

ШЕНИЕ

20.01.2023 Дело № 073/07/3-22/2023

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере законодательства о закупках в составе:

председателя - заместителя руководителя управления <...>;

- заместителя начальника отдела <...> ,

членов - специалиста-эксперта <...>;

в присутствии

(с использованием

- от ОГАУСО ПНИ в п. Лесной:

системы видеоконференц- <...> (распоряжение № 243-К от 23.07.2021 г.),

связи

рассмотрев дело № 073/07/3-22/2023 по жалобе ИП А<...> (далее - заявитель) на положения извещения о проведении запроса котировок в бумажной форме № 32211990067 (наименование объекта закупки – «Поставка хлебобулочных изделий в 2023 году»; заказчик – Областное государственное автономное учреждение социального обслуживания «Психоневрологический интернат в п. Лесной» (далее – заказчик), начальная (максимальная) цена договора - 1 337 148,00 руб., срок окончания подачи заявок – 11.01.2023 г. в 15 час. 00 мин.) по признакам нарушения Федерального Закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках, Закон), и в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 76-ЭП/23 от 11.01.2023 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ИП А<...> на положения извещения о проведении запроса котировок в бумажной форме № 32211990067.

Жалоба ИП А<...>. содержит указание на следующее.

По мнению заявителя жалобы, закупочная документация не соответствует требованиям Закона о закупках, так как заказчиком по позиции 2 технического задания установлено такое наименование товара, которое ограничивает участников и указывает на конкретного производителя (Ульяновскхлебпром).

Вх. № 252-ЭП/23 от 17.01.2023 г. в Ульяновское УФАС России от заказчика поступили возражения на жалобу, содержащие указание, в том числе, на следующее.

Заказчиком при рассмотрении заявок и приемке товара отдается приоритет техническим характеристикам товара, а не его наименованию, что подтверждается допуском участников с различными наименованиями. Законом о закупках запрещается указание на отношении товарных знаков, тогда как вид хлеба не является товарным знаком.

На заседании Комиссии 18.01.2023 г., которое проходило в дистанционном режиме, представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась, поддержала представленные письменные возражения, в рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 11:00 20.01.2023 г. для документального анализа материалов по делу.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

В единой информационной системе www.zakupki.gov.ru 26.12.2022 г. было опубликовано извещение о проведении запроса котировок в бумажной форме № 32211990067, наименование объекта закупки – «Поставка хлебобулочных изделий в 2023 году» (начальная (максимальная) цена договора - 1 337 148,00 руб.).

Согласно протоколу № 5 от 12.01.2023 г. на участие в указанной закупке поступило 2 заявки, обе заявки были признаны соответствующими, победителем определен участник с заявкой № 2.

Рассмотрев имеющиеся материалы, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия приняла решение признать жалобу ИП А<...> необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 1 Закона о закупках, законодательство о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе, государственными

корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В своей деятельности заказчик руководствуется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОГАУСО ПНИ в п. Лесной (в редакции, действовавшей на момент публикации извещения о проведении спорной закупки), утвержденным наблюдательным советом (протокол № 5 от 05.09.2022 г.) (далее – Положение о закупках).

В соответствии с пунктом 1.3.2. раздела 1.3 «Способы закупки» Положения о закупках одним из способов осуществления конкурентной закупки является запрос котировок на бумажном носителе.

Порядок проведения закупки путем проведения открытого аукциона установлен в разделе 5 Положения о закупках.

Согласно пункту 5.2.1 раздела 5 Положения о закупках в извещение о проведении запроса котировок включаются сведения, предусмотренные пунктом 1.8.2 Положения о закупке.

В ходе анализа документов и сведений, опубликованных в ЕИС, в том числе, Положения о закупках заказчика, Комиссией Ульяновского УФАС России установлено следующее:

В соответствии с пунктом 1.8.2 Положения о закупке в документации о закупке обязательно указываются, в том числе, требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, их безопасности, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации в соответствии с

законодательством РФ о стандартизации, и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара (выполняемой работы, оказываемой услуги) потребностям заказчика.

Аналогичные положения изложены в пункте 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Пунктом 2 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующим правилом: в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Согласно сведениям извещения о проведении запроса котировок № 32211990067 предметом закупки является Поставка хлебной продукции для нужд ОГАУСО «Психоневрологический интернат в п. Лесной» в количестве в соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1 к документации).

Приложение № 1 к извещению № 32211990067 «Техническое задание», включает в себя, в том числе, наименование и характеристики необходимого к поставке товара, в том числе по позиции 2:

№ п/п	Наименование товара	Технические характеристики, комплектность, ассортимент	Ед. изм.	Кол-во
2	Хлеб пастуший смешанной валки (формовой)	Ржано-пшеничной, формовой из муки пшеничной 1,2 сорта. Цвет корки коричневый. Поверхность без подрывов, вздутый, крупных трещин, пятен и подгорелостей. ГОСТ 2077-84	кг	8877

Заявителем жалобы не представлено документов и сведений, подтверждающих довод о том, что указанные заказчиком в документации наименования товаров соответствуют единственному производителю и являются указанием на товарный знак, знак обслуживания или фирменных наименование, принадлежащее конкретному производителю.

Кроме того, согласно пояснениям представителя заказчика, проверка заявок на соответствие извещению и приемка поставленного товара осуществляется исходя из предложенных участниками характеристик, а не наименования товара.

Кроме того, приложение № 2 к извещению № 32211990067 содержит обоснование начальной (максимальной) цены договора, согласно которому заказчик при формировании цены использовал три коммерческих предложения от разных поставщиков на поименованный в техническом задании товар и на участие в закупке поступило две заявки, содержащие предложение о поставке товара, в том числе, произведенного не ООО «Ульяновскхлебпром», которые были признаны

соответствующими установленным заказчиком требованиям, что также подтверждает отсутствие ограничения участия в процедуре.

Учитывая изложенное, жалоба ИП А<...> является необоснованной в указанной части.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП А<...>. необоснованной.

Председатель комиссии:

<...>

<...>

Члены комиссии:

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

2023-303