

РЕШЕНИЕ № 463-18.1к

по результатам рассмотрения жалобы ООО «ИнтерТехСервис» на нарушение процедуры торгов
25.07.2017 г. Воронеж

Резолютивная часть решения объявлена 21.07.2017

Решение в полном объеме изготовлено 25.07.2017

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон «О защите конкуренции»), на нарушение процедуры торгов (далее – Комиссия) в составе: Логошин А.В. - председатель Комиссии, и.о. руководителя управления; Капранчиков А.В. - член Комиссии, ведущий специалист-эксперт; Рошупкина Ю.В. - член Комиссии, заместитель начальника отдела, в присутствии: представителей организатора торгов — ОАО «РЖД» в лице Воронежской дирекции материально-технического обеспечения – структурного подразделения Росжелдорснаба - филиала ОАО «РЖД» — <...>, в отсутствие представителей надлежащим образом уведомленного заявителя ООО «ИнтерТехСервис», рассмотрев жалобу на действия организатора торгов — ОАО «РЖД» в лице Воронежской дирекции материально-технического обеспечения – структурного подразделения Росжелдорснаба - филиала ОАО «РЖД» (далее — Организатор торгов) при проведении закупки в форме запроса котировок в электронной форме (по Положению ОАО "РЖД") среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 1351/ЗКТЭ-РЖДС/17 на право заключения договора поставки электроламповой продукции, в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции»,

установила:

14.07.2017 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба ООО «ИнтерТехСервис» (далее — Заявитель) на действия Организатора торгов, при проведении запроса котировок в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора поставки электроламповой продукции (далее — Закупка).

Существо жалобы с которой обратился заявитель состоит в следующем. Имея намерение принять участие в Закупке, Заявитель сформировал и подал заявку, которая была отклонена как не соответствующая требованиям «Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД»», утвержденного Распоряжением ОАО «РЖД» от 17.07.2014 № 1663р и котировочной документации.

Указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным частью 6 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» и принята к рассмотрению.

Представитель Организатора торгов не согласился с доводами жалобы по основаниям, изложенным в возражениях, в удовлетворении требований, указанных в жалобе ООО «ИнтерТехСервис», просит отказать.

Изучив материалы дела, в соответствии с требованиями статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции», Комиссия установила следующее.

ОАО «РЖД» является лицом которое в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) обязано осуществлять закупку товаров, работ и услуг преимущественно по итогам проведенных конкурентных процедур, руководствуясь в том числе «Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД»», утвержденного Распоряжением ОАО «РЖД» от 17.07.2014 № 1663р.

Основными целями названного Закона № 223-ФЗ являются эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия потенциальных поставщиков, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и предотвращение коррупции.

В закупочной деятельности ОАО «РЖД» руководствуется вышеуказанным Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД».

28.06.2017 в единой информационной системе в сфере закупок было опубликовано извещение о проведении запроса котировок № 1301/ЗКТЭ-РЖДС/17 на право заключения договора поставки электроламповой продукции.

В ходе рассмотрения настоящего дела Комиссия установила следующее.

Как следует из «Протокола № 1351/ЗКТЭ-РЖДС/17/3 рассмотрения и оценки котировочных заявок, в электронной форме поступивших для участия в запросе котировок (проводимом среди субъектов малого и среднего предпринимательства) в электронной форме № 1351/ЗКТЭ-РЖДС/17 на право заключения договора поставки электроламповой продукции для нужд ОАО «РЖД»» от 05.07.2017 на участие в запросе котировок было подано 5 (пять) заявок. Заявки поданные ООО «гидросистемы регион» и ООО «Интертехсервис» были отклонены по причине их

несоответствия требованиям котировочной документации, а именно в заявках имеются арифметические ошибки при отражении единичных расценок закупаемых товаров и стоимости финансово-коммерческого предложения. К участию в запросе котировок было допущено 3 (три) заявки: ООО «Машсервис», ООО «Интертехсервис» и ООО «Метпромгрупп».

Победителем запроса котировок № 1351/ЗКТЭ-РЖДС/17 было признано общество с ограниченной ответственностью «Машсервис» с минимальной стоимостью предложения 639931 (шестьсот тридцать девять тысяч девятьсот тридцать один) рубль 61 копейка без НДС.

В соответствии с котировочной документацией Заказчику требовался следующий товар с функциональными, техническими и качественными характеристиками:

№ п/п	Наименование продукции	Марка, чертёж *	ГОСТ ТУ, ТО	сорт, размер	Функциональные, технические и качественные характеристики товара
1	2	3	4	5	6
1	ЛАМПА НАКАЛИВАНИЯ МЕТАЛЛОГАЛОГЕННАЯ	OSRAM POWERSTAR HQI-TS 2000W/D/S (или эквивалент)		2000BT 5900K 36X187 380В К12S	Номинальная мощность не менее 2000,00 Вт Мощность 1950,00 Вт Ток лампы 11,3 А PFC конденсатор на 50 Гц 60 мкФ Номинальное напряжение 190 В Напряжение зажигания 4,0 / 36 Кв Фотометрические данные Световой поток 210000 лм Индекс цветопередачи Ra 83 Цветовая температура 6100 К Цветность 860 Стабильность свет.потока лампы при 2 000 час 0,95. Стабильность свет. потока лампы при 4 000 час. 0,90. Размеры и вес Диаметр 41,0 мм Длина 187,0 мм Длина центра нити накала 93,0 мм Вес продукта не более 61,00 g Температуры и условия управления Предельная температура колбы 950 °С Макс.допустимая температура штырьков 390 °С Цоколь К12s-36 Класс энергопотребления А+ Энергопотребление 2145кВт*ч/ 1000 ч
2	ПРИБОР ОСВЕТИТЕЛЬНЫЙ СО СВЕТОДИОДАМИ	EL-ДКУ-02-090-7101-65X УХЛ1 (или эквивалент)	ТУ 3461-006-30174855-2014	90ВТ 8100ЛМ, КСС Ш, МС3, 127X246X750, 8,2КГ 220В	Светильник консольного типа для наружного и внутреннего освещения производственных помещений. Мощность не менее 90Вт, Питающее напряжение, В/частота, Гц – 207-253/50, Световой поток не менее 8100лм, Цветовая температура 4700-6500К, Степень защиты IP65, Габаритные размеры, ВxШxД, мм - 127x246x750, Масса не более 8,2кг, Ресурс работы светильника не менее 50 000ч, КСС – Ш, Диапазон предельных рабочих температур, град.С – от -70 до +45, Климатическое исполнение – УХЛ1, гарантия – 5 лет.

3	СВЕТИЛЬНИК СВЕТОДИОДНЫЙ	ЭСС-OFFICE-05 (или эквивалент)	ТУ 3461-012- 72215769- 2013	38ВТ 4400ЛМ 176- 264В 4200-5000К 595Х595Х40 4000Г	Светильник потолочный встраиваемый мощностью не менее 38W Ширина 595 мм Длина 595 мм Высота 40 мм Номинальное напряжение с 176 В Номинальное напряжение по 264 В Световой поток не более 4400Лм Цветовая температура 4200-5000К, Масса не более 4кг, Цвет корпуса Белый
4	СВЕТИЛЬНИК ПОТОЛОЧНЫЙ	ВОЛГА 31-00.NW ПРИЗМА (или эквивалент)	ТУ 3428-027- 03964945-16	31ВТ 176-264В 3070ЛМ 5000К IP20 595Х595Х42 2,6КГ	Светильник потолочный универсальный мощностью 31W Ширина 595 мм Длина 595 мм Высота 42 мм Номинальное напряжение 176 В - 264 В. Световой поток 3070Лм. Цветовая температура 5000К, Степень защиты IP20 Масса 2,6кг,
5	СВЕТИЛЬНИК ПОТОЛОЧНЫЙ	ВОЛГА 42-00.NW ПРИЗМА (или эквивалент)	ТУ 3428-027- 03964945-16	42ВТ 176-264В 3880ЛМ 5000К IP20 595Х595Х42 2,6КГ	Светильник потолочный универсальный мощностью 42W Ширина 595 мм Длина 595 мм Высота 42 мм Номинальное напряжение 176 В -264 В. Световой поток 3880Лм. Цветовая температура 5000К, Степень защиты IP20 Масса 2,6кг,

Комиссия Воронежского УФАС России, рассмотрев заявку ООО «Машсервис» установила следующее.

В заявке ООО «Машсервис»: по позиции № 1 «Лампа накаливания металлогалогенная» не указана требуемая характеристика предполагаемого к поставке товара: размер лампы. По позиции № 2 «Прибор осветительный со светодиодами» в заявке указано диапазонное значение цветовой температуры, не совпадают с требуемыми размеры предполагаемого к поставке товара, отсутствует характеристика «масса» товара. По позиции № 3 «Светильник светодиодный» указанная цветовая температура предполагаемого к поставке товара имеет меньшее значение чем требуется в документации и отсутствует характеристика «масса» товара. По позиции № 4 «Светильник потолочный» не совпадают с требуемыми характеристиками световой поток и цветовая температура, также отсутствует характеристика «масса» товара. По позиции № 5 «Светильник потолочный» предполагаемый к поставке товар имеет характеристики отличные от требуемых в документации: цветовая температура и габаритные размеры светильника (высота). Представители Организатора торгов на заседании Комиссии пояснили следующее. Целью закупки было создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчика в товарах, работах и услугах необходимыми показателями цены, качества и надежности, при условии эффективного использования денежных средств. Для заказчика наиболее важным является условие исполнения договора — цена договора и при этом в сжатые сроки для проведения закупки, ввиду удовлетворения потребностей в закупаемом товаре. Комиссия, оценив заявку победителя ООО «Машсервис» выявила не соответствие требований котировочной документации к функциональным, техническим и качественным характеристикам закупаемого товара и различных параметров, предлагаемого ООО «Машсервис» к поставке товара.

В соответствии с требованиями статьи 2 Закона № 223-ФЗ заказчики при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Пункт 327 параграфа 56 «Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД»» гласит «лучшей признается котировочная заявка, которая отвечает всем требованиям, установленным в запросе котировок...».

При этом лучшей была признана заявка ООО «Машсервис», которая по мнению Комиссии Воронежского УФАС не отвечает предъявляемым котировочной документацией требованиям.

Статьей 3 Закона № 223-ФЗ установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчик должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Оценив фактические обстоятельства дела в совокупности с представленными доказательствами, Комиссия Воронежского УФАС России усматривает в действиях Организатора торгов — ОАО «РЖД» в лице Воронежской дирекции материально-технического обеспечения – структурного подразделения Росжелдорснаба - филиала ОАО «РЖД» при проведении закупки в форме запроса котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора поставки электроламповой продукции для нужд ОАО «РЖД» нарушение порядка проведения торгов в части несоблюдения требований части 1 статьи 2, пункта 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ и параграфа 5б «Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД»».

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции», Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «ИнтерТехСервис» на действия ОАО «РЖД» в лице Воронежской дирекции материально-технического обеспечения – структурного подразделения Росжелдорснаба - филиала ОАО «РЖД» при проведении закупки в форме запроса котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора поставки электроламповой продукции для нужд ОАО «РЖД», обоснованной.

2. Выдать Воронежской дирекции материально-технического обеспечения – структурному подразделению Росжелдорснаба - филиалу ОАО «РЖД» обязательное для исполнения предписание об устранении выявленного нарушения

Настоящее решение размещено на сайте Воронежского УФАС России в сети «Интернет»: voronezh.fas.gov.ru.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

А.В. Логошин

Члены Комиссии

А.В. Капраников

Ю.В. Рощупкина