

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена «04» июля 2013 г. г. Кемерово

В полном объеме решение изготовлено «09» июля 2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Председателя Комиссии: Кухарской Натальи Евгеньевны – руководителя управления;
Давыдовой Анны Минивалиевны – начальника отдела ТЭК;

Членов Комиссии:

Наумовой Валерии Валерьевны – начальника отдела ЖКХ, транспорта и связи;
Кондратьевой Светланы Владимировны – начальника отдела социальной сферы и финансовых рынков;
Поляковой Юлии Александровны – заместителя начальника отдела контроля органов власти, судебной и правовой работы;

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», жалобу ООО «ЭлектроТехноСервис» и материалы жалобы № 49/03-18.1-2013,

У С Т А Н О В И Л А:

01.07.2013 г. Кемеровским УФАС России была принята к рассмотрению жалоба ООО «ЭлектроТехноСервис» на действия закупочной комиссии ЗАО «Прокопьевскэнерго».

ЗАО «Прокопьевскэнерго» разместило на сайте zakupki.gov.ru конкурсную документацию запроса предложений по отбору организаций на право заключения Договора на оказание возмездных услуг по поверке средств измерений № 31300365644.

По результатам заседания комиссии по оценке предложений и выбору победителя был составлен протокол № 44 от 21.06.2013 года, согласно которому победителем запроса предложений признан Новокузнецкий филиал ФБУ «Кемеровский ЦСМ».

По мнению заявителя, закупочной комиссией по рассмотрению предложений участников запроса предложений необоснованно принято решение о признании Новокузнецкого филиала ФБУ «Кемеровский ЦСМ» победителем запроса предложений, так как у ООО «ЭлектроТехноСервис» цена предложения была значительно ниже. Кроме того, в протоколе № 44 от 21.06.2013 года отсутствует

обоснование выбора победителя.

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 01.07.2013 г. № 03/5166 рассмотрение жалобы № 49/03-18.1-2013 было назначено на 04.07.2013 г. на 14 часов 00 минут. Данное уведомление было направлено факсимильной связью в адрес ООО «ЭлектроТехноСервис» и ЗАО «Прокопьевскэнерго».

04.07.2013 г. на рассмотрение жалобы № 49/03-18.1-2013 явились представители ЗАО «Прокопьевскэнерго», представители ООО «ЭлектроТехноСервис» не явились.

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 49/03-18.1-2013, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

Согласно части 2 статье 1 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) данный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг: государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

ЗАО «Прокопьевскэнерго» осуществляет регулируемый вид деятельности в сфере электроснабжения – передачу электрической энергии.

Таким образом, ЗАО «Прокопьевскэнерго» при запросе предложений по отбору организаций на право заключения Договора на оказание возмездных услуг по поверке средств измерений № 31300365644 должно руководствоваться положениями Закона о закупках.

11.06.2013 г., с помощью функционала официального сайта, было сформировано извещение о закупке (№ 31300365644). Способ размещения закупки – Открытый запрос предложений. С извещением о закупке на официальном сайте была размещена документация о закупке (Закупочная документация), утвержденная генеральным директором ЗАО «Прокопьевскэнерго» 10.06.2013 г. (далее - Закупочная документация), в т.ч. проект договора, являющейся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке.

Дата и время окончания подачи заявок - «20» июня 2013 г (11:00 ч. мест.вр.). До даты и времени вскрытия конвертов в «Журнале регистрации заявок на участие» были зарегистрированы две заявки от участников закупки:

1) ООО «ЭлектроТехноСервис»;

2) Новокузнецкий филиал ФБУ «Кемеровский ЦСМ».

Дата и время вскрытия конвертов – 20.06.2013 г. (11:05 ч. мест.вр.).

По результатам вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом запросе предложений оформлен и подписан членами закупочной комиссии ЗАО «Прокопьевскэнерго» Протокол № 43 от 20.06.2013 г.

Дата и время рассмотрения заявок – 21.06.2013 г. (11:00 ч. мест.вр.).

По результатам рассмотрения оценки, сопоставления заявок и подведения итогов конкурса № 31300365644 был оформлен и подписан членами закупочной комиссии Протокол № 44 от 21.06.2013 г.

Выбор победителя запроса предложений по отбору организаций на право заключения Договора на оказание возмездных услуг по поверке средств измерений № 31300365644 был осуществлен закупочной комиссией ЗАО «Прокопьевскэнерго» в следующем порядке:

В соответствии с пунктом 6.1. Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ЗАО «Прокопьевскэнерго» утвержденного решением совета директоров ЗАО «Прокопьевскэнерго» 11.12.2012 г. (далее – Положение), критерии и порядок оценки заявок на участие в закупке устанавливается в Закупочной документации.

Согласно пункту 21 Закупочной документации, оценка заявок на участие в запросе предложений осуществляется комиссией в целях выявления лучших условий исполнения договора в соответствии с критериями и значимостью, установленными в Информационной карте Закупочной документации.

Пунктом 14 Информационной карты Закупочной документации установлены следующие критерии оценки заявок на участие в запросе предложений:

- 1) Цена договора – 60%;
- 2) Квалификация участника: опыт работы, квалификация специалистов – 40%.

Таким образом, определение победителя запроса предложений на оказание услуг по поверке средств измерений в объеме, предусмотренном Приложением №1 (Техническое задание) к Закупочной документации, подразумевает оценку не только по цене, но и по критерию «Квалификация участника».

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с пунктом 15 Информационной карты Закупочной документации ЗАО «Прокопьевскэнерго» установлен следующий порядок оценки и сопоставления заявок:

1. Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «Цена договора», определяется по формуле:

где: – рейтинг, присуждаемой i-й заявке по указанному критерию; –

начальная цена договора; – цена договора, предложенная i-й участником.

2. Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «Квалификация участника опыт работы, квалификация специалистов» – определяется следующим образом:

2.1. Опыт работы – до 50 баллов

Показатель квалификации	Данные участника закупки	Количество баллов
Наличие у участника опыта работы по оказанию аналогичных услуг	нет опыта,	0 баллов;
	до 2х лет,	10 баллов;
	2 – 4 года включительно,	25 баллов;
	от 4 до 6 лет,	40 баллов;
	от 6 лет включительно	50 баллов.

2.2. Квалификация специалистов – до 50 баллов

Показатель квалификации	Данные участника закупки	Количество баллов
Наличие у участника квалифицированных специалистов, имеющих высшее профессиональное образование и опыт по оказанию аналогичных услуг от 3 лет	нет специалистов,	0 баллов;
	до 10 чел.	30 баллов;
	от 10 чел. и более	50 баллов

В соответствии с поданной заявкой (исх. № 62 от 19.06.2013 г.) ООО «ЭлектроТехноСервис» подтвердило изучение Извещения о закупке и закупочной документации по запросу предложений (размещенные на официальном сайте 11.06.2013 г.) и приняло установленные в них требования и условия. Направлением заявки ООО «ЭлектроТехноСервис» выразило свое согласие на участие в запросе предложений на оказание услуг по поверке средств измерений, на условиях, установленных закупочной документацией.

Таким образом, заявитель надлежащим образом был ознакомлен с установленными Заказчиком критериями и порядком оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений на оказание услуг по поверке средств измерений, извещение и закупочная документация на проведение которого, были опубликованы на официальном сайте 11.06.2013 г.

Оценка заявок на участие в запросе предложений осуществлена комиссией в соответствии с критериями и значимостью, установленными в пункте 15 Информационной карты Закупочной документации. Результаты рассмотрения и оценки поданных заявок были сведены комиссией в отчет об оценке (приложение к протоколу № 44 от 21.06.2013 г. сопоставления заявок и подведения итогов конкурса № 31300365644), который является неотъемлемой частью вышеупомянутого

протокола.

Согласно расчету баллов итоговое количество баллов (с учетом значимости), полученных ООО «ЭлектроТехноСервис» в результате оценки его заявки, составляет 32,4 балла, при этом итоговое количество баллов Новокузнецкого филиала ФБУ «Кемеровский ЦСМ», допущенного к участию в запросе - 46,3 балла.

При этом:

- по критерию «Цена договора» количество баллов у ООО «ЭлектроТехноСервис», предложившего цену 812 441,00 рублей, составило 17,4 баллов, у Новокузнецкого филиала ФБУ «Кемеровский ЦСМ», предложившего цену 880 798,00 рублей – 10,4 балла.

- по критерию «Квалификация участника» общее количество баллов у ООО «ЭлектроТехноСервис», имеющему опыт работы по выполнению аналогичных договоров от 2-4 лет включительно (3 года) и квалифицированных специалистов, имеющих высшее профессиональное образование и опыт по оказанию аналогичных услуг от 3 лет до 10 человек (7 специалистов) – 22 балла, у Новокузнецкого филиала ФБУ «Кемеровский ЦСМ», имеющего опыт работ от 6 лет включительно (не менее 11 лет) и квалифицированных специалистов от 10 человек и более (12 человек) – 40 баллов.

Существенная разница в итоговом количестве баллов у участников запроса предложений обусловлена различием баллов по критерию «Квалификация участника». Разница баллов у участников запроса предложений по критерию «Цена договора» (с учетом значимости) составила 4,1 балла и существенно не повлияла на итоговый результат оценки.

Таким образом, закупочной комиссией ЗАО «Прокопьевскэнерго» по результатам оценки, заявка ООО «ЭлектроТехноСервис» обоснованно не была признана победителем запроса на оказание услуг по поверке средств измерений.

Вместе с тем, отчет об оценке (приложение к протоколу № 44 от 21.06.2013 г. сопоставления заявок и подведения итогов конкурса № 31300365644) не был размещен на сайте zakupki.gov.ru.

Согласно пункту 5.8. Положения протоколы, составляемые в ходе закупки размещает заказчик (Организатор процедуры закупки).

Исходя из вышеизложенного, ответственным за неразмещение вышеуказанного приложения является заказчик ЗАО «Прокопьевскэнерго».

Кроме того, Комиссией Кемеровского УФАС России при изучении пункта 15 Информационной карты Закупочной документации и изготовленного в соответствии с данным пунктом отчета об оценке (приложение к протоколу № 44 от 21.06.2013 г. сопоставления заявок и подведения итогов конкурса № 31300365644) было установлено их несоответствие, поскольку в пункте 15 Информационной карты Закупочной документации не указано каким образом производится итоговый подсчет баллов участников, а также критерий оценки «Цена договора» не равен 60% как отражено в пункте 14 Информационной карты Закупочной документации.

Вместе с тем, данное несоответствие не повлияло на результаты итогов конкурса

№ 31300365644.

Оценивая вышеизложенное, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЭлектроТехноСервис» на действия закупочной комиссии ЗАО «Прокопьевскэнерго» по проведению запроса предложений по отбору организаций на право заключения Договора на оказание возмездных услуг по поверке средств измерений № 31300365644 необоснованной.

2. Признать заказчика ЗАО «Прокопьевскэнерго» нарушившим часть 12 статьи 4 Закона о закупках.

Н.Е. Кухарская

Председатель комиссии:

А.М. Давыдова

Члены Комиссии:

В.В. Наумова

С.В. Кондратьева

Ю.А. Полякова

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.