Решение по жалобе № 034/01/18.1-348/2020

21 мая 2021 года Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия Управления) в составе:

Председатель Комиссии Я.О.И. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии: Л.Е.В. – начальник отдела контроля органов власти,

Т.С.А. – заместитель начальника отдела контроля органов власти,

во исполнение постановления Двенадцатого арбитражного апелляционного суда от 19.04.2021 по делу № А12-21817/2020, рассмотрев жалобу ООО «Производственно-коммерческая фирма «Внештрансбункер» (далее – ООО ПКФ «Внештрансбункер», Заявитель, общество) на действия администрации Новониколаевского городского поселения Новониколаевского муниципального района Волгоградской области при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной (не разграниченной) собственности, из земель населенных пунктов на территории Новониколаевского городского поселения, кадастровый номер 34:20:030101:130 (лот № 1) (извещение № 140220/0115767/01),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Волгоградское УФАС России) 03.04.2020 поступила жалоба ООО ПКФ «Внештрансбункер» на действия администрации Новониколаевского городского поселения Новониколаевского муниципального района Волгоградской области (далее - Администрация) при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной (не разграниченной) собственности, из земель населенных пунктов на территории Новониколаевского городского поселения, кадастровый номер 34:20:030101:130 (лот № 1) (извещение № 140220/0115767/01).

Уведомление о поступлении жалобы от 28.04.2021 № 03-8/3068 направлено 28.04.2021 в адрес ООО ПКФ «Внештрансбункер», Администрации по электронной почте.

Рассмотрение жалобы назначено на 12.05.2021 на 15 ч. 30 мин. Срок принятия решения по жалобе продлен до 21.05.2021. В рамках указанного срока рассмотрение жалобы назначено на 21.05.2021 в 10 ч. 00 мин. Рассмотрение жалобы по существу состоялось 21.05.2021.

На рассмотрении жалобы присутствовал: представитель ООО ПКФ «Внештрансбункер» - Бочкова А.В. по доверенности от 15.01.2021 (доверенность

имеется в материалах дела), посредством использования системы TrueConf в заседании комиссии дистанционно участвовали: М.Г.Г. – представитель Администрации по доверенности от 12.05.2021 (имеется в материалах дела), Е.Т.Н. – представитель Администрации по доверенности от 12.05.2021 (имеется в материалах дела), Ш.О.А. – победитель торгов, представитель Ш.О.А. – М. А.А. по доверенности от 05.03.2021 (доверенность имеется в материалах дела).

Порядок проведения рассматриваемых торгов регулируется Земельным кодексом Российской Федерации (далее – ЗК РФ), извещением, размещенным 18.02.2020 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее – Официальный сайт торгов).

Обжалуемые торги – открытый аукцион на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной (не разграниченной) собственности, из земель населенных пунктов на территории Новониколаевского городского поселения, кадастровый номер 34:20:030101:130 (лот № 1) (далее – Аукцион).

Извещение № 140220/0115767/01 о проведении Аукциона (далее – Извещение) размещено 18.02.2020 на Официальном сайте торгов. Согласно Извещению прием заявок осуществляется по рабочим дням с 09 ч. 00 мин. 18.02.2020 до 16 ч. 00 мин. 18.03.2020 включительно. Рассмотрение заявок на участие в Аукционе назначено на 18.03.2020 в 16 ч. 30 мин. Проведение Аукциона назначено на 23.03.2020 в 10 ч. 00 мин.

Согласно протоколу о результатах Аукциона от 23.03.2020 участниками Аукциона признаны С. А.В., Р. С.Ф., Л. М.В., Ш. О.А., Т. С.А., К. В.В., К. К.Н. Победителем Аукциона признан Ш.О.А.

Обжалуемые действия – ненаправление в адрес ООО ПКФ «Внештрансбункер» уведомления о принятом в отношении него решении о признании его участником Аукциона или о недопуске его к участию в Аукционе; неправильное указание в протоколе о результатах Аукциона от 23.03.2020 сведений о лице, подавшем заявку.

Представитель ООО ПКФ «Внештрансбункер» представил письменные пояснения по жалобе (исх. № 87 от 05.05.2021), в которых просит рассмотреть жалобу, поданную 03.04.2020 в Волгоградское УФАС России по существу и вынести соответствующее решение. Также пояснила, что уведомление о допуске либо недопуске ООО ПКФ «Внештрансбункер» к участию в торгах в адрес общества Администрацией не направлялось. В связи с изданием Губернатором Волгоградской области постановления от 15.03.2020 № 179 «О введении режима повышенной готовности функционирования органов управления, сил и средств территориальной подсистемы Волгоградской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (далее – постановление Губернатора № 179) ООО ПКФ «Внештрансбункер» не было извещено о способах проведения Аукциона.

Администрацией направлены письменные возражения на жалобу (исх. 1008 от 30.04.2021, исх. № 1104 от 20.05.2021), из которых следует, что уведомление о признании участником Аукциона было направлено 19.03.2020 в адрес генерального директора ООО ПКФ «Внештрансбункер» К.К.Н. Указание в протоколе о результатах Аукциона от 23.03.2020, что участником Аукциона является К. К.Н., представитель

Администрации считает технической ошибкой. Ссылку заявителя на постановление Губернатора № 179, рекомендующее сократить проведение публично-массовых мероприятий по причине распространения на территории Российской Федерации коронавирусной инфекции COVID-19, Администрация считает необоснованной, поскольку Администрацией никаких актов об отмене проведения Аукциона не принималось и не было совершено действий, препятствующих непосредственному участию ООО ПКФ «Внештрансбункер» в Аукционе. Кроме того представитель Администрации пояснила, что Протокол рассмотрения заявок от 18.03.2020 был своевременно размещен на Официальном сайте торгов, всем допущенным участникам торгов направлены соответствующие уведомления. В указанном протоколе среди недопущенных претендентов на участие в Аукционе ООО ПКФ «Внештрансбункер» не числится. Просит признать жалобу необоснованной в полном объеме.

Ш. О.А. и его представитель также представили письменные пояснения на жалобу (вх. № 5374 от 20.05.2021), просят признать жалобу необоснованной.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 9 статьи 39.12 ЗК РФ организатор аукциона ведет протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который должен содержать сведения о заявителях, допущенных к участию в аукционе и признанных участниками аукциона, датах подачи заявок, внесенных задатках, а также сведения о заявителях, не допущенных к участию в аукционе, с указанием причин отказа в допуске к участию в нем. Заявитель, признанный участником аукциона, становится участником аукциона с даты подписания организатором аукциона протокола рассмотрения заявок. Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе подписывается организатором аукциона не позднее чем в течение одного дня со дня их рассмотрения и размещается на официальном сайте не позднее чем на следующий день после дня подписания протокола.

Заявителям, признанным участниками аукциона, и заявителям, не допущенным к участию в аукционе, организатор аукциона направляет уведомления о принятых в отношении них решениях не позднее дня, следующего после дня подписания протокола, указанного в пункте 9 настоящей статьи (пункт 10 статьи 39.12 ЗК РФ).

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 18.03.2020 в перечне заявителей, подавших заявки, под номером 7 имеется следующая информация:

7	К.К. Н., Волгоградская область, Калачевский район, г.Калач-на Дону, ул.Революционная, д.75	18.03.2020г 14ч.58 мин. Заявка под №7	Платежное поручение № 272 от 17.03.2020г-12717,00руб

Заявителей, не допущенных к участию в аукционе, не имеется, все семь заявок были допущены к участию в Аукционе.

Протокол от 18.03.2020 содержит ФИО единоличного исполнительного органа общества – генерального директора ООО ПКФ «Внештрансбункер», его адрес, а также информацию о регистрационном номере поданной заявки (№ 7), дате и времени ее подачи, сведения о поступлении задатка на специальный счет организатора аукциона.

Учитывая, что Протокол от 18.03.2020 был своевременно размещен на Официальном сайте торгов (19.03.2020), а также то, что при подаче заявки представителю Общества были известны регистрационный номер поданной им заявки (№ 7), дата и время ее подачи, номер платежного поручения (сумма платежа), ООО ПКФ «Внештрансбункер» с достаточной степенью предусмотрительности и разумности в осуществлении своих прав и обязанностей должно было ознакомиться с информацией, размещенной на Официальном сайте торгов, и при наличии возникших вопросов обратиться за разъяснением к Организатору торгов.

В части ненаправления Администрацией уведомления в адрес ООО ПКФ «Внештрансбункер» о принятом решении о признании его участником Аукциона Комиссия приходит к выводам о наличии в действиях Администрации нарушения пункта 10 статьи 39.12 ЗК РФ.

Материалами дела подтверждается и не опровергнуто представителем Администрации то, что в адрес юридического лица - ООО ПКФ «Внештрансбункер» не было направлено уведомление о принятом решении комиссией Администрации, любым доступным способом (почтой, электронной почтой, иным способом).

ООО ПКФ «Внештрансбункер» в жалобе также указало на то, что не знало о дате проведения Аукциона, способе его проведения, в связи с изданием постановления Губернатора № 179.

Между тем, согласно пункту 2 постановления Губернатора № 179 (редакция от 15.03.2020) руководителям территориальных органов федеральных органов исполнительной власти Волгоградской области, руководителям органов государственной власти Волгоградской области, главам администраций муниципальных районов и городских округов Волгоградской области, руководителям представительных органов муниципальных районов и городских округов Волгоградской области, руководителям общественных организаций и объединений, осуществляющих свою деятельность на территории Волгоградской области, было **рекомендовано** максимально сократить количество проводимых массовых мероприятий, в том числе деловых, спортивных, культурных и развлекательных, и, по возможности, проводить их в видеоформате или без зрителей, допуская возможность проведения только неотложных мероприятий.

Также в тот период режим самоизоляции введен не был, начал действовать лишь с 01.04.2020.

Комиссия отмечает, дата Аукциона, способ его проведения не менялись организатором торгов и были известны Заявителю изначально после ознакомления с извещением о проведении Аукциона и при подаче заявки на Аукцион. Довод Заявителя не обоснован.

В связи с заключением договора по результатам Аукциона между

Администрацией и Ш. О.А. 03.04.2020, Комиссия Управления приняла решение не выдавать обязательное для исполнения предписание.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ПКФ «Внештрансбункер» на действия администрации Новониколаевского городского поселения Новониколаевского муниципального района Волгоградской области при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной (не разграниченной) собственности, из земель населенных пунктов на территории Новониколаевского городского поселения, кадастровый номер 34:20:030101:130 (лот № 1) (извещение № 140220/0115767/01) обоснованной.

2. Признать администрацию Новониколаевского городского поселения Новониколаевского муниципального района Волгоградской области нарушившей пункт 10 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации.

3. Обязательное для исполнения предписание не выдавать.

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд Волгоградской области в течение трех месяцев со дня его принятия.