

Законному представителю
ПАО «Газпром газораспределение
Ростов-на-Дону»

344022, г. Ростов-на-Дону,
пр. Кировский, 40 А

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**о назначении административного наказания по делу № 1343/02 об
административном правонарушении**

10.01.2019 года

город Ростов-на-Дону

Я заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) Батурин Сергей Владимирович, рассмотрев протокол и материалы дела № 1343/02 об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена

в части 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении от 30.12.2001 года №195-ФЗ (далее – КРФ об АП), возбужденного в отношении публичного акционерного общества «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» (344019, г. Ростов-на-Дону, пр. Шолохова, д. 14 к 1, 49; ИНН 6163000368; ОГРН 1026103159785, дата регистрации 19.08.2002, далее по тексту - ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону»),

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Ростовское УФАС России) поступили на рассмотрение обращения ООО «Гермес», ДНТ «Ростсельмашевец-2» о неправомерных, по мнению заявителей, действиях ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону», выразившихся в нарушении порядка подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к газораспределительным сетям.

17.03.2017 между ДНТ «Ростсельмашевец – 2» и ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» заключен договор на подключение к сети газораспределения объекта капитального строительства, расположенного по адресу: Ростовская область, Аксайский район, район пос. Ковалевка № 3-017, приложением к которому являются технические условия № 00-61-3705 от 11.01.2017.

27 июля 2018 года в адрес ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» поступило заявление ООО «Гермес» (вх. № 4004) о переоформлении технических условий и договора о подключении в связи со сменой правообладателя земельного участка.

К заявлению приложен договор аренды от 06.12.2017 между ООО «Гермес» (Арендатор) и ДНТ «Ростсельмашевец-2» (Арендодатель), согласно которому Арендодатель передает, а Арендатор принимает земельный участок дороги и проезды на территории ДНТ протяженностью 68580 м.

Письмом от 27.08.2018 № 25-06/3819 ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» отказало ООО «Гермес» в переоформлении технических условий и договора на подключение.

Между тем, пунктом 35 Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 №1314 (далее - Правила) установлено, что при смене правообладателя земельного участка, которому были выданы технические условия, новый правообладатель вправе переоформить на себя ранее выданные технические условия. Для этого новый правообладатель направляет в газораспределительную организацию, выдавшую технические условия, заявку о смене правообладателя земельного участка с приложением технических условий и копий правоустанавливающих документов на соответствующий земельный участок.

Также в силу п. 36 Правил в случае смены собственника или иного законного владельца сети газораспределения, на подключение (технологическое

присоединение) к которой заявителю были выданы технические условия или заключен договор о подключении, газораспределительная организация, в отношении которой произошла смена собственника или иного законного владельца, обязана завершить мероприятия по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства заявителя к сети газораспределения.

По смыслу указанных пунктов Правил заявителем может быть лицо, которому объект капитального строительства и (или) земельный участок принадлежат на праве собственности или на ином законном основании, в том числе на правах аренды недвижимого имущества.

Кроме того, в рамках рассмотрения настоящего дела установлено, что с аналогичными заявлениями о переоформлении технических условий и договора о подключении ДНТ «Ростсельмашевец-2» обращалось в ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» 03.02.2017, а также 15.11.2018г.

ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» в соответствии с письмами от 22.11.2018г и 08.02.2017г. отказало ДНТ «Ростсельмашевец-2» в праве на переоформление технических условий и договора о подключении.

Таким образом, действия ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону», выразившихся в отказе от внесения изменений в договор о подключении и технические условия, нарушают порядок, утвержденный Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения.

Вместе с тем, ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» нарушены нормативно установленные сроки при исполнении обязательств в рамках договора о подключении от 17.03.2017г. № 3-017.

Договор о подключении от 17.03.2017г. № 3-017 предусматривает подключение объекта капитального строительства заявителя по индивидуальному проекту с возмещением расходов, связанных с осуществлением мероприятий, направленных на обеспечение технической возможности подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения объекта капитального строительства.

При этом в силу п. 87 Правил окончательный размер платы за технологическое присоединение зависит от технических параметров, указанных в проектной документации, устанавливается впоследствии органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) по индивидуальному проекту при заключении договора о подключении.

Пунктом 105 Правил предусмотрено, что после окончания разработки проектной документации сети газораспределения и проведения ее экспертизы, если она подлежит экспертизе в соответствии с законодательством Российской Федерации, исполнитель в течение 5 рабочих дней направляет в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов заявление об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту (далее - заявление об установлении платы), но не позднее дня окончания срока, равного двум третьим срока осуществления мероприятий по подключению, установленного в договоре о

подключении.

Поскольку пунктом 1.3 договора о подключении от 17.03.2017г. № 3-017 установлен срок осуществления мероприятий до 31.12.2018г. (т.е. 654 дня), то с учетом сроков, определенных п. 105 Правил, ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» обязано было направить заявление об установлении платы в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в срок до 27.05.2018г.

В нарушение вышеуказанных требований Правил, согласно материалам дела, ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» направило заявление об установлении платы в РСТ по Ростовской области 05.06.2018г.

Аналогичной нормой права (п. 106 Правил) установлено, что исполнитель уведомляет заявителя о направлении заявления об установлении платы с приложенными к нему материалами, указанными в пункте 105 настоящих Правил, в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов не позднее 5 рабочих дней со дня их направления.

В этой связи, с учетом крайнего срока направления документов в РСТ по РО, ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» было обязано направить соответствующее уведомление заявителю в срок до 01.06.2018г.

Однако документы, свидетельствующие о надлежащем уведомлении газораспределительной организацией заявителя о направлении заявления об установлении платы, в материалах дела отсутствуют.

Исходя из изложенного, ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» уклонилось от нормативно установленных обязанностей, тем самым нарушило порядок подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям.

ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» не приняло всех необходимых и возможных мер, направленных на предотвращение нарушения действующих норм и правил в сфере газоснабжения, что свидетельствует о наличии в его действиях вины.

За указанные действия (бездействие) установлена административная ответственность в соответствии Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 года № 195 – ФЗ (далее по тексту КРФ об АП).

Согласно части 1 статьи 9.21 КРФ об АП нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование

собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с ч. 2 ст. 9.21 КРФ об АП, повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

В пункте 2 части 1 статьи 4.3 КРФ об АП указано, что повторное совершение однородного административного правонарушения - совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со ст. 4.6 настоящего Кодекса за совершение однородного административного правонарушения.

Согласно ст. 4.6. КРФ об АП лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

В ходе рассмотрения дела, должностным лицом Ростовского УФАС России установлено, что Постановлениями Ростовского УФАС России № 1043/02 от 01.08.2017 года, № 1044/02 от 01.08.2017 года ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» было назначено административное наказание в виде административного штрафа за нарушение ч. 1 ст. 9.21 КРФ об АП.

Указанные постановления исполнены 22.08.2017 г.

Таким образом, повторным должно считаться правонарушение, совершенное в период со дня вступления в силу постановлений № 1043/02, № 1044/02 от 01.08.2017г. до истечения одного года со дня окончания исполнения данных постановлений, т.е. в период с 24.08.2017г. до 22.08.2018г.

В соответствии с материалами настоящего дела временем совершения правонарушения является 28.05.2018г. и 02.06.2018г.

Исходя из вышеизложенного действия ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» подлежат квалификации по части 2 статьи 9.21 КРФ об АП.

Приглашение для участия в составлении протокола об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 9.21 КРФ об АП, было направлено в адрес ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» заблаговременно (исх. № 16326/02 от 28.08.2018г.).

Таким образом, о времени и месте составления протокола законный представитель ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» уведомлен надлежащим образом.

Согласно пункту 4.1 статьи 28.2 КРФ об АП в случае неявки законного представителя юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, если они извещены в установленном порядке, протокол об административном правонарушении составляется в их отсутствие. Копия протокола об административном правонарушении направляется лицу, в отношении которого он составлен, в течение трех дней со дня составления указанного протокола.

Протокол составлен в присутствии защитника ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» - Симанихиной Г.И. (доверенность № 08-3-05/425 от 15.09.2017г.).

Определением от 06.12.2018. дело об административном правонарушении № 23463/02 назначено к рассмотрению на 10.01.2019г. в 09 часов 40 минут.

Указанное определение получено ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» заблаговременно.

Дело об административном правонарушении № 1343/02 рассмотрено в присутствии защитника ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» - Симанихиной Г.И. (доверенность № 08-3-05/425 от 15.09.2017г.).

Согласно ч. 3 ст. 4.1 КРФ об АП, при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств смягчающих или отягчающих административную ответственность, в соответствии со ст. 4.2, 4.3 КРФ об АП РФ не установлено.

Согласно ст. 2.9 КРФ об АП, при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В соответствии с п. 18, 18.1 Постановления Пленума ВАС РФ «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» № 10 от 02.06.2004 года, при квалификации правонарушения в качестве малозначительного необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения.

Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится с учетом положений пункта 18 названного постановления применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния. При этом применение положений о малозначительности должно быть мотивировано.

Основания для освобождения лица, совершившего административное правонарушение от административной ответственности в порядке применения статьи 2.9 КРФ об АП РФ отсутствуют.

В этой связи, руководствуясь ст.ст. 4.1, ч.12 ст. 9.16, 23.48, 29.9, 29.10 КРФ об АП,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать публичное акционерное общество «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» (344019, г. Ростов-на-Дону, пр. Шолохова, д. 14 к1, 49 ИНН 6163000368; ОГРН 1026103159785, дата регистрации 19.08.2002) виновным в совершении правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КРФ об АП.

2. Назначить ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» наказание в виде административного штрафа в размере 600 000 (шестьсот тысяч) рублей.

Сумму штрафа надлежит уплатить на расчетный счет № 40101810400000010002 в отделении Ростова-на-Дону г. Ростова-на-Дону; БИК 046015001. Получатель: УФК по Ростовской области (Ростовское УФАС России) ИНН 6163030500. КПП 616301001.

Код бюджетной классификации 161 1 16 41000 01 6000 140

ОКТМО 60701000 УИН 16165012500001515676

Основание платежа - Постановление Ростовского УФАС России № 1343/02 от 10.01.2019г.

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу (863) 240-99-59 или на электронную почту Ростовского УФАС: tob1@fas.gov.ru.

В соответствии с ч. 1 ст. 32.2 КРФ об АП, административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случая, предусмотренного частью 1.1 или 1.3 настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

В силу ч. 5 ст. 3.5 КРФ об АП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 20.25 КРФ об АП, неуплата административного штрафа в срок, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КРФ об АП, а также частью 1 статьи 30.3 КРФ об АП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, в уполномоченный соответствующим нормативным правовым актом Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации или соглашением о передаче осуществления части полномочий федеральный орган исполнительной власти либо в арбитражный суд Ростовской области в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статьи 31.1 КРФ об АП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления
Батурин

С.В.