

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

18 ноября 2009 года

№ 147- ГЗ/2009

г. Калининград

Резолютивная часть решения была оглашена на заседании комиссии Калининградского УФАС России 18 ноября 2009 года.

Решение изготовлено в полном объеме 23 ноября 2009 года.

Комиссия Калининградского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:	О.А. Боброва	И.о. руководителя Калининградского УФАС России,
Члены комиссии:	М.В. Мельников	главный государственный инспектор отдела контроля органов власти, размещения заказов и рекламы Калининградского УФАС России;
	Ж.В. Жерманова	старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, размещения заказов и рекламы Калининградского УФАС России;
в присутствии представителей: ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Калининградской области	С.В. Корягина	заместителя директора, по доверенности № 2898-01/47 от 17 ноября 2009 года;
	Н.И. Бадулиной	начальника юридического отдела по доверенности № 2896-01/47;
	С.П. Баженова	ведущего инженера отдела материально-технического обеспечения по доверенности № 2897-01/47 от 17 ноября 2009 года;
заявителя ООО «КФ-Строй»	Д.А. Фрезе	по доверенности б/н от 11 ноября 2009 года
заинтересованного лица ООО «Балтмонолит»	А.Р. Скатикуса	по доверенности б/н от 17.11.2009 г.

рассмотрев жалобу ООО «КФ-Строй» (далее-Заявителя) на действия аукционной комиссии Федерального государственного учреждения «Земельная кадастровая палата» по Калининградской области при проведении открытого аукциона на право заключения государственного контракта на монтаж систем дренажной, ливневой канализаций и гидроизоляция подвальных помещений административного здания, в части отказа ООО «КФ-Строй» в допуске к участию в открытом аукционе, и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закона о размещении заказов), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

УСТАНОВИЛА:

1.В адрес Калининградского УФАС России поступила жалоба ООО «КФ-Строй» на действия аукционной комиссии Федерального государственного учреждения «Земельная кадастровая палата» по Калининградской области при проведении открытого аукциона на право заключения государственного контракта на монтаж систем дренажной, ливневой канализаций и гидроизоляция

подвальных помещений административного здания, в части отказа ООО «КФ-Строй» в допуске к участию в открытом аукционе.

В обоснование своих требований Заявитель привел следующие доводы:

10 ноября 2009 года заказчиком - ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Калининградской области на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещен протокол № 091006/009332/42/1 рассмотрения и заявок на участие открытом аукционе. В соответствии с п. 7 и Приложением № 2 «Результаты голосования членов аукционной комиссии» указанного протокола, ООО «КФ-Строй» отказано в допуске к участию в открытом аукционе на основании пункта 1.4. ст. 12 Закона о размещении заказов. Однако, в Законе о размещении заказов отсутствует пункт 1.4. Кроме того, в нарушение части 3 статьи 36 Закона о размещении заказов, в протоколе рассмотрения и заявок на участие открытом аукционе отсутствует обоснование отказа в допуске ООО «КФ-строй» к участию аукционе.»Указание в данном протоколе «форма 1.4.1. раздела 1.4 аукционной документации; отсутствует строка «итого количество листов» не позволяет понять причину отказа. Считает заявку ООО «КФ-Строй» полностью соответствующей требованиям документации об аукционе, просит признать действия аукционной комиссии по отказу ООО в допуске к участию в аукционе необоснованной.

II. Представители Федерального государственного учреждения «Земельная кадастровая палата» по Калининградской области нарушений, указанных в жалобе не признали и сообщили следующее.

06 октября 2009 года на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru. ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Калининградской области было размещено извещение № 091006/008332/42 о проведении открытого аукциона на право заключения государственного контракта на монтаж систем дренажной, ливневой канализаций и гидроизоляция подвальных помещений административного здания.

06 ноября 2009 года в адрес учреждения поступила заявка ООО «КФ-Строй» на участие в открыто аукционе, которая была рассмотрена в период с 09 по 10 ноября 2009 года. На основании результатов рассмотрения было принято решение об отказе в допуске ООО «КФ-Строй» к участию в открытом аукционе. Основанием для отказа ООО послужило несоответствие его пункту 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов и форме 1.4.1 раздела 1.4. аукционной документации, в части отсутствия строки «итого количество листов» в форме описи документов (лист № 1 заявки); а также несоответствие заявки пункту 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов и пункту 2.3. раздела 1.3. аукционной документации («Все документы, представляемые участниками в составе заявки на участие в аукционе, должны быть заполнены по всем пунктам») в части отсутствия данных в п. 15 сопроводительного письма, а именно не указание значения «количество листов» (лист № 3 заявки). Кроме того, в форме 1.4.1 описи документов, представляемых для участия в аукционе, требуется указать количество **листов**, а Заявитель указывает количество **страниц**.

Наличие отсутствия подписи заказчика в протоколах рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 10.11.2009 года и аукциона от 11.11.2009 года признают, считают это своей ошибкой.

III. Представитель заинтересованного лица - ООО «Балтмонолит» не согласился с доводами жалобы Заявителя и поддержал позицию Федерального государственного учреждения «Земельная кадастровая палата» по Калининградской области.

IV. В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки Комиссия установила следующее:

1. 06 октября 2009 года ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Калининградской области был объявлен открытый конкурс на право заключения государственного контракта на монтаж систем дренажной, ливневой канализаций и гидроизоляция подвальных помещений административного здания.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 8 950 000 (восемь миллионов девятьсот пятьдесят тысяч) рублей.

Информация о размещении заказа была размещена на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru. в сети Интернет

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 10 ноября 2009 года, на участие в аукционе были поданы заявки ООО «Западный город Балтики», ООО «САНТА-СЕРВИС», ООО «ЛидерСтройСервис», ООО «КФ-Строй», ООО «БалтМонолит», ООО «Балтбай», ООО «Люкс-Строй», ООО «Вертикаль», ООО «Строительная компания Мегастрой».

Допущены к участию в открытом аукционе и признаны участником аукциона ООО «БалтМонолит» и ООО «Строительная компания Мегастрой». Остальным участникам размещения заказа отказано в допуске к участию в открытом аукционе.

Согласно протоколу открытого аукциона от 11 ноября 2009 года победителем открытого аукциона признано ООО «БалтМонолит» с ценой государственного контракта 841300000,00 рублей,

участником, предложившим лучшие условия после победителя - ООО «Строительная компания Мегастрой» с ценой государственного контракта 8457750,00 рублей.

2. Согласно части 1 статьи 35 Закона о размещении заказов участник размещения заказа подает заявку на участие в аукционе в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе. Согласно пункту 4.3. «Условия допуска участников размещения заказа к участию в аукционе» раздела 1.3. «Общие условия проведения аукциона» документации об аукционе на право заключения государственного контракта на монтаж систем дренажной, ливневой канализаций и гидроизоляция подвальных помещений административного здания, утвержденной 06 ноября 2009 года директором ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Калининградской области, при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае, если заявка на участие в аукционе, представленная участником размещения заказов, не соответствует требованиям документации об аукционе.

В соответствии с пунктом 2.3. «Инструкция по заполнению заявок на участие в аукционе» раздела 1.3. «Общие условия проведения аукциона» документации об аукционе все документы, представляемые участниками в составе заявки на участие в аукционе, должны быть заполнены по всем пунктам.

Согласно пункту 2.1. «Требования к содержанию и форме документов, входящих в состав заявки на участие в аукционе» раздела 1.3. «Общие условия проведения аукциона» документации об аукционе Заявка на участие в аукционе должна быть подготовлена в письменном виде, либо в форме электронного документа по формам, представленным в Разделе 1.4. документации об аукционе.

Формой 1.4.1. «Форма описи документов, представляемых для участия в аукционе» раздела 1.4. «Образцы форм документов для заполнения участниками» документации об аукционе установлена необходимость указания участником размещения заказов количества листов отдельных документов, представляемых в составе заявки на участие в аукционе, а также итогового количества листов в заявке на участие в аукционе.

В нарушение указанного требования, в заявке на участие в аукционе ООО «КФ-Строй» указано количество **страниц** отдельных документов, представляемых в составе заявки на участие в аукционе и не указано итоговое количество листов в заявке на участие в аукционе.

Кроме того, пунктом 15 формы 1.4.2. «Сопроводительное письмо на участие в аукционе» раздела 1.4. «Образцы форм документов для заполнения участниками» документации об аукционе установлено требование указания количества листов прилагаемых участником размещения заказа в составе заявки на участие в аукционе документов.

В нарушение указанного требования, в заявке на участие в аукционе ООО «КФ-Строй» указанный пункт сопроводительного письма на участие в аукционе не заполнен.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе.

Таким образом, аукционной комиссией ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Калининградской области обосновано отказано ООО «КФ-Строй» в допуске к участию в открытом аукционе, в соответствии с требованиями пункта 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов.

3. Согласно части 3 статьи 36 Закона о размещении заказов, на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 данного Федерального закона, а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который ведется аукционной комиссией. Данный протокол должен содержать сведения об участниках размещения заказа, подавших заявки на участие в аукционе, решение о допуске участника размещения заказа к участию в аукционе и признании его участником аукциона или об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в аукционе с обоснованием такого решения **и с указанием положений данного Федерального закона, которым не соответствует участник размещения заказа.**

В протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 10 ноября 2009 года, при обосновании отказа в допуске к участию в аукционе ООО «Западный город Балтики», ООО «САНТА-СЕРВИС», ООО «КФ-Строй», ООО «БалтМонолит», ООО «Балтбай», ООО «Люкс-Строй», ООО «Вертикаль» аукционной комиссией ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Калининградской

области указан **пункт 1.4. статьи 12** Закона о размещении заказа. При этом, в статье 12 Закона о размещении заказов отсутствует указанный аукционной комиссией пункт. На заседании комиссии Калининградского УФАС представители аукционной комиссии пояснили, что при оформлении указанного протокола была допущена техническая ошибка, а на самом деле основанием для отказа послужило несоответствие данных участников размещения заказов **пункту 4 части 1 статьи 12** Закона о размещении заказов.

Таким образом, не указав в протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 10 ноября 2009 года положения Закона о размещении заказов, которым не соответствуют участники размещения заказа, которым было отказано в допуске к участию в аукционе, аукционная комиссия нарушила часть 3 статьи 36 Закон о размещении заказов.

4. Согласно части 3 статьи 36 Закона о размещении заказов, на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 данного Федерального закона, а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который ведется аукционной комиссией и подписывается, в том числе, заказчиком.

В нарушение указанного требования, протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 10 ноября 2009 года заказчиком подписан не был. Таким образом, аукционная комиссия нарушила требования части 3 статьи 36 Закона о размещении заказов.

5. Согласно части 7 статьи 37 Закона о размещении заказов, при проведении аукциона заказчик ведёт протокол аукциона, который подписывается, в том числе, заказчиком. В нарушение указанного требования протокол аукциона от 11 ноября 2009 года заказчиком подписан не был. Таким образом, заказчик - ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Калининградской области нарушил требования части 3 статьи 36 Закона о размещении заказов.

6. Пунктом 8.3. части 8 «Прочие условия» проекта Государственного контракта № 66 части 2 «Проект государственного контракта» документации об аукционе на право заключения государственного контракта на монтаж систем дренажной, ливневой канализаций и гидроизоляция подвальных помещений административного здания установлено: «Настоящий контракт подписан « » _____ **2008** года».

Согласно части 1.1. статьи 38 Закона о размещении заказов государственный контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней со дня размещения на официальном сайте протокола аукциона. Аукцион на право заключения государственного контракта на монтаж систем дренажной, ливневой канализаций и гидроизоляция подвальных помещений административного здания был проведен 11 ноября 2009 года. Следовательно, государственный контракт может быть заключен, и соответственно, подписан, исключительно в **2009** году.

Таким образом, в случае заключения государственным заказчиком государственного контракта с победителем открытого аукционе, государственному заказчику необходимо привести проект государственного контракта в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов, в части указания даты его подписания в 2009 году.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57, на основании части 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административного регламента, утвержденного приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «КФ-Строй» частично обоснованной.
2. Признать аукционную комиссию Федерального государственного учреждения «Земельная кадастровая палата» по Калининградской области нарушившей часть 3 статьи 36 Закона о размещении заказов, в части отсутствия в протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 10 ноября 2009 года положений Закона о размещении заказов, которым не соответствуют участники размещения заказов, не допущенные к участию в открытом аукционе.
3. Признать аукционную комиссию Федерального государственного учреждения «Земельная кадастровая палата» по Калининградской области нарушившей часть 3 статьи 36 Закона о размещении заказов, в части отсутствия в протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 10 ноября 2009 года подписи государственного заказчика.
4. Признать государственного заказчика - Федеральное государственное учреждение «Земельная кадастровая палата» по Калининградской области нарушившим часть 7 статьи 37 Закона о

размещении заказов, в части отсутствия в протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 10 ноября 2009 года подписи государственного заказчика.

5. Материалы дела передать должностному лицу Калининградского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Закона, решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

И.о. руководителя

Калининградского УФАС России

О.А. Боброва

Члены комиссии:

Главный государственный инспектор
отдела контроля органов власти,
размещения заказов и рекламы
Калининградского УФАС России

М. В. Мельников

Старший государственный инспектор
отдела контроля органов власти,
размещения заказов и рекламы
Калининградского УФАС России

Ж.В. Жерманова