

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 013/04/9.21-311/2021

об административном правонарушении

«23» сентября 2021 г.
Саранск

г.

(.....) – Врио руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России), рассмотрев протокол № 129 и материалы дела об административном правонарушении № 013/04/9.21-311/2021, возбужденного в отношении в отношении Акционерного общества «Газпром газораспределение Саранск» ((.....)) по признакам нарушения части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в присутствии представителя АО «Газпром газораспределение Саранск» - (.....) (доверенность № 48 от 06.08.2021 года), представителя АО «Газпром газораспределение Саранск» - (.....) (доверенность № 8 от 11.01.2021 года), в отсутствие (.....) извещенного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела (Определение № 626 от 21.09.2021 года, телефонограмма № 2258 от 21.09.2021 года),

(поводом к возбуждению дела послужило заявление гражданина (.....) (вх. № 2689 от 25.05.2021 г.), содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения),

УСТАНОВИЛ:

25.05.2021 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России) поступило заявление гражданина (.....) (вх. № 2689 от 25.05.2021 г.) о нарушении АО «Газпром газораспределение Саранск» требований «Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 и Приказа Республиканской службы по тарифам Республики Мордовия от 24.11.2020 года № 153 «Об установлении платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения и стандартизированных тарифных ставок, используемых для определения величины платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения АО «Газпром газораспределение Саранск» на 2021 год», при подключении (технологическом присоединении) к сети газораспределения объекта

капитального строительства Заявителя расположенного на земельном участке с кадастровым номером (.....) по адресу: (.....).

На основании заявления гражданина (.....) в отношении АО «Газпром газораспределение Саранск» было возбуждено дело об административном правонарушении по признакам нарушения части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), проведено административное расследование (Определение № 409 от 08.06.2021 г.). На основании Определения № 455 от 02.07.2021 г. срок проведения административного расследования продлен.

На основании установленных признаков нарушения части 1 статьи 9.21 КоАП РФ в отношении АО «Газпром газораспределение Саранск» был составлен протокол об административном правонарушении № 129 от 06.08.2021 г.

Протокол об административном правонарушении № 129 от 06.08.2021 г. составлен в присутствии защитника АО «Газпром газораспределение Саранск» - (.....) (доверенность № 48 от 06.08.2021 года), защитника АО «Газпром газораспределение Саранск» - (.....) (доверенность № 50 от 06.08.2021 года), Заявителя – (.....)

Содержание протокола об административном правонарушении № 129 от 06.08.2021 г. соответствует требованиям статьи 28.2 КоАП РФ, каких-либо нарушений при его составлении не выявлено.

Определением № 525 от 06.08.2021 г. рассмотрение дела № 013/04/9.21-311/2021 об административном правонарушении назначено на 19.08.2021 г. на 15 часов 30 минут. В соответствии с Определением №551 от 19.08.2021 г. рассмотрение административного дела № 013/04/9.21-311/2021 было отложено на 23.08.2021 г. на 15 часов 30 минут в связи с поступлением ходатайства АО «Газпром газораспределение Саранск» (вх. №4348 от 18.08.2021 г.). Определением № 557 от 23.08.2021 года в связи с необходимостью в получении дополнительных материалов по делу срок рассмотрения дела продлен до 23.09.2021 года, рассмотрение дела назначено на 13.09.2021 года 15 часов 30 минут. Определением № 605 от 13.09.2021 года рассмотрение дела № 013/04/9.21-311/2021 отложено на основании ходатайства АО «Газпром газораспределение Саранск» (вх. № 4673 от 06.09.2021 г.), рассмотрение дела назначено на 21.09.2021 года на 15 часов 45 минут. Определением № 626 от 21.09.2021 года рассмотрение дела № 013/04/9.21-311/2021 отложено в связи с необходимостью истребования дополнительных материалов по настоящему делу, рассмотрение назначено на 23.09.2021 года 16 часов 00 минут.

Материалами дела установлено следующее.

Из обращения Заявителя следует, что в апреле 2021 г. им была подана в АО «Газпром газораспределение Саранск» заявка о подключении (технологическом присоединении) к сети газораспределения объекта капитального строительства,

расположенного на земельном участке КН (.....) с адресом - (.....).

13.05.2021 года Заявителем получена оферта Договора о подключении (технологическому присоединению) объекта капитального строительства к сетям газораспределения АО «Газпром газораспределение Саранск» от 28.04.2021 №21-08/-05-ТП-10/000000200.

По мнению Заявителя в Договоре о подключении (технологическому присоединению) объекта капитального строительства к сетям газораспределения АО «Газпром газораспределение Саранск» от 28.04.2021 №21-08/-05-ТП-10/000000200, выявлено несоответствие его условий положениям Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения (утв. постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 №1314) и Приказа Республиканской службы по тарифам Республики Мордовия от 24.11.2020 №153 «Об установлении платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения и стандартизированных тарифных ставок, используемых для определения величины платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения АО «Газпром газораспределение Саранск» на 2021 год»:

- неправомерно применены ставки платы за технологическое присоединение, что привело к значительному завышению стоимости по договору о подключении (технологическому присоединению) к сетям газораспределения;

- необоснованно в Технических условиях №Ч-ТУ-ТП/00000000198-1 на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения АО «Газпром газораспределение Саранск» определена точка присоединения к сети с рабочим давлением 0,6 МПа, диаметром 530 мм;

- необоснованно в Технических условиях №Ч-ТУ-ТП/00000000198-1 на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения АО «Газпром газораспределение Саранск» определен срок подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к газораспределительным сетям в 2 (два) года.

Заявителем был подписан полученный договор с Протоколом разногласий от 18.05.2021 и сопроводительным письмом от 18.05.2021 направил в АО «Газпром газораспределение Саранск».

Кроме того, Заявитель указывает, что расстояние от земельного участка КН (.....) до сетей газораспределения АО «Газпром газораспределение Саранск» с проектным рабочим давлением не более 0,3 МПа, измеряемое по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет не более 200 метров (120 м до (.....)), и максимальный часовой расход газа газоиспользующего оборудования не превышает 5 куб. метров в час (4,07 м³/час).

В рамках проведения административного расследования установлено следующее.

На основании поданной 23.04.2021 года в адрес АО «Газпром газораспределение Саранск» заявки о заключении договора о подключении (технологическом

присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения Общества, в адрес Заявителя направлен проект Договора о подключении (технологическом присоединении) № 21-08/-05-ТП-10/000000200 от 28.04.2021 г. (далее - Договор на ТП) и технические условия № Ч-ТУ-ТП/00000000198-1 (далее - ТУ), являющимися приложением к Договору на ТП.

Согласно условиям Договора на ТП Общество приняло на себя обязательство по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства (далее - ОКС, жилой дом) Заявителя, расположенного в пределах границ принадлежащего ему земельного участка: (.....) кад. № (.....) к сетям газораспределения Общества.

Срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) ОКС согласно пункту 3 Договора составляет 2 года со дня заключения Договора на ТП.

В соответствии с пунктом 10 Договора на ТП размер платы за подключение (технологическое присоединение) составляет 806 142 руб. 74 коп. с НДС, включающий, в том числе, затраты на строительство газопровода протяженностью ориентировочно 522 м. в рамках мероприятий по подключению (технологическому присоединению) ОКС Заявителя.

Согласно выданным ТУ точка подключения определена от подземного газопровода высокого давления диаметром 530 мм, проложенного в р.п. Николаевка.

Договор на ТП подписан Заявителем с протоколом разногласий от 12.05.2021 года.

Письмом от 28.05.2021 года № 28/1115 АО «Газпром газораспределение Саранск» отклонило протокол разногласий и соответственно предложенный Заявителем альтернативный вариант подключения ОКС от газопровода низкого давления, проложенного по ул. Стрельченко в р.п. Николаевка, расположенного на расстоянии ориентировочно 120 м до границ земельного участка Заявителя ввиду загруженности вышеуказанных сетей газопровода и ГРПШ-400.

АО «Газпром газораспределение Саранск» представлены пояснения по делу № 013/04/9.21-311/2021 (вх. № 3420 от 25.06.2021 года, вх. № 4057 от 30.07.2021 года, вх. № 4066 от 30.07.2021 года) из которых следует, что на момент рассмотрения заявки Заявителя, Обществом была произведена оценка загруженности сетей газоснабжения от существующего ГРПШ-400 по ул. Ахромеева, ул. Стрельченко, ул. Инсарская, ул. Мичурина, ул. Ичалковская, 1-й Инсарский пер., 2-ой Инсарский пер. в р.п. Николаевка. Технические условия на подключение (технологическое присоединение) от вышеуказанных сетей выданы 102 домовладениям. По выданным техническим условиям суммарный максимальный часовой расход газа составляет 475,34 м³/час.

Положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии, в силу части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» признается доминирующим, а транспортировка газа по

трубопроводам в статье 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» отнесена к сфере деятельности субъектов естественных монополий. При этом действия по подключению являются составной частью товарного рынка по транспортировке газа.

Подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения осуществляется согласно Правилам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 «Об утверждении правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Правила).

Договор о подключении является публичным и заключается в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации, с соблюдением особенностей, определенных правилами. Договор о подключении заключается в письменной форме в 2 экземплярах (по одному для каждой из сторон).

Размер платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированные тарифные ставки, определяющие ее величину, устанавливаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и в соответствии с методическими указаниями по расчету размера данной платы и (или) размеров данных стандартизированных тарифных ставок, утвержденными федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов.

Аналогичное положение содержится в пункте 96 Правил, которым установлено, что размер платы за технологическое присоединение устанавливается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и в соответствии с методическими указаниями по расчету платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

В соответствии с пунктом 2 Правил, подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения - это совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения.

Из пункта 2 Правил также следует, что:

«заявители первой категории» - заявители, максимальный часовой расход газа газоиспользующего оборудования которых не превышает 42 куб. метров в час включительно с учетом расхода газа газоиспользующего оборудования, ранее подключенного в данной точке подключения объекта капитального строительства, при условии, что расстояние от газоиспользующего оборудования до сети газораспределения газораспределительной организации, в которую подана заявка, с проектным рабочим давлением не более 0,3 МПа, измеряемое по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет не более 200 метров и сами мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до точки подключения газопроводов (без необходимости выполнения мероприятий по прокладке газопроводов бестраншейным способом) и устройство пунктов редуцирования газа (при необходимости), за исключением случаев, когда плата за технологическое присоединение устанавливается по индивидуальному проекту;

«заявители второй категории» - заявители, максимальный часовой расход газа газоиспользующего оборудования которых составляет менее 500 куб. метров в час и (или) проектное рабочее давление в присоединяемом газопроводе менее 0,6 МПа включительно, в случаях, если протяженность строящейся (реконструируемой) сети газораспределения до точки подключения, измеряемая по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет не более 500 метров в сельской местности и (или) не более 300 метров в границах городских поселений и (или) указанная сеть газораспределения пролегает по территории не более чем одного муниципального образования, за исключением случаев, когда плата за технологическое присоединение устанавливается по индивидуальному проекту;

заявители третьей категории – это заявители, максимальный часовой расход газа газоиспользующего оборудования которых составляет менее 500 куб. метров в час и (или) проектное рабочее давление в присоединяемом газопроводе менее 0,6 МПа, в случаях, если протяженность строящейся (реконструируемой) сети газораспределения до точки подключения, измеряемая по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет более 500 метров в сельской местности и (или) более 300 метров в границах городских поселений и (или) указанная сеть газораспределения пролегает по территориям двух и более муниципальных образований, за исключением случаев, когда плата за технологическое присоединение устанавливается по индивидуальному проекту.

Согласно пункту 3 Правил подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется в следующем порядке:

а) направление заявителем исполнителю запроса о предоставлении технических условий на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения (далее соответственно - технические условия, запрос о предоставлении технических условий) или заявки о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения (далее - заявка о подключении (технологическом присоединении) по **типовым формам**, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. № 713 «Об утверждении типовых форм документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения, и о внесении изменений в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. № 713);

б) выдача технических условий в случае направления заявителем запроса о предоставлении технических условий;

в) заключение договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения (далее - договор о подключении) с приложением технических условий, являющихся неотъемлемым приложением к договору о подключении, по **типовым формам**, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. № 713;

г) выполнение заявителем и исполнителем технических условий;

д) составление акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению);

е) осуществление исполнителем фактического присоединения и составление акта о подключении (технологическом присоединении), содержащего информацию о разграничении имущественной принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон (далее - акт о подключении (технологическом присоединении), по **типовой форме**, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. № 713.

Пунктом 59 раздела VI Правил определено, что подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

В соответствии с пунктом 83 Правил договор о подключении содержит следующие существенные условия:

а) перечень мероприятий (в том числе технических) по подключению,

выполняемых заявителем и исполнителем, а также обязательства сторон по выполнению этих мероприятий. В случае если сеть газораспределения проходит в границах земельного участка, на котором расположен подключаемый объект капитального строительства, и отсутствует необходимость строительства исполнителем сети газораспределения до границ земельного участка заявителя, в перечень мероприятий включаются только мероприятия по подключению, выполняемые заявителем, мероприятия по мониторингу исполнителем выполнения заявителем технических условий и фактическому присоединению;

б) срок осуществления мероприятий по подключению;

в) порядок разграничения балансовой принадлежности сети газораспределения, сети газопотребления и эксплуатационной ответственности сторон;

г) размер платы за технологическое присоединение, определяемый в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере газоснабжения;

д) порядок и сроки внесения заявителем платы за технологическое присоединение;

е) стоимость разработки исполнителем проектной документации и проведения ее экспертизы (в случае, когда плата за технологическое присоединение определяется по индивидуальному проекту);

ж) положение об ответственности сторон за несоблюдение сроков исполнения обязательств, установленных договором о подключении и настоящими Правилами;

з) технические условия, включающие в том числе информацию, указанную в пункте 75 настоящих Правил;

и) дополнительное соглашение о размере платы за подключение, в том числе обязанность каждой стороны при нарушении ею сроков исполнения обязательств уплатить другой стороне в течение 10 рабочих дней со дня наступления просрочки неустойку, рассчитанную как произведение 0,014 ключевой ставки Банка России, установленной на день заключения договора о подключении, и платы за технологическое присоединение по договору о подключении за каждый день просрочки, если договором о подключении не предусмотрен больший размер неустойки;

к) право заявителя в одностороннем порядке отказаться от исполнения договора о подключении при нарушении исполнителем сроков исполнения обязательств, указанных в договоре о подключении;

л) обязанность исполнителя выполнить условия договора о подключении при необходимости осуществления строительства сетей газораспределения на

земельном участке, находящемся в собственности третьих лиц, при условии оформления исполнителем в соответствии с законодательством Российской Федерации права пользования таким земельным участком для целей строительства сетей газораспределения;

н) порядок осуществления исполнителем мониторинга исполнения заявителем технических условий при строительстве газопроводов от газоиспользующего оборудования до точек подключения и порядок выдачи исполнителем необходимых рекомендаций в связи с осуществлением такого мониторинга.

По договору о подключении исполнитель обязуется осуществить подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения с учетом обеспечения максимальной нагрузки (часового расхода газа), указанной в технических условиях, а заявитель обязуется оплатить услуги по подключению (технологическому присоединению) ([пункт 60](#) Правил).

[Правилами](#) установлено, что подключение объектов капитального строительства к сетям газораспределения может осуществляться путем заключения одного из следующих договоров:

- договора подключения (технологического присоединения), стоимость которого рассчитывается исходя из платы за подключение (льготная категория) в соответствии с положением [пункта 26 \(22\)](#) «Основных положений формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021;
- договора подключения (технологического присоединения), стоимость которого определяется исходя из стандартизированных тарифных ставок;
- договора подключения (технологического присоединения) по индивидуальному проекту с возмещением заявителем расходов, связанных с осуществлением мероприятий по подключению.

Постановлением Правительства РФ от 29.12.2000 № 1021 утверждены Основные [положения](#) формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации (далее - Положения № 1021).

В соответствии с [пунктом 26\(18\)](#) Положения № 1021 при определении платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям учитываются средства для компенсации

расходов газораспределительной организации на строительство объектов газораспределительных сетей от существующих объектов газораспределительных сетей до присоединяемых объектов.

Согласно [пункту 26 \(22\)](#) Положений № 1021 для заключения договора подключения (технологического присоединения), стоимость которого рассчитывается исходя из льготной платы за подключение необходимо одновременное выполнение, в частности, следующих условий:

- газораспределительная организация должна владеть на праве собственности или ином законном основании сетью газораспределения, к которой планируется подключение;
- расстояние от газоиспользующего оборудования до сети газораспределения газораспределительной организации, измеряемое по прямой линии до точки подключения, не должно превышать 200 метров;
- подключение в соответствии с утвержденной в установленном порядке схемой газоснабжения предполагает строительство только газопроводов-вводов и не предусматривает создание газораспределительной сети;
- проектное рабочее давление в присоединяемом газопроводе должно составлять не более 0,3 МПа.

Указанной нормой установлен размер «льготной» платы за технологическое присоединение, а также критерии ее применения, к которым исходя из указанной нормы относятся: 1) часовой расход газа - не более 5 куб. м/час. для некоммерческих потребителей; 2) проектное рабочее давление - не более 0,3 МПа, 3) расстояние от газоиспользующего оборудования до газораспределительной сети по прямой линии - не более 200 метров; 4) состав мероприятий по подключению - строительство газопроводов в соответствии с утвержденной в установленном порядке региональной (межрегиональной) программой газификации.

Таким образом, заявителю, обратившемуся с заявлением о подключении (технологическом присоединении) своего объекта к сетям газораспределения, устанавливается «льготная» плата за присоединение, если соблюдаются в совокупности такие критерии, как часовой расход газа, проектное рабочее давление, расстояние до газораспределительной сети, состав мероприятий по подключению.

Плата в размере не менее 20 тысяч рублей и не более 50 тысяч рублей устанавливается при условии, когда мероприятия со стороны газораспределительной организации предполагают строительство газопроводов-вводов (без устройства пунктов редуцирования газа) протяженностью не более 200 метров.

Согласно [пункту 85](#) Правил срок осуществления мероприятий по

подключению не может превышать (с учетом положений пункта 85(3) настоящих Правил):

а) 8 месяцев - для заявителей первой категории;

в) 1,5 года - для заявителей второй категории, если иные сроки (но не более 3 лет) не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением сторон.

г) 2 года - для заявителей, плата за технологическое присоединение которых устанавливается по индивидуальному проекту, а также для заявителей третьей категории, если иные сроки (но не более 4 лет) не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением сторон.

В соответствии с пунктом 25 Правил, техническая возможность подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объекта капитального строительства существует, если при подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства заявителя сохраняются условия газоснабжения для потребителей газа, объекты капитального строительства которых на момент подачи запроса о предоставлении технических условий подключены к сети газораспределения исполнителя, а также для заявителей, которым ранее были выданы и на указанный момент не утратили силу технические условия на подключение (технологическое присоединение) к сети газораспределения исполнителя и которые на момент рассмотрения запроса о предоставлении технических условий не завершили подключение (технологическое присоединение).

Основанием для направления (.....) договора с вариантом подключения от газопровода высокого давления, АО «Газпром газораспределение Саранск» обосновало наличием дефицита пропускной способности сети газораспределения, установленном при определении технической возможности подключения к сети газораспределения низкого давления объекта капитального строительства, расположенного на земельном участке с кадастровым номером (.....) по адресу: (.....).

Непосредственно наличие дефицита пропускной способности газопровода низкого давления определено АО «Газпром газораспределение Саранск» гидравлическим расчетом существующих газопроводов низкого давления от существующего ГРПШ-400 в р.п. Николаевка.

Расчет показал, что при подключении Заявителя давление газа в сети не обеспечит нормальное и бесперебойное газоснабжение потребителей, то есть техническая возможность подключения указанного объекта капитального строительства к принадлежащей Обществу газораспределительной сети низкого давления отсутствует.

Согласно выполненному гидравлическому расчету давление в конечных точках при подключения Заявителя достигнет минимального значения

(составило 62,9 мм. вод. ст.), при котором выполнение надлежащих условий газоснабжения потребителей невозможно.

Кроме того, был представлен гидравлический расчет существующей сети газопровода в р.п. Николаевка, из которого следует, что давление в ближайших точках подключения от Заявителя, составляет минимально допустимое значение, что не представляет возможным подключение к ним Заявителя.

Расчет выполнен в программно-расчетном комплексе «АспоГАЗ» (сертификат соответствия № РОСС RU.НВ.61.Н22323), изготовитель ЗАО «АСПО», г. Санкт-Петербург, используемом АО «Газпром газораспределение Саранск» по лицензионному соглашению регистрационный номер: 1282.

В соответствии с пунктом 13 Приложения № 1 к Правилам предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утв. Постановлением Правительства РФ от 6 мая 2011 г. № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (вместе с «Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов») надлежащее качество услуги газоснабжения обеспечивается, если давление газа варьируется от 0,0012 МПа до 0,003 МПа, что соответствует 120 и 300 мм.вод.ст. соответственно. Отклонение давления газа более чем на 0,0005 МПа не допускается, т.е. более чем на 50 мм.вод.ст.

Падение давления газа в газораспределительной сети расценивается законодательством как предоставление коммунальной услуги ненадлежащего качества.

Таким образом, подключение новых потребителей, в том числе заявителя к газопроводу низкого давления, повлечет к ухудшению режима газоснабжения потребителей газа, объекты капитального строительства которых на момент подачи запроса о предоставлении технических условий подключены к сети газораспределения исполнителя, а также для заявителей, которым ранее были выданы и на указанный момент не утратили силу технические условия на подключение (технологическое присоединение) к сети газораспределения исполнителя и которые на момент рассмотрения запроса о предоставлении технических условий не завершили подключение (технологическое присоединение).

В соответствии с пунктом 32 Правил исполнитель определяет технические условия на основе анализа пропускной способности сети газораспределения, а также с учетом оценки альтернативных вариантов подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к существующим сетям газораспределения.

Анализом альтернативных точек подключения Заявителя представленным АО «Газпром газораспределение Саранск» определены возможные точки подключения:

А) Газопровод низкого давления D 63 мм, проложенный по ул. Стрельченко в рп. Николаевка, (расстояние от объекта капитального строительства Заявителя до точки подключения 150 м.);

Б) Газопровод высокого давления D 530 мм, проложенный в рп. Николаевка, к западу от существующей застройки (расстояние от объекта капитального строительства Заявителя до точки подключения 522 м.);

В) Газопровод высокого давления D 225 мм, проложенный по Олимпийскому шоссе в р.п. Николаевка (расстояние от объекта капитального строительства Заявителя до точки подключения 1000 м.).

Газопровод низкого давления D 63 мм не может быть указан в качестве точки присоединения, в связи с наличием дефицита пропускной способности.

Точка подключения по ул. Ахромеева также не может использоваться, в связи с падением давления в сети газораспределения иных потребителей.

При таких обстоятельствах для подключения жилого дома заявителя общество вынуждено было избрать в качестве точки подключения газопровод высокого давления D 530 мм, проложенный в р.п. Николаевка, к западу от существующей застройки.

Из пункта 2 Приказа РСТ РМ от 24.11.2020 № 153 «Об установлении платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения и стандартизированных тарифных ставок, используемых для определения величины платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения АО «Газпром газораспределение Саранск» на 2021 год» следует, что плата за технологическое присоединение к сетям газораспределения АО «Газпром газораспределение Саранск» составляет 29364,86 рублей (с НДС) при условии, что расстояние от газоиспользующего оборудования до сети газораспределения газораспределительной организации, в которую подана заявка, с проектным рабочим давлением не более 0,3 МПа, измеряемое по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет не более 200 метров.

Согласно пункту 6 Приказа РСТ РМ от 24.11.2020 № 153 «Об установлении платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения и стандартизированных тарифных ставок, используемых для определения величины платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения АО «Газпром газораспределение Саранск» на 2021 год» стандартизированные тарифные **ставки**, используемые для определения величины платы за технологическое присоединение к сетям газораспределения АО «Газпром газораспределение Саранск» до границ земельного участка Заявителя, кроме случаев, указанных в

пунктах 1 и 2 настоящего приказа и установления размера платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту установлены приложением № 1 к указанному Приказу.

Поскольку расстояние от газоиспользующего оборудования до сети газораспределения газораспределительной организации, измеряемое по прямой линии до точки подключения в данном случае превышает 200 метров (составляет 522 метра), то размер платы за технологическое присоединение по договору о подключении рассчитан АО «Газпром газораспределение Саранск» по стандартизированной тарифной ставке, что не противоречит действующему законодательству.

Размер платы за техническое присоединение установлен в соответствии с Приказом РСТ РМ от 24.11.2020 № 153 «Об установлении платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения и стандартизированных тарифных ставок, используемых для определения величины платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения АО «Газпром газораспределение Саранск» по ставкам С1, С3, С5, С7.1, С7.2.

Согласно пункту 22 Приказа ФАС России от 16.08.2018 № 1151/18 «Об утверждении Методических указаний по расчету размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) размеров стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину» для расчета платы за подключение (технологическое присоединение) посредством применения размеров стандартизированных тарифных ставок утверждается следующий перечень стандартизированных тарифных ставок:

С1 - размер стандартизированной тарифной ставки на покрытие расходов ГРО, связанных с проектированием ГРО газопровода i -того диапазона диаметров n -ной протяженности и k -того типа прокладки, в расчете на одно подключение (технологическое присоединение) (руб.);

С3 - размер стандартизированной тарифной ставки на покрытие расходов ГРО, связанных со строительством полиэтиленового газопровода j -того диапазона диаметров, в расчете на 1 км (руб./км);

С5 - размер стандартизированной тарифной ставки на покрытие расходов ГРО, связанных с проектированием и строительством пунктов редуцирования газа m -ного диапазона максимального часового расхода газа, в расчете на 1 м³ (руб./м³);

С7.1 - размер стандартизированной тарифной ставки, связанной с мониторингом выполнения Заявителем технических условий (руб.);

С7.2 - размер стандартизированной тарифной ставки, связанной с осуществлением фактического присоединения к газораспределительной

сети ГРО, бесхозной газораспределительной сети или сети газораспределения и (или) газопотребления основного абонента, посредством осуществления комплекса технических мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) g-тым способом врезки сети газопотребления Заявителя и существующего или вновь построенного стального i-того диапазона диаметров (полиэтиленового j-того диапазона диаметров) газопровода ГРО, бесхозного газопровода или газопровода основного абонента, выполненного k-тым типом прокладки, и проведением пуска газа, в расчете на одно подключение (технологическое присоединение) (руб.).

Таким образом, плата по договору о подключении (технологическое присоединение) определена в рамках с действующего законодательства, в соответствии с наличием технической возможности подключения Заявителя.

Согласно абзацу 2 пункта 74(2) Правил состав мероприятий, необходимых для обеспечения технической возможности осуществления подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения исполнителя и связанных с реконструкцией существующих сетей газораспределения исполнителя в целях увеличения их пропускной способности, а также строительством новых газораспределительных сетей, определяется в соответствии с программой газификации.

Согласно представленной информации от АО «Газпром газораспределения Саранск» (вх. № 4978 от 22.09.2021 года), 21.09.2021 года с (.....) был заключен договор о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к сети газораспределения АО «Газпром газораспределение Саранск» № 21-08/05-ТП-10/0000000000179 от 21.09.2021 года, к точке подключения по ул. Стрельченко.

Согласно выданным техническим условиям № Ф-ТУ-ТП/00000621-1 от 21.09.2021 года, протяженность газопровода составляет 126 метров.

Плата за подключение составляет 29 364,86 рублей, что соответствует Приказу РСТ РМ от 24.11.2020 № 153 «Об установлении платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения и стандартизированных тарифных ставок, используемых для определения величины платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения АО «Газпром газораспределение Саранск».

Из представленных АО «Газпром газораспределения Саранск» пояснений следует, что в р.п. Николаевка планируется строительство сетей газораспределения, которое устранил дефицит давления в газопроводе по улице Стрельченко.

23.09.2021 года АО «Газпром газораспределение Саранск» представлена

схема ликвидации дефицита газа в существующих сетях газораспределения р.п. Николаевка и предварительный гидравлический расчет с учетом строительства дополнительных сетей газораспределения с подключением от газопровода высокого давления Ду 225м с установкой ГРПШ-400, для ликвидации дефицита пропускной способности в сети газораспределения в р.п. Николаевка (вх. № 5014 от 23.09.2021 года).

Из представленных сведений следует, что 02.09.2021 года АО «Газпром газораспределение Саранск» утверждена схема ликвидации дефицита газа в существующих сетях газораспределения р.п. Николаевка, которая включает в себя строительство дополнительных сетей газораспределения с подключением от газопровода высокого давления Ду 225м и установкой ГРПШ-400. Указанные сети будут закольцованы с существующими сетями по ул. Ахромеева и ул. Мичурина р.п. Николаевка.

Из предварительного гидравлического расчета, следует, что давление газа в точке №26 по улице Стрельченко будет составлять 262 мм. вод. ст.

В связи с чем, у АО «Газпром газораспределение Саранск» в настоящий момент имеется возможность осуществить подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства Заявителя к ближайшей точке подключения по улице Стрельченко.

Кроме того, необходимо отметить, что 23.09.2021 года в адрес Мордовского УФАС России поступило письмо от Заявителя об отсутствии претензий к АО «Газпром газораспределение Саранск» по подключению объекта капитального строительства к сети газораспределения (вх. № 4993 от 23.09.2021 года).

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена административная ответственности за нарушение установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям, а именно совершение действий, по нарушению установленных Правил № 1314.

По результатам рассмотрения дела № 013/04/9.21-311/2021 не установлено обстоятельств, свидетельствующих о нарушении АО «Газпром газораспределение Саранск» требований Правил № 1314.

Таким образом, в действиях АО «Газпром газораспределение Саранск» отсутствует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В силу пункта 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

Согласно части 1 статьи 28.9 при наличии хотя бы одного из обстоятельств,

перечисленных в статье 24.5 КоАП РФ, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, выносят постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении с соблюдением требований, предусмотренных статьей 29.10 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 24.5, 28.7, 28.9, 29.9, 29.10, а также частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении № 013/04/9.21-311/2021, возбужденному в отношении Акционерного общества «Газпром газораспределение Саранск» ((.....)), прекратить в связи отсутствием в действиях Акционерного общества «Газпром газораспределение Саранск» состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение десяти дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.