

ООО ЧОП «ИНВЕСТ»

Азина ул., д. 46, пом. 20,

г. Екатеринбург, 620027

Фонд «Специальные проекты Фонда
защиты прав граждан — участников
долевого строительства»

Воздвиженка ул., д. 10, пом./комн.
XI/18,

г. Москва, 125009

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

Б. Саввинский пер., д. 12, стр. 9,

г. Москва, 119435

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-15299/2019 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

25.11.2019 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

<...>;

Членов Комиссии:

<...>;

<...>;

в присутствии представителя Фонда «Специальные проекты Фонда защиты прав граждан — участников долевого строительства»: <...>;

в отсутствие представителя ООО ЧОП «ИНВЕСТ», надлежащим образом извещенного о дате, месте и времени рассмотрения жалобы по существу письмом Московского УФАС России от 12.11.2019 № ПО/60065/19;

рассмотрев жалобу ООО ЧОП «ИНВЕСТ» (далее также - Заявитель) на действия Фонда «Специальные проекты Фонда защиты прав граждан — участников долевого строительства» (далее также - Заказчик) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по физической охране территории ЖК «Лесобережный» (реестровый № **31908388245**) (далее — Запроса предложений),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Запроса предложений.

Согласно доводам жалобы нарушение со стороны Заказчика при проведении Запроса предложений выразилось в невыполнение возврата денежных средств, внесенных Заявителем на счет в качестве обеспечения заявки на участие в Запросе предложений.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии

с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Как следует из доводов жалобы, Заявитель указывает на нарушение Заказчиком пункта 5.4 Положения о закупках Фонда «Специальные проекты Фонда защиты прав граждан — участников долевого строительства» (далее — Положение), а также пункта 5.6 документации о проведении Запроса предложений (далее — Документация), выразившееся в необеспечении возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в Запросе предложений.

На заседании Комиссии установлено следующее.

Согласно пункту 14 Извещения о проведении Запроса предложений обеспечение заявки на участие в Запросе предложений составляет 1 265 440,00 руб.

Согласно пункту 5.1 Документации обеспечение заявки на участие в закупке предоставляется участником закупки путем внесения денежных средств на счет оператора электронной площадки (обеспечительный платеж) или путем предоставления безотзывной независимой гарантии, выданной кредитной организацией (далее - безотзывная банковская гарантия).

В соответствии с пунктом 5.4 Документации выбор способа обеспечения заявки на участие в закупке осуществляется участником закупки самостоятельно. Обеспечение заявки на участие в закупке может быть предоставлено любым лицом, входящим в состав коллективного участника. Предоставление обеспечения заявки на участие в закупке несколькими лицами, входящими в состав коллективного участника, не допускается.

Пунктом 5.5 Документации установлено, что перечисление денежных средств, в качестве обеспечения заявок на участие в закупке, производится на сайте электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» <http://utp.sberbank-ast.ru/> в соответствии с Регламентом работы электронной площадки.

В силу пункта 5.6 Документации денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, возвращаются участникам закупки (за исключением победителя закупки и участника закупки, с которым заключается договор в случае уклонения победителя от заключения договора) на счет участника закупки в течение 5 рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе протокола о результатах закупки.

Комиссией установлено, что протокол № 08.1-18/19 рассмотрения и оценки заявок, поданных на участие в запросе предложений в электронной форме на оказание услуг по физической охране территории ЖК «Лесобережный» от 24.10.2019 размещен в Единой информационной системе в сфере закупок (далее — ЕИС) 28.10.2019.

Таким образом, средства, внесенные участниками в качестве обеспечения заявки на участие в Запросе предложений, в соответствии с пунктом 5.6 Документации необходимо вернуть таким участникам не позднее 05.11.2019.

Между тем как указывает Заявитель по состоянию на 18.11.2019 возврат таких средств осуществлен Заказчиком не был.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что возврат денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявок на участие в конкурентной процедуре, осуществляется оператором электронной торговой площадки (далее — Оператор ЭТП), в настоящем случае — ЗАО «Сбербанк-АСТ».

Согласно пункту 15.6 Регламента Торговой секции «Закупки по 223-ФЗ» Универсальной торговой платформы utp.sberbank-ast.ru, утвержденного генеральным директором ЗАО «Сбербанк-АСТ» 05.09.2018, в течение пяти рабочих дней после предоставления Организатором сведений о заключенном договоре по результатам закупки Оператором прекращается блокирование денежных средств в размере, указанном в пункте 4.5 настоящего Регламента у Участников, не отмеченных в сведениях о завершении процедуры, как участников, уклонившихся от заключения договора по каждому лоту.

При таких обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу, что в действиях Заказчика отсутствует нарушение законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, поскольку разблокировку денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в закупочной процедуре, фактически осуществляет Оператор ЭТП.

Следует также отметить, что на заседании Комиссии представитель Заказчика указал на то, что письмом Московского УФАС России от 14.11.2019 № ПО/60397/19 спорная закупочная процедура была приостановлена в части заключения договора ввиду поступления жалобы, в связи с чем заключить договор и представить Оператору ЭТП соответствующие сведения о заключенном договоре до вынесения решения (изготовления в полном объеме) по вышеназванной жалобе

не представлялось возможным.

На основании вышеизложенного Комиссия приняла решение признать жалобу Заявителя необоснованной.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ЧОП «ИНВЕСТ» (ОГРН: 1076674030696, ИНН: 6674237198) на действия Фонда «Специальные проекты Фонда защиты прав граждан — участников долевого строительства» (ОГРН: 1187700016350, ИНН: 7704460462) при проведении Запроса предложений необоснованной.

2. Снять ограничения на размещение Запроса предложений, наложенные письмом Московского УФАС России от 20.11.2019 № ПО/61827/19.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <...>

члены Комиссии <...>

<...>