

## РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 04.02.2010

г. Новосибирск

Решение изготовлено в полном объеме 09.02.2010

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А.А. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Камнева Н.П. - начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Калинина О.Ю. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член

Комиссии,

рассмотрев дело № 17 от 18.01.2010 по признакам нарушения Советом депутатов Сузунского района Новосибирской области (ул. Ленина, 51, р.п. Сузун, 633623) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в отсутствие представителя Совета депутатов Сузунского района (ответчиком представлено ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие (письмо №4 от 29.01.2010)

### УСТАНОВИЛА

На основании приказов от «30» сентября 2009 г. №354, «3» ноября 2009 №412, Новосибирским УФАС России проведена плановая проверка соблюдения Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» в отношении Совета депутатов Сузунского района Новосибирской области. В результате установлено следующее.

23.10.2008 Решением 28 сессии Совета депутатов Сузунского района Новосибирской области №225 установлены виды предпринимательской деятельности и значения корректирующего коэффициента базовой доходности К2, учитывающие особенности ведения предпринимательской деятельности, по системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории Сузунского района на 2009 год.

В соответствии с частью 1 статьи 346.26 Налогового кодекса РФ система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности устанавливается настоящим Кодексом, вводится в действие нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных районов, городских округов, законами городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга и применяется наряду с общей системой налогообложения (далее в настоящей главе - общий режим налогообложения) и иными режимами

налогообложения, предусмотренными законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

П/п. 5.4 п.3 Приложения 2 к решению 28 сессии Совета депутатов Сузунского района от 23.10.2008 №225 установлено значение корректирующего коэффициента базовой доходности K2, учитывающего особенности ведения предпринимательской деятельности для розничных рынков, на которых не менее 50% торговых мест от их общего количества предназначены для продажи продукции, выращенной на личных подсобных хозяйствах, в размере 0,2.

В соответствии с пунктом 1 Приложения 2 к решению 28 сессии Совета депутатов Сузунского района от 23.10.2008 №225 значение корректирующего коэффициента базовой доходности K2, учитывающего совокупность особенностей ведения предпринимательской деятельности, определяется как произведение установленных настоящим положением значений, учитывающих влияние на результат предпринимательской деятельности факторов, предусмотренных Налоговым кодексом РФ.

При отсутствии значений корректирующего коэффициента, соответствующих конкретному виду предпринимательской деятельности, применяется значение корректирующего коэффициента, равного единице (п.2. Приложения 2 к решению 28 сессии Совета депутатов Сузунского района от 23.10.2008 №225).

Следовательно, для розничных рынков, на которых менее 50% торговых мест от их общего количества предназначены для продажи продукции, выращенной на личных подсобных хозяйствах, будет применяться K2 в размере 1.

Согласно п.1 ст. 346.28. Налогового кодекса РФ налогоплательщиками единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности являются организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории муниципального района, городского округа, городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, в которых введен единый налог на предпринимательскую деятельность, облагаемую единым налогом.

Объектом налогообложения для применения единого налога признается вмененный доход налогоплательщика (п.1 ст. 346.29 НК РФ). Налоговой базой для исчисления суммы единого налога признается величина вмененного дохода, рассчитываемая как произведение базовой доходности по определенному виду предпринимательской деятельности, исчисленной за налоговый период, и величины физического показателя, характеризующего данный вид деятельности (п.2 ст. 346.29 НК РФ). Базовая доходность корректируется (умножается) на коэффициенты K1 и K2 (п.4 ст. 346.29 НК РФ). Значения корректирующего коэффициента K2 определяются для всех категорий налогоплательщиков представительными органами муниципальных районов, городских округов, законодательными (представительными) органами государственной власти городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга (ч.7ст. 346.29 НК РФ).

Таким образом, установленные решением Совета депутатов Сузунского района от 23.10.2008 №225 значения корректирующего коэффициента базовой доходности K2 влияют на величину подлежащего уплате единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

В рассматриваемом случае установление понижающего коэффициента для хозяйствующих субъектов, работающих на розничных рынках, на которых не менее 50% торговых мест от их общего количества предназначены для продажи продукции, выращенной на личных подсобных хозяйствах, ставит такие хозяйствующие субъекты в преимущественное положение по отношению к хозяйствующим субъектам, работающим на розничных рынках, на которых менее 50% торговых мест от их общего количества предназначены для продажи продукции, выращенной на личных подсобных хозяйствах, что может привести к ограничению конкуренции на соответствующих товарных рынках.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, Решение тридцать пятой сессии Совета депутатов Сузунского района Новосибирской области решение № 225 от 23.10.2008 нарушает часть 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции».

Совет депутатов Сузунского района Новосибирской области сообщил Новосибирскому УФАС России (письмо № 3 от 27.01.2010) следующее.

В 2010 году решение 28 сессии Совета депутатов Сузунского района Новосибирской области №225 от 23.10.2008 признано утратившим силу.

В настоящее время администрацией района, совместно с Советом депутатов Сузунского района проводится разработка нормативных правовых актов для рассмотрения на 38 сессии Совета депутатов Сузунского района, которая состоится в марте 2010. При разработке данных нормативных правовых актов будут учтены результаты проведенной проверки, а именно предложено внести изменения в решение 35 сессии Совета депутатов Сузунского района № 275 от 28.10.2009 «Об установлении видов предпринимательской деятельности и значений корректирующего коэффициента базовой доходности К2, учитывающих особенности ведения предпринимательской деятельности, по системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории Сузунского района на 2010 год», исключив п.п. 5.4 п. 3 приложения 2 к данному решению.

Совет депутатов Сузунского района Новосибирской области представил Новосибирскому УФАС России решение 35 сессии Совета депутатов Сузунского района № 275 от 28.10.2009, в котором содержится п.п. 5.4 п. 3 приложения 2, аналогичный п.п. 5.4 п. 3 приложения 2 к решению №225 от 23.10.2008.

Таким образом, указанный пункт решения 35 сессии Совета депутатов Сузунского района № 275 от 28.10.2009 нарушает ч.1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

## РЕШИЛА

1. Признать Совет депутатов Сузунского района Новосибирской области нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Признать материалы дела достаточными для выдачи Совету депутатов Сузунского района предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Для его исполнения Совету депутатов Сузунского района необходимо привести решение 35 сессии Совета депутатов Сузунского района № 275 от 28.10.2009 в соответствии ФЗ «О защите конкуренции».

3. Признать, что основания для применения к Совету депутатов Сузунского района Новосибирской области иных мер антимонопольного реагирования отсутствуют.

*Примечание.* За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

А.А. Ельчанинов

Члены Комиссии

Н.П. Камнева

О.Ю. Калинина

## ПРЕДПИСАНИЕ №5

9 февраля 2010

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А.А. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Камнева Н.П. - начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Калинина О.Ю. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,  
член

Комиссии,

на основании своего решения от 09 февраля 2010 года по делу № 17 от 18.01.2010 по признакам нарушения Советом депутатов Сузунского района Новосибирской области части 1 статьи 15 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции»

#### ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. Совету депутатов Сузунского района Новосибирской области в срок до 01.04.2010 прекратить нарушение части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции».

Для исполнения предписания Совету депутатов Сузунского района Новосибирской области необходимо в срок до 01.04.2010 привести решение 35 сессии Совета депутатов Сузунского района № 275 от 28.10.2009 в соответствии ФЗ «О защите конкуренции».

2. Совету депутатов Сузунского района Новосибирской области в срок до 05.04.2010 сообщить Новосибирскому УФАС России об исполнении настоящего предписания, представить подтверждающие документы.

*Примечание.* За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа

Председатель Комиссии

А.А. Ельчанинов

Члены Комиссии

Н.П. Камнева

О.Ю. Калинина