

РЕШЕНИЕ

по делу № 036/01/10-734/2022 о нарушении антимонопольного законодательства

05.10.2022

г. Воронеж

Резолютивная часть решения объявлена: 22.09.2022г.

Решение в полном объеме изготовлено: 05.10.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Михин С.В. – председатель комиссии, заместитель руководителя,

Гаврилов В.А. – член комиссии, государственный инспектор отдела антимонопольного контроля,

Степанова М.В. – член комиссии, государственный инспектор отдела антимонопольного контроля,

рассмотрев дело № 036/01/10-734/2022, возбужденное по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «ТЗК «ПЛАНЕТА» (ОГРН 1053600445062; ИНН/КПП 3664067801/366201001; 396023, Воронежская область, Рамонский район, территория Аэропорт; далее – ООО «ТЗК «ПЛАНЕТА») пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в нарушении порядка ценообразования на услуги по заправке воздушных судов авиационным топливом на территории аэропорта имени Петра I, что привело к ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, в присутствии представителя ООО «ТЗК «ПЛАНЕТА» <...>,

УСТАНОВИЛА:

В связи с проведением Управлением Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Управление) мониторинга цен на услуги ООО «ТЗК «ПЛАНЕТА», оказываемые в аэропортах, 29.04.2022г. Управлением был направлен запрос/требование (исх. № СМ/3568/22) о предоставлении необходимых информации и документов.

18.05.2022г. в Управление от ООО «ТЗК «ПЛАНЕТА» поступила информация согласно которой ООО «ТЗК «ПЛАНЕТА» на основании внутреннего приказа от 30.10.2018г № 16к установило тариф на услуги по заправке воздушных судов в аэропорту «Воронеж-Чертовицкое» (международный аэропорт имени Петра I) и взимало плату с контрагентов на основании указанного документа.

Как сообщило ООО «ТЗК «ПЛАНЕТА» 26.06.2021г. общество обратилось в департамент государственного регулирования тарифов Воронежской области (далее – ДГРТ ВО) за установлением тарифов на услуги по обеспечению заправки воздушных судов авиационным топливом в международном аэропорту имени Петра I, однако указанное обращение до настоящего времени находится на рассмотрении в ДГРТ ВО.

01.07.2022г. Управление направило в ДГРТ ВО запрос (исх. АЛ/4848/22) о предоставлении следующей информации и документов:

1. О дате направления ООО «ТЗК ПЛАНЕТА» в ДГРТ ВО заявления для установления тарифа на услуги по обеспечению заправки воздушных судов авиационным топливом (приложив подтверждающие документы).

2. О том, установлен ли ДГРТ ВО тариф для ООО «ТЗК ПЛАНЕТА» на услуги по обеспечению заправки воздушных судов авиационным топливом (приложив

подтверждающие документы).

3. Всю имеющуюся переписку/информацию/документы по данному вопросу.

07.07.2022г. в Управление от ДГРТ ВО поступила информация, согласно которой ООО «ТЗК ПЛАНЕТА» в 2021 году ДГРТ ВО тариф не устанавливался, а также что общество отозвало предоставленные им документы для установления тарифа на услуги по обеспечению заправки воздушных судов авиационным топливом и до настоящего момента (по состоянию на 07.07.2022г.) материалы от ООО «ТЗК ПЛАНЕТА» для установления соответствующего тарифа на услуги по обеспечению заправки воздушных судов авиационным топливом в международном аэропорту имени Петра I в ДГРТ ВО не поступали.

Как следует из материалов дела № 036/01/10-734/2022 о нарушении антимонопольного законодательства, 26.06.2021г. ООО «ТЗК «ПЛАНЕТА» письмом (исх. № 94) обратилось в ДГРТ ВО с целью установления тарифа на услуги по обеспечению заправки воздушных судов авиационным топливом.

19.07.2021г. ДГРТ ВО направило в ООО «ТЗК «ПЛАНЕТА» запрос (исх. № 55-11/1174) о предоставлении дополнительных материалов и расчетов согласно методическим указаниям.

06.08.2021г. ООО «ТЗК «ПЛАНЕТА» письмом (исх. № 136) направило в ДГРТ ВО запрашиваемые информацию и документы.

В ходе рабочего совещания между ДГРТ ВО и ООО «ТЗК «ПЛАНЕТА», обществу были разъяснены требования к заявлению и документам, предоставляемым в ДГРТ ВО для установления соответствующего тарифа.

29.09.2021г. ООО «ТЗК «ПЛАНЕТА» письмом (исх. № 212) просило ДГРТ ВО перенести срок предоставления дополнительного пакета документов для утверждения тарифа на услуги по обеспечению заправки воздушных судов авиационным топливом.

19.10.2021г. ООО «ТЗК «ПЛАНЕТА» письмом (исх. № 235) отозвало свое заявление из ДГРТ ВО для установления тарифа на услуги по обеспечению заправки воздушных судов авиационным топливом в международном аэропорту имени Петра I.

Между тем, 11.08.2022г. ООО «ТЗК «ПЛАНЕТА» письмом (исх. № 208) направило в ДГРТ ВО заявление и документы с целью установления тарифа на услуги по обеспечению заправки воздушных судов авиационным топливом в международном аэропорту имени Петра I.

Таким образом, ООО «ТЗК «ПЛАНЕТА» в период с 19.10.2021г. по 11.08.2022г. не предпринимало необходимых мер для установления уполномоченным государственным органом тарифа на услуги по обеспечению заправки воздушных судов авиационным топливом в международном аэропорту имени Петра I.

Вместе с тем, деятельность по обеспечению заправки воздушных судов авиационным топливом регулируется государством.

При проверке Управлением установлено, что ООО «ТЗК «ПЛАНЕТА» занимает доминирующее положение на рынке услуг по обеспечению заправки воздушных судов авиационным топливом на территории международного аэропорта имени Петра I (в пределах зоны обслуживания), что подтверждается обзором о состоянии конкурентной среды на рынке услуг по обеспечению заправки воздушных судов авиационным топливом на территории международного аэропорта имени Петра I от 26.07.2022г.

В связи с наличием в действиях ООО «ТЗК «ПЛАНЕТА» по самостоятельному установлению и взиманию платы без установленного уполномоченным государственным органом тарифа за услуги по заправке воздушных судов авиационным топливом, признаков нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции было возбуждено дело № 036/01/10-734/2022 о нарушении

антимонопольного законодательства.

Рассмотрение настоящего дела назначено на 25.08.2022г.

25.08.2022г. на рассмотрении дела № 036/01/10-734/2022 о нарушении антимонопольного законодательства присутствовал представитель ООО «ТЗК «ПЛАНЕТА» <...>, которой разъяснены ее права и обязанности в соответствии со статьей 43 Закона о защите конкуренции.

Согласно объяснениям представителя ООО «ТЗК «ПЛАНЕТА», данная организация предпринимала попытки для установления тарифа на услуги по обеспечению заправки воздушных судов авиационным топливом на территории международного аэропорта имени Петра I, однако тариф установлен не был.

В связи с необходимостью получения дополнительной информации и документов рассмотрении настоящего дела объявлялся перерыв до 30.08.2022г.

30.08.2022г. в связи подготовкой заключения об обстоятельствах настоящего дела, а также ознакомления лица, участвующего в деле и представлении на него возражений, рассмотрение дела № 036/01/10-734/2022 о нарушении антимонопольного законодательства отлагалось до 09.09.2022г., 22.09.2022г.

Комиссия, рассмотрев материалы дела, выслушав доводы лица участвующего в деле с учетом имеющихся в деле доказательств приходит к выводу о наличии в действиях ООО «ТЗК «ПЛАНЕТА» факта злоупотребления доминирующим положением и нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, в силу следующего.

Пунктом 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции, доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии. В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее - Закон о естественных монополиях), услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах относятся к сфере естественной монополии.

Таким образом, ООО «ТЗК «ПЛАНЕТА», являясь субъектом естественной монополии занимает доминирующее положение на рынке услуг по обеспечению заправки воздушных судов авиационным топливом на территории международного аэропорта имени Петра I (в пределах зоны обслуживания), что подтверждается обзором состояния конкурентной среды на рынке услуг по обеспечению заправки воздушных судов авиационным топливом на территории международного аэропорта имени Петра I от 26.07.2022г.

Согласно абзацу 5 статьи 6 Закона о естественных монополиях перечень товаров (работ, услуг) субъектов естественных монополий, цены (тарифы) на которые регулируются государством, и порядок государственного регулирования цен (тарифов) на эти товары (работы, услуги), включающий основы ценообразования и правила государственного регулирования, утверждаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 5 Положения о государственном регулировании цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры

внутренних водных путей, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 23.04.2008 № 293 тарифы на услуги субъектов регулирования устанавливаются органами регулирования применительно к каждому конкретному субъекту регулирования в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации перечнями услуг субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, тарифы на которые регулируются государством.

Указанным постановлением Правительства РФ утвержден перечень услуг субъектов естественных монополий в аэропортах, цены (тарифы, сборы) на которые регулируются государством, в который включены, в том числе услуги по обеспечению заправки воздушных судов авиационным топливом (пункт 5 указанного перечня).

Согласно пункту 5.3.21.24 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 331 ФАС России устанавливает (утверждает, регистрирует) цены (тарифы) на услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах.

В силу подпункта «б» пункта 4 Положения об участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в осуществлении государственного регулирования и контроля деятельности субъектов естественных монополий и о пределах такого регулирования и контроля утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.12.2008 № 950, органы регулирования участвуют в государственном регулировании и контроле деятельности субъектов естественных монополий в сфере оказания услуг в аэропортах.

Пунктом 6 указанного положения установлено, что государственному регулированию органами регулирования подлежит деятельность субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах, включенных в реестр субъектов естественных монополий и не вошедших в перечень субъектов естественных монополий в сфере услуг в аэропортах, государственное регулирование которых осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Согласно Приказу ФАС России от 08.09.2017 № 1189/17 «Об утверждении перечней субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах, государственное регулирование которых осуществляется ФАС России» ООО «ТЭК «ПЛАНЕТА» не входит в перечень субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах государственное регулирование которыми осуществляется ФАС России.

Таким образом, ООО «ТЭК «ПЛАНЕТА», оказывая услуги по обеспечению заправки воздушных судов авиационным топливом, обязано было обратиться в уполномоченный государственный орган субъекта РФ – ДГРТ ВО для установления тарифа на указанную услугу.

С учетом изложенного, действия ООО «ТЭК «ПЛАНЕТА» по установлению и взиманию платы без установленного уполномоченным государственным органом тарифа за услуги по заправке воздушных судов авиационным топливом, нарушают установленный нормативно-правовыми актами порядок ценообразования.

При указанных обстоятельствах, действия ООО «ТЭК «ПЛАНЕТА» по установлению и взиманию в период с 19.10.2021г. по 11.08.2022г. платы за услуги по обеспечению заправки воздушных судов авиационным топливом в международном аэропорту имени Петра I с нарушением установленных нормативными-правовыми актами порядка ценообразования, что привело к ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, являются злоупотреблением доминирующим положением и

нарушением пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Довод ООО «ТЗК «ПЛАНЕТА», что данная организация не является субъектом естественной монополии, а также не занимает доминирующего положения, является необоснованным, поскольку общество, осуществляет фактическую деятельность по обеспечению заправки воздушных судов авиационным топливом, которая относится к сфере естественной монополии (согласно части 1 статьи 4 Закона о естественных монополиях, части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции и пункта 5 Перечня).

В связи с этим, наличие у конкретного хозяйствующего субъекта статуса субъекта естественной монополии не зависит от включения его в реестр субъектов естественной монополии и определяется из фактически осуществляемого им вида деятельности в конкретной сфере.

Довод ООО «ТЗК «ПЛАНЕТА», что данная организация предпринимала попытки для установления государственным органом тарифа, не исключает в его действиях факта нарушения требований пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, поскольку ООО «ТЗК «ПЛАНЕТА» после отзыва своего заявления от 19.10.2021г. не предприняло необходимых мер для надлежащего его установления, а продолжало осуществлять деятельность без установленного в законном порядке тарифа.

Частью 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, установлено, что антимонопольный орган выдает в случаях, указанных в настоящем Федеральном законе, хозяйствующим субъектам обязательные для исполнения предписания, в том числе предписания о прекращении злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции (подпункт «б» пункта 2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции); о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства (подпункт «д» пункта 2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции).

В соответствии со статьей 22 Закона о защите конкуренции, одной из основных функций антимонопольного органа является предупреждение монополистической деятельности хозяйствующих субъектов.

В целях предупреждения монополистической деятельности ООО «ТЗК «ПЛАНЕТА» Комиссия Управления приходит к выводу о наличии оснований для выдачи указанному хозяйствующему субъекту предписания о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать факт наличия у ООО «ТЗК «ПЛАНЕТА» доминирующего положения на рынке услуг по обеспечению заправки воздушных судов авиационным топливом на территории международного аэропорта имени Петра I (в зоне деятельности ООО «ТЗК «ПЛАНЕТА»).

2. Признать действия ООО «ТЗК «ПЛАНЕТА» по установлению и взиманию в период с 19.10.2021г. по 11.08.2022г. платы за услуги по обеспечению заправки воздушных судов авиационным топливом в международном аэропорту имени Петра I с нарушением установленного нормативными-правовыми актами порядка

ценообразования, что привело к ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, злоупотреблением доминирующим положением и нарушением пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

3. Выдать ООО «ТЗК «ПЛАНЕТА» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
Члены Комиссии:

С.В. Михин

В.А. Гаврилов
М.В. Степанова