

о признании жалобы необоснованной

24 октября 2022 года

г. Саратов

Комиссия Саратовского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия), в составе:

1. П.Э. Кошманов - заместитель руководителя, председатель Комиссии;
2. С.Р. Рохман - специалист 1 разряда отдела контроля органов власти, член Комиссии;
3. В.Р. Зябирова - специалист 1 разряда отдела контроля органов власти, член Комиссии,

в присутствии: Галимовой Л.В. – представителя ООО «ЛВД»; Калеминой В.В. – представителя ГАУЗ «Энгельсская городская клиническая больница №1», рассмотрев жалобу ООО «ЛВД» на действия ГАУЗ «Энгельсская городская клиническая больница №1» при проведении аукциона в электронной форме № 32211732632 «Поставка шовного материала», руководствуясь ст. 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135– ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

2022-7715

УСТАНОВИЛА:

В Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «ЛВД» на действия ГАУЗ «Энгельсская городская клиническая больница №1» при проведении аукциона в электронной форме № 32211732632 «Поставка шовного материала».

Из жалобы Заявителя следует, что установленное Заказчиком описание объекта закупки не соответствует требованиям ч. 6.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), а именно: позиция 52 прописана под единственного производителя, что влечет ограничение участников закупки.

03.10.2022 в Единой информационной системе было размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме по закупке № 32211732632.

Заказчиком по данному аукциону является ГАУЗ «Энгельсская городская клиническая больница №1».

Начальная (максимальная) цена договора – 3 266 171,08 рублей. Предметом закупки является «Поставка шовного материала».

Изучив представленные сведения и документы, Комиссия пришла к следующим выводам:

В соответствии с п.1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований,

связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно части 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1. в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные

характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2. в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

На основании изложенного, заказчик вправе включить в документацию такие характеристики и требования к товару, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций, детализируя в необходимой степени предмет закупок, то есть при описании товара заказчик вправе указывать качественные параметры к объекту закупок, которые являются определяющими для него.

В техническом задании Документации об Аукционе указаны характеристики поставляемого товара, в частности в п. 52 указано, что «Нить хирургическая из полиглекапрона, антибактериальная» должна отвечать характеристикам: нить должна обладать хорошим антибактериальным эффектом по ГОСТ ISO 20645-2014 или иному нормативному документу в отношении главных возбудителей инфекции области хирургического вмешательства (*Staphylococcus aureus*, *Staphylococcus epidermidis*, MRSA, MRSE, *Escherichia coli*, *Klebsiella pneumoniae*) благодаря наличию в составе нити антисептика хлоргексидинадиацетата или триклозана. Нить должна сохранять не менее 60% первоначальной прочности на

разрыв через 1 неделю, не менее 30% через 2 недели после имплантации; иметь срок полного рассасывания не более 120 дней. Размер USP 3-0 (M 2), длина нити не менее 75 и не более 95см, нить с иглой. Игла круглая колющая, 1/2 окружности, длиной от 19 до 21мм. Полный средний ресурс иглы по ГОСТ 26641-85 должен быть не менее 50 проколов.

Согласно пояснениям ГАУЗ «Энгельсская городская клиническая больница

№1» нить из полиглекапрона традиционно востребована в урологии, имеет оптимальные для данной отрасли хирургии характеристики. Поскольку урология связана с тем, что нити могут быть подвергнуты с одной стороны, негативному воздействию агрессивной среды и должны иметь оптимальные сроки поддержки и рассасывания, плетенные нити могут спровоцировать камнеобразование на своей поверхности вследствие ее шероховатости, данная нить наилучшим образом отвечает требованиям хирургов-урологов. Нить из полиглекапрона с антимикробным покрытием сохраняет все эти свойства, при этом имеет дополнительное свойство подавления главных возбудителей инфекции области хирургического вмешательства. Таким образом, требуемая нить является оптимальным выбором хирурга при проведении операций. В связи с этим Заказчиком были установлены технические характеристики для нитей из полиглекапрона с размером USP 3-0 (M 2), длиной нити не менее 75 и не более 95см, нить с иглой. Игла круглая колющая, 1/2 окружности, длиной от 19 до 21мм.

Применение нитей из полиглекапрона с размером USP 3-0 (M 2), длиной не менее 75 и не более 95см – это универсальная длина, достаточная для ушивания швов. Длина иглы в данной области хирургии имеет определяющее значение. Поскольку манипуляции производятся в области мочепузырной складки брюшины, они связаны с работой хирургов в тесном брюшинном пространстве, и игла должна иметь оптимальную длину, обеспечивая с одной стороны, надежный прокол для сопоставления тканей, обеспечивая хирургу свободу для наложения качественного шва.

Нить, длиной не менее 75 см наилучшим образом подходит для таких манипуляций, например, как перитонизации при проведении таких операций как дивертикулэктомия мочевого пузыря, а также в ходе реконструкции стенки мочевого пузыря. Длина нити 70 см и

менее не всегда достаточна для ушивания всех ран, упомянутых выше. В случае недостаточности длины хирургу приходится расходовать вторую нить с иглой, что значительно удорожает процесс, как и использование нити длиннее 75 см.

Потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований. Заказчику, как никому другому, известно, какой товар ему необходим для удовлетворения своих потребностей, в данном случае это потребности лечебного учреждения при проведении сложных медицинских манипуляций и лечебного процесса в целом. Занижение требований к функциональным характеристикам и потребительским качествам товара заведомо приведет к ухудшению качества оказываемой медицинской помощи. Современный шовный хирургический материал — это важный инструмент в руках оперирующего хирурга, который оказывает непосредственное влияние на исход хирургического вмешательства, и поставка товаров, не соответствующих требованиям оперирующих хирургов, может негативно сказаться на ходе лечебного процесса, и в итоге, привести к ухудшению здоровья пациентов.

При подготовке Технического задания Заказчик не преследовал цели выделить определенного производителя, а исходил из максимально полезных качеств существующего на рынке медицинских изделий товара в целях надлежащего выполнения возложенных функций и задач.

Исходя из вышеизложенного, Заказчик в описании объекта закупки установил требуемую характеристику, руководствуясь своей потребностью с учетом специфики деятельности, а также необходимостью обеспечить результативность и эффективность осуществления закупок.

Кроме того, описание объекта закупки не содержат ссылок на требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, промышленных образцов, наименования места происхождения товара и производителя товара.

Из Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» следует, что законодательство о закупках допускает

включение в документацию о закупке требований к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе, при наличии спецификации

такого товара, его использования является.

Сам по себе тот факт, что потребности заказчика удовлетворяет товар одного производителя не свидетельствует о совершении таким заказчиком действий, направленных на ограничение конкуренции.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика от 11.10.2022 №32211732632 на участие в закупке подано 2, которые признаны соответствующими извещению.

На рассмотрении жалобы представитель ООО «ЛВД» не представил доказательств невозможности поставить товар, предусмотренный Документацией об Аукционе.

При таких обстоятельствах доводы жалобы признаются необоснованными.

На основании вышеизложенного и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «ЛВД» на действия ГАУЗ «Энгельсская городская клиническая больница №1» при проведении аукциона в электронной форме № 32211732632 «Поставка шовного материала» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:
Кошманов

П.Э.

Члены Комиссии
Рохман

С.Р.

В.Р. Зябирова

