

РЕШЕНИЕ

по делу № 44-И/2012 о нарушении

антимонопольного законодательства при проведении торгов

27 декабря 2012г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии

Дегтярева Р.В. – руководитель управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Бжассо К.Р. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Абдуллаев И.Р. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителя Организатора торгов – Управление имущественных отношений администрации муниципального образования город-курорт Анапа – Т. М.В. (.....),

в отсутствие Заявителя – Т. Ю.А., рассмотрела жалобу Т. Ю.А. (далее – Заявитель) на действия Организатора торгов – Управления имущественных отношений администрации муниципального образования город-курорт Анапа при организации и проведения торгов по продаже муниципального имущества, установленных Федеральным законом от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее - Закон о приватизации) при проведении открытого аукциона по продаже следующего муниципального имущества:

- лот № 1, г. Анапа, ул. Космонавтов, 34, нежилое помещение, этаж: 1, литер А, площадью 23,1 кв.м.;

- лот № 2, г. Анапа, ул. Толстого, 61, подвал, литер: под. А, площадью 99, кв.м.;

- лот № 3, г. Анапа, п. Просторный, ул. Садовая, 4, нежилое помещение №2, площадью 71,6 кв.м., назначенных на 26.12.2012.

УСТАНОВИЛА:

Статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Организатором торгов - Управлением имущественных отношений администрации муниципального образования город-курорт Анапа (далее – Организатор торгов) правил организации и проведения торгов по продаже муниципального имущества, установленных Федеральным законом от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее - Закон о приватизации) при проведении открытого аукциона по продаже следующего муниципального имущества:

- лот № 1, г. Анапа, ул. Космонавтов, 34, нежилое помещение, этаж: 1, литер А, площадью 23,1 кв.м.;
- лот № 2, г. Анапа, ул. Толстого, 61, подвал, литер: под. А, площадью 99, кв.м.;
- лот № 3, г. Анапа, п. Просторный, ул. Садовая, 4, нежилое помещение №2, площадью 71,6 кв.м., назначенных на 26.12.2012.

13.11.2012 в газете «Анапское Черноморье» опубликовано информационное сообщение о проведении торгов по продаже муниципального имущества, установленных Законом о приватизации, при проведении открытого аукциона по

продаже следующего муниципального имущества:

- лот № 1, г. Анапа, ул. Космонавтов, 34, нежилое помещение, этаж: 1, литер А, площадью 23,1 кв.м.;
- лот № 2, г. Анапа, ул. Толстого, 61, подвал, литер: под. А, площадью 99, кв.м.;
- лот № 3, г. Анапа, п. Просторный, ул. Садовая, 4, нежилое помещение №2, площадью 71,6 кв.м.

Также указанное информационное сообщение размещено на официальном сайте муниципального образования город-курорт Анапа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://www.anapa-official.ru>.

Согласно информации (вх. № 2150 от 19.12.2012), представленной Заявителем, Твердохлебов Ю.А. ознакомился с информационным сообщением в газете «Анапское Черноморье» от 13 ноября 2012 года, в котором Организатор сообщает о проведении торгов по продаже муниципального имущества, установленных Законом о приватизации, при проведении открытого аукциона по продаже следующего муниципального имущества:

- лот № 1, г. Анапа, ул. Космонавтов, 34, нежилое помещение, этаж: 1, литер А, площадью 23,1 кв.м.;
- лот № 2, г. Анапа, ул. Толстого, 61, подвал, литер: под. А, площадью 99, кв.м.;
- лот № 3, г. Анапа, п. Просторный, ул. Садовая, 4, нежилое помещение №2, площадью 71,6 кв.м., назначенных на 26 декабря 2012.

Согласно части 2 статьи 15 Закона о приватизации информационное сообщение о продаже государственного или муниципального имущества подлежит опубликованию в официальном печатном издании, а также размещению на официальном сайте в сети «Интернет», сайте продавца государственного или муниципального имущества в сети «интернет», официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов (далее также сайте: - сайты в сети «Интернет») не менее чем за тридцать дней до дня осуществления продажи указанного имущества, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом (ред. Федерального законно от 06.12.2011 № 401 - ФЗ). Указанная редакция вступила в силу по истечении 30 дней после дня официального опубликования то есть, 06.01.2012 года.

Из жалобы Заявителя следует, что в соответствии с вышеназванным законом, реализуя свои гражданские права на участие в аукционах по продаже муниципального и государственного имущества, Твердохлебов Ю.А. регулярно просматривает официальный сайт Российской Федерации в сети «Интернет», сайт www.torgi.gov.ru.

Однако, 07 декабря 2012 года, просматривая газету «Анапское Черноморье» № 135 от 13 ноября 2012 года, Заявитель узнал, что Управлением имущественных отношений администрации муниципального образования город-курорт Анапа будет проводиться аукцион по продаже муниципального имущества:

- лот № 1, г. Анапа, ул. Космонавтов, 34, нежилое помещение, этаж: 1, литер А,

площадью 23,1 кв.м.;

- лот № 2, г. Анапа, ул. Толстого, 61, подвал, литер: под. А, площадью 99, кв.м.;

- лот № 3, г. Анапа, п. Просторный, ул. Садовая, 4, нежилое помещение №2, площадью 71,6 кв.м., назначенных на 26 декабря 2012 года на 17-00.

Вскрытие конвертов с предложениями о цене имущества: 26.12.2012 г. в 14.00.

Заявитель обращает внимание на тот факт, что в связи с тем, им систематически отслеживаются торги на сайте www.torgi.gov.ru. где по настоящее время нет информации о проведении данных торгов, он не смог своевременно подать заявку и предоставить все необходимые документы (а именно: установленный в информационном сообщении окончательный срок приема заявок - 07 декабря 2012 г, до 11.00) для участия в аукционе.

В данном случае отсутствует информация о проведении указанного аукциона на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации.

Таким образом, Заявитель в своей жалобе указывает на нарушение Организатором торгов норм статьи 15 Закона о приватизации, а именно - часть 2 статьи 15 Закона о приватизации, где информационное сообщение о продаже государственного или муниципального имущества подлежит опубликованию в официальном печатном издании, а также размещению на официальном сайте в сети "Интернет", сайте продавца государственного или муниципального имущества в сети "Интернет", официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов (далее также - сайты в сети "Интернет") не менее чем за тридцать дней до дня осуществления продажи указанного имущества, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом (в ред. Федерального закона от 06.12.2011 N 401-ФЗ).

Указанная редакция вступила в силу по истечении 30 дней после дня официального опубликования то есть, 06.01.2012.

Таким образом, установлено, что информация о проведении вышеуказанного аукциона на официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации отсутствует.

Неопубликование информации о проведении 13.11.2012 указанного аукциона на официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (сайт www.torgi.gov.ru согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 28.09.2010 г. № 767 «Об определении официального сайта Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о проведении торгов») нарушает обязательные требования федерального законодательства к порядку организации, проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества.

В соответствии с вышеизложенным, руководствуясь Федеральным законом №135-ФЗ «О защите конкуренции», Заявитель просит признать Управление

имущественных отношений администрации муниципального образования город-курорт Анапа нарушившим порядок организации и проведения торгов при проведении аукциона по продаже муниципального имущества:

- лот № 1, г. Анапа, ул. Космонавтов, 34, нежилое помещение, этаж: 1, литер А, площадью 23,1 кв.м.;

- лот № 2, г. Анапа, ул. Толстого, 61, подвал, литер: под. А, площадью 99, кв.м.;

- лот № 3, г. Анапа, п. Просторный, ул. Садовая, 4, нежилое помещение №2, площадью 71, 6 кв.м., назначенных на 26 декабря 2012 года.

Краснодарским УФАС России рассмотрение жалобы назначено на 26.12.2012 в 10-00.

В связи с невозможностью явки Организатора торгов ко времени и месту рассмотрения жалобы, Краснодарским УФАС России принято решение о переносе рассмотрения жалобы на 27.12.2012 в 15-30.

От Заявителя поступило ходатайство о рассмотрении жалобы в его отсутствие в связи с невозможностью явки.

В ходе рассмотрения данной жалобы Комиссией установлено следующее.

Управлением имущественных отношений администрации муниципального образования город-курорт Анапа на рассмотрение жалобы представлены следующие документы (в копиях): письменные пояснения по существу жалобы Т.Ю.А., протокол заседания комиссии по приватизации муниципального имущества муниципального образования город-курорт Анапа от 07.11.2012; приложение № 1 к протоколу заседания комиссии по приватизации муниципального имущества муниципального образования город-курорт Анапа от 07.11.2012 (аукционная документация по проведению аукциона по продаже муниципального имущества город-курорт Анапа); протокол заседания комиссии по приватизации муниципального имущества МО город-курорт Анапа от 07.11.2012 об определении способа приватизации имущества, подготовленного к торгам; копия скриншота с официального сайта муниципального образования город-курорт Анапа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://www.anapa-official.ru>; письмо Управления имущественных отношений администрации МО город-курорт Анапа от 12.11.2012 исх. № 27.01-10594, направленное в отдел информатизации и защиты информации администрации МО город-курорт Анапа «О размещении на официальном сайте информации о проведении торгов»; письмо главному редактору газеты «Анапское Черноморье» «О размещении на официальном сайте информации о проведении торгов»; информационное сообщение о проведении аукциона, опубликованное в газете «Анапское Черноморье» от 13.11.2012 № 135, выписки из журналов регистрации заявок на участие в торгах по каждому лоту; копии отчетов об оценке стоимости нежилых помещений по всем лотам, выставленным на торги; заявки на участие в торгах по всем лотам; протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе и признании претендентов участниками аукциона от 12.12.2012.

Организатор торгов возражает на жалобу и считает доводы, изложенные в ней, необоснованными по следующим основаниям.

Управлением имущественных отношений администрации МО город-курорт Анапа во исполнение прогнозного плана приватизации 2012 г. были проведены торги по продаже муниципального имущества:

Лот №1. г. Анапа, ул. Космонавтов, 34, нежилое помещение. Этаж: 1, Литер: А площадь 23,1 кв.м. Начальная цена - 680 000 рублей. Сумма задатка - 68 000 рублей.

Лот №2. г. Анапа, ул. Толстого, 61, подвал. Литер: под А. Площадь 99,2 кв.м. Начальная цена - 1 820 000 рублей. Сумма задатка - 182 000 рублей.

Лот №3. г. Анапа, п. Просторный, ул. Садовая, 4, нежилое помещение № 2. Площадь 71,6 кв.м. Начальная цена - 472 000 рублей. Сумма задатка - 47 200 рублей.

Торги проводились в соответствии, с требованиями Закона о приватизации.

Информационное сообщение было опубликовано на официальном сайте местного самоуправления г. Анапа <http://www.anapa-official.ru>; 13.11.2012, кроме того в газете «Анапское Черноморье» от 13.11.2012 № 135.

Подведение итогов аукциона в соответствии с информационным сообщением назначено на 26.12.2012 г.

До окончания срока подачи заявок на участие в аукционе - 7.12.2012, указанного в информационном сообщении о проведении открытого аукциона, было представлено 3 заявки:

лот № 1 – Д. А.К., П. Д.В.; лот № 2 - заявок не поступило;

лот № 3 – Ш. Ю.В.

Заявок на участие в аукционе и оплаченных задатков для обеспечения участия в аукционе от гражданина Т. Ю.А. не поступало.

По существу жалобы Т.Ю.А. пояснено, что организатором аукциона, процедура оповещения о проведении аукциона выполнена в соответствии с требованиями Закона о приватизации и Постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 г. № 909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

По мнению Организатора, данное постановление расширяет функционал сайта торгов www.torgi.gov.ru. в части обязательного размещения на сайте информации о продаже приватизируемого государственного и муниципального имущества в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, но действие этого требования установлено данным постановлением, с 1 января 2013.

Проведение торгов по продаже муниципального имущества без размещения информации на сайте торгов после 1 января 2013 года недопустимо, и управлением имущественных отношений администрации муниципального образования город-курорт Анапа будет исполняться в соответствии с указанным постановлением.

На основании вышеизложенного Организатор считает жалобу Т. Ю.А. необоснованной, так как организатором торгов не нарушена процедура размещения информации о проведении указанных торгов.

Комиссия Краснодарского УФАС России, рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения сторон, установила следующее.

Согласно журналу регистрации заявок на участие в открытом аукционе, было представлено 3 заявки:

лот № 1 – Д. А.К., П. Д.В.; лот № 2 - заявок не поступило;

лот № 3 – Ш. Ю.В.

Заявок на участие в аукционе и оплаченных задатков для обеспечения участия в аукционе от гражданина Т. Ю.А. не поступало.

Согласно части 2 статьи 15 Закона о приватизации *информационное сообщение о продаже государственного или муниципального имущества подлежит опубликованию в официальном печатном издании, а также размещению на официальном сайте в сети "Интернет", сайте продавца государственного или муниципального имущества в сети "Интернет", официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов (далее также - сайты в сети "Интернет") не менее чем за тридцать дней до дня осуществления продажи указанного имущества, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом* (в ред. Федерального закона от 06.12.2011 N 401-ФЗ).

Указанная редакция вступила в силу по истечении 30 дней после дня официального опубликования то есть, 06.01.2012. Комиссии не представлено доказательств размещения информации о проведении вышеуказанного аукциона на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации.

Таким образом, неопубликование информации о проведении 13.11.2012 указанного аукциона на официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации нарушает обязательные требования федерального законодательства к порядку организации, проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 28.09.2010 г. № 767 «Об определении официального сайта Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о проведении торгов» официальным сайтом Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о проведении торгов является www.torgi.gov.ru.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Т. Ю.А. (вх. № 2150 от 19.12.2012), на действия Управления имущественных отношений администрации муниципального образования город-курорт Анапа о нарушении правил организации и проведения торгов по продаже муниципального имущества, установленных Федеральным законом от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» при проведении открытого аукциона по продаже следующего муниципального имущества:

- лот № 1, г. Анапа, ул. Космонавтов, 34, нежилое помещение, этаж: 1, литер А, площадью 23,1 кв.м.;

- лот № 2, г. Анапа, ул. Толстого, 61, подвал, литер: под. А, площадью 99, кв.м.;

- лот № 3, г. Анапа, п. Просторный, ул. Садовая, 4, нежилое помещение №2, площадью 71, 6 кв.м., назначенных на 26.12.2012, обоснованной в части неопубликования информации о проведении указанных торгов на официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации.

2. Признать Управление имущественных отношений администрации муниципального образования город-курорт Анапа (Организатора аукциона) нарушившим требования части 2 статьи 15 Федерального закона от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

3. Выдать Управлению имущественных отношений администрации муниципального образования город-курорт Анапа (Организатору аукциона) предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов.

Председатель Комиссии:

Р.В. Дегтярева

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Н.В. Левит

К.Р. Бжассо

Абдуллаев

И.Р.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

ПРЕДПИСАНИЕ № 14-44-И/2012

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов

27 декабря 2012г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии

Дегтярева Р.В. – руководитель управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Бжассо К.Р. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Абдуллаев И.Р. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

На основании решения от 27.12.2012 № 44-И/2012, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы Т. Ю.А. (вх. № 2150 от 19.12.2012) на действия Управления имущественных отношений администрации муниципального образования город-курорт Анапа при организации и проведения торгов по продаже муниципального имущества, установленных Федеральным законом от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее - Закон о приватизации) при проведении открытого аукциона по продаже следующего муниципального имущества:

- лот № 1, г. Анапа, ул. Космонавтов, 34, нежилое помещение, этаж: 1, литер А, площадью 23,1 кв.м.;

- лот № 2, г. Анапа, ул. Толстого, 61, подвал, литер: под. А, площадью 99, кв.м.;

- лот № 3, г. Анапа, п. Просторный, ул. Садовая, 4, нежилое помещение №2,

площадью 71, 6 кв.м., назначенных на 26.12.2012, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору аукциона – Управлению имущественных отношений администрации муниципального образования город-курорт Анапа в срок до **28 января 2013 года** совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения торгов, а именно:

аннулировать торги, проведенные в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» при продаже следующего муниципального имущества:

- лот № 1, г. Анапа, ул. Космонавтов, 34, нежилое помещение, этаж: 1, литер А, площадью 23,1 кв.м.;

- лот № 2, г. Анапа, ул. Толстого, 61, подвал, литер: под. А, площадью 99, кв.м.;

- лот № 3, г. Анапа, п. Просторный, ул. Садовая, 4, нежилое помещение №2, площадью 71, 6 кв.м., назначенных на 26.12.2012.

2. Организатору аукциона в срок до **31 января 2013 года** представить в Краснодарское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Председатель Комиссии:

Р.В. Дегтярева

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Н.В. Левит

К.Р. Бжассо

И.Р. Абдуллаев

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.