ООО «УК «Капитан»

наб. Канала Грибоедова, д.6/2, лит. А,

пом. 25-Н, офис 41, р/м 6, г. Санкт-Петербург, 191186

uk-kapitan@yandex.ru

Администрация МО «Муринское городское поселение» Всеволожского МР Ленинградской области

ул. Оборонная, д. 32-А, г. Мурино, Всеволожский район, Ленинградской области, 188662

muradmzak@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена: 20.03.2020

В полном объеме решение изготовлено: 25.03.2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области на основании Приказа от 20.03.2020 № 141 по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>

в отсутствии представителя ООО «УК Капитан» (уведомлен надлежащим образом);

в присутствии представителя Администрация МО «Муринское городское поселение» Всеволожского МР Ленинградской области» – <...> (Доверенность № 1034/01-13 от 18.03.2020),

рассмотрев в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу Общества с ограниченной ответственностью «УК «Капитан» (далее – ООО «УК «Капитан», Заявитель) (наб. Канала Грибоедова, д.6/2, лит. А, пом. 25-Н, офис 41, р/м 6, г. Санкт-Петербург) на действия Организатора торгов – Администрацию МО «Муринское городское поселение» Всеволожского МР Ленинградской области (далее – Организатор торгов) (ул. Оборонная, д. 32-А, г. Мурино, Всеволожский район, Ленинградской области),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области на основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) поступила жалоба ООО «УК «Капитан» (вх. № 2805 от 11.03.2020) на действия Организатора торгов – Администрацию МО «Муринское городское поселение» Всеволожского МР Ленинградской области при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации на право заключения договора управления многоквартирным домом, расположенного по адресу: Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, Муринское городское поселение, г. Мурино, улица Екатерининская, д. 6, корп. 1 (извещение от 30.01.2020 № 300120/2743215/01 Лот № 1).

Заявитель считает, что открытый конкурс был проведен Организатором торгов с нарушениями Федерального закона от 26.07.2006 № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» и Постановления Правительства от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Правила проведения конкурса по отбору управляющей организации), а действия Организатора торгов в отказе допуска общества к конкурсу, являются незаконными.

Уведомлением от 16.03.2020 № 03/01-83 Ленинградским УФАС России жалоба ООО «УК» Капитан» принята к рассмотрению.

Администрацией МО «Муринское городское поселение» Всеволожского МР Ленинградской области представлен отзыв на жалобу Заявителя, в котором считает жалобу ООО «УК» Капитан» необоснованной.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Заслушав правовую позицию представителя Организатора торгов, проанализировав представленные документы и информацию, Комиссия Ленинградского УФАС России пришла к следующим выводам.

30 января 2020 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru, в соответствии с постановлением Администрации МО «Муринское городское поселение» Всеволожского МР Ленинградской области № 23 от 30.01.2020 опубликовано извещение от 30.01.2020 № 300120/2743215/01 о проведении открытого конкурса.

Дата начала подачи заявок 30.01.2020;

Дата окончания подачи заявок: 03.03.2020;

Дата вскрытия конвертов: 03.03.2020;

Дата подведения итогов: 05.03.2020.

Предметом конкурса является право заключения договора управления многоквартирным домом.

Порядок организации и проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом установлен Жилищным кодексом Российской Федерации и Правилами проведения конкурса по отбору управляющей организации.

Пунктом 41 Правил проведения конкурса по отбору управляющей

организации установлено, что конкурсная документация утверждается организатором конкурса и включает в себя требования к участникам конкурса, установленные пунктом 15 настоящих Правил, а так же, форму заявки на участие в конкурсе согласно приложению № 4 и утвержденная организатором конкурса инструкция по ее заполнению.

В соответствии с п. 52 Правил проведения конкурса по отбору управляющей организации для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной приложением № 4 к настоящим Правилам. Срок подачи заявок должен составлять не менее 25 дней. Прием заявок на участие в конкурсе прекращается непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

В соответствии с п.п.2 п. 53 Правил проведения конкурса по отбору управляющей организации: «...2) документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:

- документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения Заявки на участие в конкурсе;
- копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 настоящих Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;
- копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период».

В соответствии с пунктом 18 Правил проведения конкурса по отбору управляющей организации основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

1) непредставление определенных пунктом 53 настоящих правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 настоящих Правил;

3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 настоящих Правил.

На основании Протокола вскрытия конвертов с заявками на участие № 300120/2743215/01-01 от 03.03.2020 поступило четыре заявки: ООО «Приморский Дом», ООО «Победа», ЗАО «ТВЭЛОблСервис», ООО «УК «Капитан.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в конкурсе № 300120/274325/01-02 от 04.03.2020 участником конкурса

признан претендент: ООО «Приморский Дом», не допущены к участию в конкурсе следующие претенденты: ООО «Победа», ЗАО «ТВЭЛОблСервис», ООО «УК «Капитан.

На основании Протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе от № 300120/274325/01-02 от 04.03.2020 ООО «УК «Капитан» не допущено к участию в конкурсе в связи с несоответствием заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 Правил проведения конкурса по отбору управляющей организации (в соответствии с пунктом 18 указанного Постановления).

В соответствии с инструкцией по заполнению заявки на участие в конкурсе согласно п.п. 9.6 п. 9 Конкурсной документации, утвержденной Постановлением главы администрации муниципального образования «Муринское городского поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области № 23 от «30» января 2020г.: «...Все страницы заявки должны иметь сквозную нумерацию. Документы, включенные в оригинал заявки, представляются в виде одного тома, прошитого нитью (бечевкой), скрепленного печатью участника и подписью уполномоченного лица участника с указанием на обороте последнего листа заявки количества страниц».

В соответствии с пунктом 68 Правил конкурсная комиссия оценивает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, а также на соответствие претендентов требованиям, установленным пунктом 15 Правил.

Представитель Организатор торгов пояснил, что в нарушение требований, установленных конкурсной документацией, не все документы, помещенные в конверт с заявкой ООО «УК «Капитан», были прошиты нитью и скреплены печатью участника и подписью уполномоченного лица участника с указанием на обороте последнего листа заявки количества страниц,как того требует конкурсная документация.

Из жалобы ООО «УК «Капитан» следует, что Заявка, поданная на участие в конкурсе, содержит сшитый надлежащим образом и пронумерованный единый том документов, состоящий из 13 листов. В соответствии с Протоколом № 300120/2743215/01 - 01 от 03.03.2020 г. вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами фактически ООО «УК «Капитан» было предоставлено документов на 29 листах, 13 листов из которых действительно были предоставлены в форме сшитого, пронумерованного единого документа.

При этом, к заявке ООО «УК «Капитан» на 13 листе было приложено сопроводительное письмо от 28.02.2020г. с информацией об отсутствии у Заявителя обязанности по сдаче налоговых деклараций в связи с тем, что ООО «УК «Капитан» зарегистрировано 24.04.2019г.

Заявитель ссылается на то, что в соответствии со ст. 346.23 Налогового кодекса Российской Федерации по итогам налогового периода налогоплательщики предоставляют налоговую декларацию в налоговый орган по месту нахождения организации не позднее 31 марта года, следующего за истекшим налоговым периодом.

В абзаце 4 подпункта 2 пункта 53 Правил проведения конкурса по отбору управляющей организации не указано, что должна быть предоставлена копия годовой бухгалтерской отчетности, а указано, что должна быть предоставлена копия утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

Согласно п. 4 ст. 15 Федерального закона от 06.12.2011 № 402 - ФЗ «О бухгалтерском учете» отчетным периодом для промежуточной бухгалтерской (финансовой) отчетности является период с 1 января по отчетную дату периода, за который составляется промежуточная бухгалтерская (финансовая отчетность), включительно.

В соответствии с пунктом 48 Приказа Минфина РФ от 06.07.1999 № 43н «Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету «Бухгалтерская отчетность организации» (ПБУ 4/99)» организация должна составлять промежуточную бухгалтерскую отчетность за месяц, квартал нарастающим итогом с начала отчетного года, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

В случае применения претендентом упрощённой системы налогообложения, и несоставления промежуточной бухгалтерской отчетности (за 3 месяца, 6 месяцев, 9 месяцев) такими документами, в соответствии с правилами бухгалтерского учета, могут быть бухгалтерские регистры, оборотно-сальдовые ведомости.

Участник конкурса обязан подтвердить свое соответствие установленным требованиям на этапе обращения с заявкой на участие. Согласно Постановлению Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 25.09.2008 по делу N А21-2005/2008: «…Апелляционный суд считает необоснованными ссылки Общества на положения п. 17 Правил, согласно которым, по мнению Общества, у последнего отсутствует обязанность по предоставлению указанных выше документов.

Тот факт, что на конкурсную комиссию возложена обязанность по проверке соответствия претендентов названным выше требованиям на любом этапе проведения конкурса, не исключает необходимости исполнения требований, предъявляемых к заявке претендента.

Включение названных выше документов в перечень документов, составляющих заявку, означает возложение на претендента обязанности подтвердить свое соответствие установленным требованиям на этапе обращения с заявкой на участие в конкурсе».

Таким образом, действия Организатора торгов – Администрация МО «Муринское городское поселение» Всеволожского МР Ленинградской области в части отказа ООО «УК»Капитан» в допуске к участию в открытом конкурсе по выбору управляющей организации на право заключения договора управления многоквартирным домом правомерны, соответствуют требованиям установленным Правилами проведения конкурса по отбору управляющей организации.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «УК «Капитан» на действия Организатора торгов – Администрация МО «Муринское городское поселение» Всеволожского МР Ленинградской области при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации на право заключения договора управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, Муринское городское поселение, г. Мурино, улица Екатерининская, д. 6, корп. 1 (извещение от 30.01.2020 № 300120/2743215/01 Лот № 1, **необоснованной**.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.