районного потребительского общества <...> (постановление 8 отчетно-выборного собрания уполномоченных Сосновского районного потребительского общества);

представитель Администрации Сосновского поссовета – глава администрации поссовета <...>

Представитель ООО «Сосновские коммунальные сети» сообщил, что администрация Сосновского района Тамбовской области постановлением №952 от 28.12.2007 «Об организации ярмарки на территории района» с изменениями, внесенными постановлением администрации района от 25.06.2009 №596, возложила организацию деятельности ярмарки в р.п. Сосновка по ул. Моршанская на ООО «СКС», а по ул. Гагарина - на Сосновское районное потребительское общество с правом взимать плату за санитарное содержание территории ярмарки. 14.08.2012 Администрация выносит постановление №835 «О признании утратившим силу постановления от 28.12.2007 №952», а 17.08.2012 выносит постановление №853 «О проведении еженедельной ярмарки в р.п. Сосновка» по улице Пушкина. 06.09.2012 Администрация принимает постановление от 06.09.2012 №917 «О проведении еженедельной ярмарки в р.п. Сосновка» по ул. Мичурина в районе домов №79 и №81, не предупредив об этом ООО «СКС», Сосновское РАЙПО, и определяет одного организатора ярмарки - ООО «Дорожник». Предписания о каких либо нарушениях по вопросам организации ярмарки со стороны контролирующих органов ООО «СКС», Сосновское РАЙПО не выдавались.

Представитель Сосновского районного потребительского общества (РАЙПО) подтвердил указанные выше обстоятельства, сообщил, что отмена в августе 2012 года 2012 года постановления от 28.12.2007 №952 о праве РАЙПО быть организатором ярмарки в р.п. Сосновка до их сведения не доводилась, предложений о подаче нового обращения к ним не направлялась. После отмены

указанного постановления администрацией было предложено стать соорганизаторами ярмарки по ул. Пушкина, но данный земельный участок администрация передавать в аренду отказалась, а данный земельный участок надо было привести в пригодное для проведения ярмарки состояние. Земельный участок по улице Гагарина принадлежит РАЙПО на праве собственности, считает неправомерным лишение статуса организатора ярмарки по данному месту размещения.

01.03.2013 РАЙПО вновь обратилось в администрацию района с заявлением об определении Общества организатором еженедельной ярмарки на том же участке по ул. Гагарина. 18.03.2013 администрация принимает постановление №281 «О проведении еженедельной ярмарки в р.п. Сосновка по ул. Гагарина», а 20.03.2013 выносит постановление №286 «Об отмене постановления администрации района от 18.03.2013 №281 «О проведении еженедельной ярмарки в р.п. Сосновка по улице Гагарина», в связи с неприведением территории ярмарки в соответствие с требованиями. В настоящее время РАЙПО оформило договоры аренды на земельные участки с предпринимателями, которые самостоятельно осуществляют торговую деятельность.

Представитель администрации Сосновского поссовета сообщил, что полномочия по определению организатора ярмарки на территории р.п. Сосновка администрация Сосновского поссовета администрации района не передавала, и считает, что поссовет также на основании законов и Устава может определять организатора ярмарки в р.п. Сосновка.

Представитель администрации на рассмотрении дела сообщил, что на основании протеста прокуратуры Сосновского района от 17.07.2012 №02-01-27-2012 «Об устранении нарушений Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» администрация приняла решение организовать ярмарку по ул. Пушкина, отменив прежние постановления. ООО «СКС» и РАЙПО были определены соорганизаторами ярмарки по ул. Пушкина, но впоследствии отказались. ООО «Дорожник» подало заявление с приложением пакета необходимых документов и был определен организатором ярмарки в р.п. Сосновка на земельном участке, находящемся у него в законном пользовании. Постановление от 20.03.2013 №286 «Об отмене постановления администрации района от 18.03.2013 №281 «О проведении еженедельной ярмарки в р.п. Сосновка по ул. Гагарина» было вынесено в связи с неприведением территории ярмарки в соответствие с действующим законодательством. Администрация определяла организатора ярмарки в соответствии со ст. 11 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», также руководствовалась Порядком организации ярмарок на территории области, утвержденного постановлением администрации Тамбовской области от 18.04.2001 №398, и Уставом Сосновского района. Хозяиствующие субъекты обращались непосредственно в администрацию Сосновского района по вопросам организации ярмарки, в соответствии с Уставом района администрация не ограничена в осуществлении права рассматривать такие обращения.

Комиссия Тамбовского УФАС России в ходе рассмотрения настоящего дела установила следующее.

Администрацией Сосновского района Тамбовской области (далее – также Администрация) было принято постановление от 28.12.2007 №952 «Об организации ярмарки на территории района» (с изменениями внесенными постановлением администрации района от 25.06.2009 №596).

В соответствии с указанным постановлением организация деятельности ярмарки в р.п. Сосновка по улице Моршанская была возложена на ООО «Сосновские коммунальные сети», а по улице Гагарина – на Сосновское районное потребительское общество (пункт 1), режим работы ярмарки - с 7.00 до 14. 00, день осуществления деятельности ярмарки – вторник каждой недели месяца (пункт 2). Постановлением предусмотрено, что ООО «Сосновские коммунальные сети» и Сосновское районное потребительское общество вправе взимать плату за санитарное содержание и уборку территории ярмарки и предоставление торговых мест и что они являются ответственными:

- за содержание территории ярмарки в соответствии с санитарными нормами;
- за соблюдение общественного порядка;
- за принятие мер антитеррористической защищенности;
- за организацию безопасности дорожного движения и взаимодействия с соответствующими правоохранительными органами по данным вопросам.

Земельные участки, на которых стали осуществлять функции по организации деятельности ярмарки в р.п. Сосновка ООО «Сосновские коммунальные сети» и Сосновское районное потребительское общество, находились на время принятия постановления в их законном пользовании: участок по ул. Гагарина находился на праве постоянного бессрочного пользования у Сосновского РАЙПО (с 09.04.2009 зарегистрирован на праве собственности – свидетельство о государственной регистрации № 68-АА 912953, участок по ул. Моршанской – на праве договора аренды у ООО «Сосновские коммунальные сети» с 23.08.2007 на 11 месяцев (постановление администрации Сосновского района Тамбовской области от 23.08.2007 № 565 «О предоставлении в аренду земельного участка обществу с ограниченной ответственностью»), затем аренда продолжалась на период осуществления деятельности.

14.08.2012 Администрация принимает постановление №835 «О признании утратившим силу постановления администрации района от 28.12.2007 №952 «Об организации ярмарки на территории района», ссылаясь на статью 11 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и на постановление администрации Тамбовской области от 18.04.2007 №398 «Об утверждении Порядка организации деятельности ярмарок на территории области», а также на представление прокуратуры района от 17.07.2012 №02-01-27-2012 «Об устранении нарушений Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Постановлением администрации Сосновского района Тамбовской области от 17.08.2007 № 853 «О проведении еженедельной ярмарки в р.п. Сосновка» определены: место проведения ярмарки в р.п. Сосновка - по ул. Пушкина (пункт 1), организатор ярмарки - МУП «Сосновское Агентство поддержки малого

предпринимательства Сосновского района» (пункт 3), соорганизаторы ярмарки - ООО «СКС» и РАЙПО (пункт 4), определены функции и обязанности организатора ярмарки. При этом, права, обязанности и функции соорганизаторов ярмарки, а также их взаимодействие с организатором ярмарки постановлением не установлены.

06.09.2012 Администрация принимает постановление №917 «О проведении еженедельной ярмарки в р.п. Сосновка на улице Мичурина в районе домов №79 и №81, определив организатора ярмарки ООО «Дорожник» (пункт 3) и признает утратившим силу постановление администрации района от 17.08.2012 №853 «О проведении еженедельной ярмарки в р.п. Сосновка» (пункт 7).

Предоставление ООО «Дорожник» права на осуществление деятельности организатора ярмарки в р.п. Сосновка на улице Мичурина в районе домов №79 и №81 осуществлено на основании его обращения от 24.08.2012 № 06/3885 и предоставленных им необходимых документов, подтверждающих, в том числе, его право на пользование данным земельным участком на праве аренды с собственником (гражданин).

Комиссия Тамбовского УФАС России, рассмотрев материалы дела, исследовав представленные доказательства, заслушав представителей лиц, участвующих в деле, проведя анализ и оценку обстоятельств дела, пришла к следующим выводам.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» ярмарки организуются органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями. Организация ярмарок и продажа на них осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, на территориях которых такие ярмарки организуются.

Организатор ярмарки разрабатывает и утверждает план мероприятий по организации ярмарки и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ней, а также определяет режим работы ярмарки, порядок организации ярмарки, порядок предоставления мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке.

Организатор ярмарки публикует в средствах массовой информации и размещает на своем сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информацию о плане мероприятий по организации ярмарки и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ней.

Места для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке предоставляются юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также гражданам (в том числе гражданам, ведущим крестьянские (фермерские) хозяйства, личные подсобные хозяйства или занимающимся садоводством, огородничеством, животноводством).

Размер платы за предоставление оборудованных мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке, а также за оказание услуг, связанных с обеспечением торговли (уборка территории, проведение ветеринарно-санитарной экспертизы и другие услуги), определяется организатором ярмарки с учетом необходимости компенсации затрат на

организацию ярмарки и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ней.

В соответствии с [Федеральным законом](#) от 28.12.2009 N 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» администрация Тамбовской области постановлением от 25 июня 2010 года № 759

вносит изменения в [Порядок](#) организации деятельности ярмарок на территории области, утвержденный [постановлением](#) администрации области от 18.04.2007 № 398.

Порядок организации деятельности ярмарок на территории области (далее - Порядок) определяет основные правила организации деятельности ярмарок на территории Тамбовской области, распространяется на организаторов и участников ярмарки.

В настоящем Порядке используются следующие основные понятия:

ярмарка - самостоятельное мероприятие, имеющее временный характер, доступное для всех участников ярмарки и покупателей, организуемое в определенном месте (вне пределов розничных рынков) и на установленный срок с целью заключения договоров розничной купли-продажи и формирования региональных и межрегиональных связей;

организатор ярмарки - органы исполнительной власти области, органы местного самоуправления, юридические лица, индивидуальные предприниматели.

Порядок определяет следующее, что ярмарка организуется в соответствии с нормативным правовым актом администрации области или муниципальным правовым актом органа местного самоуправления, подлежащими обязательному согласованию с органами внутренних дел, а также органами по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия, органами по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (пункт 2.1) .

Пунктом 2.2 Порядка установлено, что в случае, если организатором ярмарки является юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, нормативный правовой акт администрации области или муниципальный правовой акт органа местного самоуправления издается на основании их заявления. В заявлении должны быть указаны: для юридического лица - полное и (в случае, если имеется) сокращенное наименования, в том числе фирменное наименование, и организационно-правовая форма юридического лица, место его нахождения, государственный регистрационный номер записи о создании юридического лица и данные документа, подтверждающего факт внесения сведений о юридическом лице в единый государственный реестр юридических лиц, идентификационный номер налогоплательщика и данные документа о постановке юридического лица на учет в налоговом органе;

для индивидуального предпринимателя - фамилия, имя и (в случае, если имеется) отчество индивидуального предпринимателя, место его жительства, данные документа, удостоверяющего его личность, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации индивидуального предпринимателя и данные документа, подтверждающего факт внесения сведений об

индивидуальном предпринимателе в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей;

место расположения объекта или объектов недвижимости, где предполагается организовать ярмарку;

тип ярмарки, которую предполагается организовать и сроки ее проведения.

К заявлению прилагается копия документа, подтверждающего право юридического лица или индивидуального предпринимателя на объект или объекты недвижимости, где предполагается организовать ярмарку.

Заявление подается в орган местного самоуправления, на территории которого предполагается организация ярмарки, не позднее чем за 15 дней до начала работы ярмарки.

Иное правовое регулирование организации ярмарок в Российской Федерации и в Тамбовской области не установлено.

На территории Сосновского района Тамбовской области не принят муниципальный правовой акт органа местного самоуправления, определяющий организацию ярмарки на подведомственной территории, право на издание которого предусмотрено пунктом 2.1 Порядка.

Федеральный закон от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и Порядок организации деятельности ярмарок на территории Тамбовской области не ограничивают право юридического лица или индивидуального предпринимателя на организацию ярмарки при условии предоставления им документа, подтверждающего их право на объект или объекты недвижимости, где предполагается организовать ярмарку.

Иные ограничения на осуществление данной деятельности действующим законодательством не установлены.

Однако, администрация Сосновского района Тамбовской области вопреки действующему законодательству приняла постановление от 14.08.2012 №835 «О признании утратившим силу постановления администрации района от 28.12.2007 №952 «Об организации ярмарки на территории района», поскольку хозяйствующие субъекты - ООО «Сосновские коммунальные сети» и Сосновское районное потребительское общество были лишены права на продолжение деятельности по организации ярмарки на территории р.п. Сосновка без их ведома и правовых оснований, чем нарушила антимонопольное законодательство, а именно – пункт 2 части 1 Закона о защите конкуренции.

Согласно статье 8 Конституции РФ в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Частью 1 статьи 34 Конституции Российской Федерации гарантируется, что каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической

деятельности.

В соответствии со статьей 15 Конституции РФ органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

Частью 1 статьи 15 Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам (пункт 2 части 1 статьи 15).

Администрация Сосновского района Тамбовской области обосновывает принятие постановления от 14.08.2012 №835 «О признании утратившим силу постановления администрации района от 28.12.2007 №952 «Об организации ярмарки на территории района», которыми ООО «Сосновские коммунальные сети» и Сосновское районное потребительское общество лишены права осуществлять деятельность по организации ярмарки в р.п. Сосновка, представлением прокуратуры Сосновского района от 17.07.2012 №02-01-27-2012 «Об устранении нарушений Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Комиссия Тамбовского УФАС России, основываясь на материалах дела, а именно на письменных и устных объяснениях администрации Сосновского района и представленных доказательствах, считает недоказанным довод Администрации.

Документов об установлении нарушений в деятельности ООО «Сосновские коммунальные сети» и Сосновское районное потребительское общество по организации ярмарок Администрация не представила.

Из представленных Администрацией документов и материалов следует, что в ходе проверки прокуратура Сосновского района установила несоблюдение требований Порядка, утвержденного постановлением администрации Тамбовской области от 18.04.2007 № 398, в постановлении администрации Сосновского района от 28.12.2007 № 952 «Об организации ярмарки на территории района» (с изменениями, внесенными постановлением администрации района от 25.06.2009 № 596), но не в деятельности ООО «Сосновские коммунальные сети» и Сосновское районное потребительское общество. На основании проверки прокуратура вынесла Представление (от 17.07.2012 №02-01-27-2012), в котором предлагает Администрации принять меры, направленные на устранение нарушений, а именно - привести в соответствие действующие муниципальные правовые акты в сфере организации ярмарочной торговли и активизировать работу администрации

района по выявлению и пресечению правонарушений в дни проведения ярмарки и применению мер административной ответственности к нарушителям. Иные требования к Администрации не предъявлялись.

Вместо приведения данных правовых актов в соответствии установленным требованиям Администрация их полностью отменяет без надлежащего уведомления заинтересованных лиц - ООО «Сосновские коммунальные сети» и Сосновское районное потребительское общество и без проверки их волеизъявления, что нарушает их права и законные интересы на осуществление данной деятельности.

Также Администрация постановлением от 17.08.2012 №853 «О проведении еженедельной ярмарки в р.п. Сосновка» определила место проведения ярмарки по улице Пушкина и определила организатором ярмарки муниципальное унитарное предприятие «Сосновское Агентство поддержки малого предпринимательства Сосновского района», соорганизаторами ярмарки – общество с ограниченной ответственностью «Сосновские коммунальные сети» и Сосновское районное потребительское общество согласно письменным обращениям названных лиц (вх. от 27.07.2012 № 06/3458, от 27.07.2012 № 06/3470, и от 30.07.2012 № 06/3488 соответственно).

К поданным заявлениям не были приложены документы (копии) на право пользования земельным участком по улице Пушкина, что являлось необходимым в соответствии с Порядком, однако, Администрация проигнорировала установленные требования при принятии постановления от 17.08.2012 №853.

Следует также отметить, что названным постановлением определены функции и обязанности организатора ярмарки – МУП «Сосновское Агентство поддержки малого предпринимательства Сосновского района», как предусмотрено Порядком. При этом, содержание понятия соорганизатора ярмарки, их права, обязанности и функции, а также взаимодействие с организатором ярмарки постановлением не установлены.

Действующим законодательством понятие соорганизатора ярмарки также не установлено, соответственно, не определены объем их функциональных прав и обязанностей.

Наделяя ООО «Сосновские коммунальные сети» и Сосновское районное потребительское общество неустановленными правами соорганизатора ярмарки в постановлении от 17.08.2012 №853, Администрация создает неоднозначность и неопределенность в осуществлении рассматриваемой деятельности указанных хозяйствующих субъектов, поскольку из-за отсутствия в действующем законодательстве и в данном муниципальном правовом акте соответствующего определения названного статуса хозяйствующего субъекта – «соорганизатор ярмарки» и правового регулирования подобной деятельности в данном качестве могут быть созданы им дискриминирующие условия деятельности или, напротив, благоприятствующие по сравнению с иными хозяйствующими субъектами-конкурентами, что нарушает или может привести к нарушению условий конкуренции на соответствующих товарных рынках и запрещает антимонопольное законодательство.

По сведениям участников дела, ярмарка по улице Пушкина не состоялась, предприниматели отказались принимать в ней участие из-за отдаленности от

центра и несоответствия территории установленным требованиям санитарного законодательства и законодательства в сфере защиты прав потребителей при организации ярмарок и продажи товаров на ней.

Администрация пояснила, что для приведения площадки ярмарки в соответствие всем требованиям действующего законодательства необходимы были определенные финансовые вложения, однако соорганизаторы ярмарки категорически отказались от долевого участия в благоустройстве территории ярмарки.

ООО «Сосновские коммунальные сети» и Сосновское районное потребительское общество пояснили, что земельный участок в аренду им не передавался, поэтому затраты на его благоустройство и являлись нецелесообразными. К тому же, функции соорганизатора и право осуществления данной деятельности, предоставленные Администрацией, являются неопределенными.

Затем в администрацию района обратилось ООО «Дорожник» с заявлением и приложением пакета документов, которые соответствовали требованиям действующего законодательства об определении его организатором ярмарки. На основании обращения Администрация района издает постановление от 06.09.2012 №917 «О проведении еженедельной ярмарки в р.п. Сосновка на улице Мичурина в районе домов №79 и №81», данным постановлением определяет организатора ярмарки ООО «Дорожник» (пункт 3) и признает утратившим силу постановление администрации района от 17.08.2012 №853 «О проведении еженедельной ярмарки в р.п. Сосновка» (пункт 7).

2. Также, Комиссией Тамбовского УФАС России установлено, что на основании обращения от 01.03.2013 Сосновского районного потребительского общества (с приложением соответствующих документов) администрация Сосновского района 18.03.2013 издала постановление №281 «О проведении еженедельной ярмарки в р.п. Сосновка по улице Гагарина. Организатору ярмарки в соответствии с постановлением (пункт 4) было необходимо:

- определить режим работы ярмарки;
- определить порядок организации деятельности ярмарки;
- определить порядок предоставления мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке;
- разработать и утвердить план мероприятий по организации ярмарки и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ней;
- разработать схему размещения торговых мест на ярмарке;
- определить размер платы за предоставление торговых мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке, а также за оказание услуг, связанных с обеспечением торговли (уборка территории, проведение ветеринарно-санитарной экспертизы и другие услуги) с учетом необходимости компенсации затрат на организацию ярмарки и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ней;
- опубликовать в средствах массовой информации и разместить на сайте в сети

«Интернет» информацию о плане мероприятий по организации ярмарки и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ней.

Однако, без надлежащих правовых оснований и без учета мнения Сосновского районного потребительского общества администрация Сосновского района принимает постановление от 20.03.2013 №286 «Об отмене постановления администрации района от 18.03.2013 №281 «О проведении еженедельной ярмарки в р.п. Сосновка по улице Гагарина» ссылаясь на неприведение территории ярмарки в р.п. Сосновка по улице Гагарина в соответствии с требованиями Федерального закона от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», постановление администрации Тамбовской области от 18.04.2007 №398 «Об утверждении Порядка организации деятельности ярмарок на территории области».

Комиссия Тамбовского УФАС России данный довод и обоснование администрации Сосновского района считает недоказанными, а постановление от 20.03.2013 №286 «Об отмене постановления администрации района от 18.03.2013 №281 «О проведении еженедельной ярмарки в р.п. Сосновка по улице Гагарина» - нарушающим пункт 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, так как создано необоснованное препятствование осуществлению деятельности отдельного хозяйствующего субъекта в лице Сосновского районного потребительского общества.

Выполнить вышеуказанные условия за один день (19.03.2013) невозможно в силу объективных причин исходя из логики здравого смысла и обычаев делового оборота, поэтому претензия Администрации к Сосновскому районному потребительскому обществу о невыполнении требуемых мероприятий по организации ярмарки и неприведении территории ярмарки в р.п. Сосновка по улице Гагарина в соответствии с требованиями Федерального закона от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», постановление администрации Тамбовской области от 18.04.2007 №398 «Об утверждении Порядка организации деятельности ярмарок на территории области» является безосновательным.

Например, газета «Сосновское слово» является официальным источником информирования жителей Сосновского района, в которой Сосновское РАЙПО должно было опубликовать информацию о плане мероприятий по организации ярмарки и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ней, выходит 1 раз в неделю (среда). Другие предписанные мероприятия также требовали определенных временных затрат, выполнение которых в течение одного дня было невозможно.

Кроме того, действующее законодательство и постановление администрации Сосновского района от 18.03.2013 №281 «О проведении еженедельной ярмарки в р.п. Сосновка по улице Гагарина» не устанавливают сроки выполнения вышеприведенных мероприятий для организации ярмарки и не определяют возможность принудительного прекращения предоставленного права быть организатором ярмарки.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, Комиссия Тамбовского УФАС России приходит к выводу о том, что Администрация Сосновского района Тамбовской

области, принявшая постановления от 14.08.2012 №835 «О признании утратившим силу постановления администрации района от 28.12.2007 №952 «Об организации ярмарки на территории района» и от 20.03.2013 №286 «Об отмене постановления администрации района от 18.03.2013 №281 «О проведении еженедельной ярмарки в р.п. Сосновка по улице Гагарина», нарушила пункт 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в части создания необоснованного препятствования осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами (ООО «Сосновские коммунальные сети», Сосновское районное потребительское общество) на рынке услуг по предоставлению торговых мест на ярмарках.

Пунктом 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

В ходе рассмотрения дела ООО «Сосновские коммунальные сети», Сосновское районное потребительское общество указали, что в настоящее время не имеют намерений быть организаторами ярмарки в р.п. Сосновка, а потому не заявляют о восстановлении их нарушенных прав и законных интересов на право осуществления данной деятельности.

В связи с указанным Комиссия не усматривает оснований для выдачи предписаний об отмене неправомερных актов администрации Сосновского района.

Руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьи 49, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию Сосновского района Тамбовской области нарушившей пункт 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в части создания необоснованного препятствования осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами (ООО «Сосновские коммунальные сети», Сосновское районное потребительское общество) на рынке услуг по предоставлению торговых мест на ярмарках при принятии актов – постановлений от 14.08.2012 №835 «О признании утратившим силу постановления администрации района от 28.12.2007 №952 «Об организации ярмарки на территории района» и от 20.03.2013 №286 «Об отмене постановления администрации района от 18.03.2013 №281 «О проведении еженедельной ярмарки в р.п. Сосновка по улице Гагарина».
2. Предписание не выдавать в связи с изменившимися обстоятельствами.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Тамбовского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по ст.14.9 КоАП РФ.

Днем принятия решения считается дата его изготовления в полном объеме.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Тамбовской области, находящийся по адресу: 392000 г. Тамбов, ул. Пензенская, 67/12.

Председатель Комиссии:

Е.А. Гречишникова

Члены Комиссии:

С.В. Мазаева

Н.Н. Колодина

И.А. Пономарева

Л.М. Лукина

Колодина 71-34-66