

Решение по делу № 291

о нарушении законодательства о размещении заказов

09 ноября 2011 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии, членов Комиссии:

в присутствии:

– представителей заказчика ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер»

– в присутствии представителя индивидуального предпринимателя Амиранашвили Марины Георгиевны;

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа индивидуального предпринимателя Амиранашвили М. Г. на действия заказчика ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» при размещении заказа способом запроса котировок на закупку изделий медицинского назначения (шприцы, системы для переливания), согласно прилагаемой заявке, установила:

21 октября 2011 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении запроса котировок на закупку изделий медицинского назначения (шприцы, системы для переливания), согласно прилагаемой заявке (далее – запрос котировок). Извещение о проведении запроса котировок утверждено главным врачом ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер».

До рассмотрения жалобы по существу в адрес Брянского УФАС России поступили письменные возражения заказчика ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» от 07 ноября 2011 г. № 783 (зарегистрировано Брянским УФАС России 07 ноября 2011 года, вх. № 5680).

Заявитель индивидуальный предприниматель Амиранашвили М. Г. не согласен с действиями заказчика ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» при размещении указанного заказа и считает, что техническая документация, прилагаемая к извещению о проведении запроса котировок, содержит позиции, которые принадлежат к модельному ряду единственного производителя (шприц саморазрушающийся, системы светозащитные с двумя портами, система для переливания крови с микрофильтром), что ограничивает количество участников размещения заказа. Заявителю индивидуальному предпринимателю Амиранашвили М. Г. не удалось подобрать аналог по позиции «Система одноразовая для переливания крови светозащитная с двумя портами».

Представитель заказчика ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» с доводами заявителя не согласился и по существу жалобы сообщил, что заявленным в извещении о проведении запроса котировок требованиям к техническим характеристикам товара, являющегося предметом размещаемого заказа, соответствуют не менее двух различных моделей товара разных производителей по каждой из позиций. Так, по позициям 2,3 (саморазрушающиеся шприцы) техническому заданию соответствуют саморазрушающиеся шприцы Tianjin Medic Medical Equipment Co, Ltd, Китай и Jiangxi Hongda Medical Equipment Group, Ltd., по позициям 1, 2, 3 (системы для переливания растворов) требованиям технического задания соответствуют системы Wenzhou Weipu Science & Technology Co, Ltd., Jiangxi Hongda Medical Equipment Group, Ltd., ЗАО «НПП «Интероко».

Заслушав пояснения заказчика, заявителя, изучив представленные документы, возражения, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Заказчиком ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» при размещении рассматриваемого заказа нарушены требования ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми извещение о проведении запроса котировок должно содержать сведения, предусмотренные ст. 43 Закона о размещении заказов, а именно – требования, установленные заказчиком к качеству, техническим характеристикам товара, иным показателям, позволяющим определить соответствие товара потребностям заказчика, поскольку установлено, что совокупности требований, заявленных по позициям «Шприц о/р стерильный 2 мл. саморазрушающийся», «Шприц о/р стерильный 5 мл. саморазрушающийся»; по позициям «Система одноразовая для переливания растворов с микрофильтром» и «Система одноразовая для переливания растворов светозащитная с 2-мя портами», не соответствует ни один шприц, ни одна из систем одноразовых для переливания инфузионных растворов.

Сведения о шприцах саморазрушающихся 2 мл., 5 мл. производства Tianjin Medic Medical Equipment Co, Ltd, Китай и Jiangxi Hongda Medical Equipment Group, Ltd, представленные заказчиком в его письменных возражениях, представлены не производителем, а поставщиком таких систем (ООО «Сана»), не подтверждаются ни информацией сайтов других поставщиков

(ООО «АМС Мед», ОФК «Медарго»), ни информацией с сайтов производителей: отсутствуют сведения об упаковке полибэг, о трехкомпонентности шприца, о способе заточки иглы, о материале иглы, о наличии покрытия ее силиконом и др.

Сведения о системах переливания инфузионных растворов с микрофильтром производства Wenzhou Weipu Science & Technology Co, Ltd, Jiangxi Hongda Medical Equipment Group, Ltd., представленные заказчиком в его письменных возражениях, представлены не производителем, а поставщиком таких систем (ООО «Сана»), не содержат сведений о конкретном ГОСТ Р, знак которого указан на упаковке товара, кроме того, представленные сведения не подтверждаются ни информацией сайтов других поставщиков (ООО «АМС Мед», ОФК «Медарго», ЗАО «Вымпелмед»), ни информацией с сайтов производителей: отсутствуют сведения о наличии блистерной упаковки, Y-образного безлатексного порта, наличии и диаметре дополнительного прецизионного фильтра для жидкости, цвете воздушного клапана и перегородки, цвете фильтра. Технические характеристики систем переливания растворов ЗАО «НПП «Интероко» на обозрение Комиссии Брянского УФАС России не представлены.

2. Заказчиком ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» при размещении рассматриваемого заказа нарушены требования ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми извещение о проведении запроса котировок не может содержать требования к товару, если такие требования влекут за собой ограничения количества участников размещения заказа, поскольку техническое задание, являющееся приложением к извещению о проведении запроса котировок, по позициям «Система одноразовая для переливания растворов с микрофильтром» и «Система одноразовая для переливания растворов светозащитная с 2-мя портами» содержит требования о наличии маркировки соответствия СЕ (Conformité Européenne), присваиваемой не в соответствии с действующим законодательством РФ и не являющейся обязательной для товаров, обращающихся на территории Российской Федерации.

3. Заказчиком ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» при размещении рассматриваемого заказа нарушены требования ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми извещение о проведении запроса котировок не может содержать требования к товару, если такие требования влекут за собой ограничения количества участников размещения заказа, поскольку заказчиком ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» установлены требования к цвету воздушного клапана и перегородки по позиции «Система для переливания растворов с микрофильтром» (синий), к цвету трубки по позиции «Система одноразовая для переливания растворов светозащитная с 2-мя портами» (оранжевый). Данные требования не влияют на клиническое применение требуемых систем, но ограничивают число участников размещения заказа.

4. Заказчиком ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» нарушены требования абз. 4 ст. 43 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми извещение о проведении запроса котировок должно содержать требования, установленные заказчиком к качеству, техническим характеристикам товара, иные показатели, связанные с определением соответствия товара потребностям заказчика, поскольку по позиции «Система одноразовая для переливания растворов с микрофильтром» заказчиком в целях обеспечения высокой точности фильтрации установлено требование к диаметру дополнительного прецизионного фильтра (не более 30 мм), однако, во-первых, высокая точность фильтрации достигается не малым диаметром фильтра, а малым диаметром ячейки такого фильтра, во-вторых, такое требование к системе одноразовой для переливания растворов с микрофильтром исключает возможность поставки какой бы то ни было модели такой системы, так как требованию о диаметре фильтра не более 30 мм не соответствует ни одна модель системы для переливания инфузионных растворов с микрофильтром из тех, сведения о технических характеристиках которых находятся в свободном доступе (в т.ч. в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет").

5. Заказчиком ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» нарушены требования ст. 44 Закона о размещении заказов, содержащими исчерпывающие требования к котировочной заявке, поскольку форма котировочной заявки, разработанная заказчиком ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер», содержит непредусмотренные ст. 44 Закона о размещении заказов требования о представлении в составе котировочной заявки сведений о дате котировочной заявки и о дате и времени окончания подачи котировочных заявок.

Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд",

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа индивидуального предпринимателя Амиранашвили М. Г. на действия заказчика ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» при размещении заказа способом запроса котировок на закупку изделий медицинского назначения (шприцы, системы для переливания), согласно прилагаемой заявке, частично обоснованной в части установления заказчиком ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» требований к системам одноразовым для переливания растворов с микрофильтром, систем для переливания растворов светозащитных с 2-мя портами, которым не соответствует ни один товар.

2. Признать заказчика ГБУЗ «Брянская областной кардиологический диспансер» при размещении заказа способом запроса котировок на закупку изделий медицинского назначения (шприцы, системы для переливания), согласно прилагаемой заявке, нарушившим требования ч. 4 ст. 43, ст. 44, ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов.

3. Выдать заказчику ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» предписание об устранении выявленных нарушений Закона о размещении заказов.

4. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание № 291

об устранении нарушений

законодательства о размещении заказов

09 ноября 2011 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии; членов комиссии,

на основании своего решения от 09 ноября 2011 г. по рассмотрению жалобы участника размещения заказа способом запроса котировок на закупку изделий медицинского назначения (шприцы, системы для переливания), согласно прилагаемой заявке, предписывает:

1. Заказчику ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» устранить нарушения положений ч. 4 ст. 43, ст. 44, ч. 2 ст. 45 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о размещении заказов).

Нарушения устранить путем:

1. Отмены запроса котировок на закупку изделий медицинского назначения (шприцы, системы для переливания), согласно прилагаемой заявке и размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru информации об отмене рассматриваемого запроса котировок.

2. Формирования извещения о проведении запроса котировок с учетом требований ч. 4 ст. 43, ст. 44, ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов и положений решения Брянского УФАС России от 09 ноября 2011 года, а именно:

2.1. Формирования требований к техническим характеристикам и иным показателям товара, являющегося предметом размещаемого заказа, не ограничивающим число участников размещения заказа, а именно:

– исключения требования о наличии у товара сертификата CE;

– исключения требований к товару, не влияющих на его клиническое применение и ограничивающих число участников размещения заказа (цвет, диаметр фильтра (а не ячейки фильтра) и др.);

– формирования требований к товару, позволяющих предложить продукцию не менее чем двух различных производителей, полностью соответствующую всей совокупности указанных заказчиком характеристик.

2.2. Разработки формы котировочной заявки, не содержащей требований о представлении сведений, не предусмотренных ст. 44 Закона о размещении заказов.

3. Уведомления участников размещения заказа, подавших котировочные заявки об отмене запроса котировок и о возможности участвовать во вновь размещенном запросе котировок на закупку изделий медицинского назначения (шприцы, системы для переливания).

Предписание должно быть исполнено в срок до 25 ноября 2011 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 25 ноября 2011 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.

Председатель комиссии

Члены комиссии: