

## РЕШЕНИЕ

по делу № 02/2ж-2018

«20» августа 2018 г.  
Магадан

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции, в присутствии представителей:

- организатора торгов – Департамента по недропользованию по ДФО в лице отдела геологии и лицензирования Департамента по недропользованию по ДФО по Магаданской области;

- заявителя - АО «Золоторудная Компания Павлик»;

- АО «Полюс Магадан».

рассмотрела жалобу АО «Золоторудная Компания Павлик» (далее АО «Павлик») на действия организатора торгов - Департамента по недропользованию по Дальневосточному федеральному округу в лице отдела геологии и лицензирования Департамента по недропользованию по Дальневосточному федеральному округу по Магаданской области (далее – Магаданнедра) при организации и проведении аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи золота из коренных (рудных) месторождений на Павликовском рудном поле в Тенькинском городском округе Магаданской области (номер извещения [140618/0926541/02](#)).

Определением Магаданского УФАС России от 13.08.2018 г. № 152 рассмотрение настоящего дела было отложено и назначено к рассмотрению на 20 августа 2018 г. в 14 час. 15 мин.

Информация о поступившей жалобе, в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области: <http://magadan.fas.gov.ru/>.

В жалобе заявитель указывает, что Приказы Департамента по недропользованию по Дальневосточному федеральному округу (далее – Дальнедра) от 14.06.2018 г. № 375 и от 22.06.2018 г. № 395 нарушают нормы действующего законодательства, а именно:

- часть площади участка недр, выставляемого на вышеуказанный аукцион, находится на территории участка недр федерального значения золоторудное месторождение Павлик, которым владеет АО «Павлик» на основании лицензии на право пользования недрами МАГ 15914 БЭ от 29.10.2015 г. для разведки и добычи полезных ископаемых, в том числе использования отходов горнодобывающего и связанного с ним перерабатывающих производств;

- приказы Департамента по недропользованию по Дальневосточному федеральному округу от 14.06.2018 г. № 375 и от 22.06.2018 г. № 395 приняты в нарушение пунктов 1.4., 2.4. и 2.14 Методических рекомендаций по формированию участков недр и последующему включению их в перечень участков недр, предлагаемых для предоставления в пользование с целью проведения работ по разведке и добыче полезных ископаемых или геологическому изучению, разведке и добыче полезных ископаемых, утвержденных Руководителем Федерального агентства по недропользованию 26.01.2018 г., а также в нарушение пункта 50

приказа Минприроды России от 22.12.2017 г. № 698 «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральным агентством по недропользованию государственной услуги по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами».

Как указывает Заявитель, Приказами Дальнедра от 14.06.2018 г. № 375 и от 22.06.2018 г. № 395 фактически выставлена на открытые торги часть горного отвода АО «Павлик», на котором находятся запасы полезных ископаемых, принадлежащих данному Обществу.

Также Заявитель полагает, что изъятие части горного отвода золоторудного месторождения Павлик затрудняет деятельность по отработке месторождения, что создает препятствия в осуществлении законной предпринимательской деятельности.

В соответствии с [частью 1 статьи 18.1](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [законодательством](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Магаданского УФАС России

#### **УСТАНОВИЛА:**

**1.** Приказом Департамента по недропользованию по Дальневосточному федеральному округу года № 375 от 14.06.2018 г. «О проведении аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи золота из коренных (рудных) месторождений на Павликовском рудном поле в Тенькинском городском округе Магаданской области» принято решение о проведении 14 августа 2018 года в г. Магадане вышеназванного аукциона.

Также указанным Приказом утвержден Порядок и условия проведения аукциона.

14 июня 2018 года организатором торгов на официальном сайте РФ [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru) размещено извещение о проведении аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи золота из коренных (рудных) месторождений на Павликовском рудном поле в Тенькинском городском округе Магаданской области (номер извещения [140618/0926541/02](#)).

Дата окончания подачи заявок: 23.07.2018.

Дата проведения аукциона: 14.08.2018 г.

Разовый платеж: 42 000 000 руб.

Шаг аукциона: 4 200 000 руб.

Размер задатка: 42 000 000 руб.

Всего на участие в рассматриваемом аукционе согласно Протоколу заседания рабочей группы по вскрытию конвертов с заявочными материалами № 14 от 24.07.2018 г. подано две заявки - АО «Золотодобывающая компания «Лензолото» (заявка подана 23.07.2018 г.) и АО «Полюс Магадан» (заявка подана 23.07.2018 г.).

Согласно Протоколу рассмотрения заявочных материалов от 02.08.2018 г. обе заявки допущены к дальнейшей процедуре.

**2.** В соответствии с пунктом 53 Административного регламента предоставления Федеральным агентством по недропользованию государственной услуги по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами, утвержденного Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 22.12.2017 № 698 (далее Административный регламент) порядок и условия проведения конкурса или аукциона на право пользования недрами включают:

1) дату, время (в часах, минутах по месту проведения конкурса или аукциона), место проведения такого конкурса или аукциона и подведения его итогов;

2) ограничения на участие в конкурсе или аукционе в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

3) место подачи заявок и срок окончания подачи заявок;

4) срок и место подачи технико-экономических предложений по освоению участка недр (в случае проведения конкурса);

**5) наименование и общие сведения об участке недр с указанием его местонахождения;**

6) краткую геологическую характеристику участка недр;

7) основные условия пользования участком недр;

8) требования к заявке и материалам, представляемым заявителем;

9) требования к содержанию технико-экономических предложений по освоению участка недр, представляемых участниками конкурса (в случае проведения конкурса);

10) размер сбора за участие в конкурсе или аукционе;

11) стартовый размер разового платежа за пользование недрами;

12) размер шага аукциона;

13) размер, срок и порядок внесения задатка и сбора за участие в конкурсе или аукционе на право пользования недрами, форму договора о задатке;

14) порядок работы конкурсной или аукционной комиссии;

15) критерии определения победителя конкурса на право пользования недрами или основной критерий, определяющий выбор победителя аукциона на право пользования недрами;

16) основания для отказа в приеме заявки;

17) порядок и условия признания конкурса или аукциона на право пользования недрами несостоявшимися;

18) почтовый адрес и контактные телефоны, а также банковские реквизиты Роснедр или его территориального органа;

19) место, даты начала и окончания предоставления заинтересованным лицам разъяснений порядка и условий проведения конкурса или аукциона на право пользования недрами.

В соответствии с разделом 6 «Общие сведения и краткая геологическая характеристика участка недр» Порядка и условий проведения аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи золота из коренных (рудных) месторождений на Павликовском рудном поле в Тенькинском городском округе Магаданской области (далее - Порядок), объектом аукциона является Павликовское рудное поле площадью 16,6 кв. километра со следующими географическими координатами угловых точек:

Номер угловых точек	Северная широта			Восточная долгота		
	градусы	минуты	секунды	градусы	минуты	секунды
1	61	31	57	147	53	12
2	61	34	28	147	54	14
3	61	34	28	147	58	32
4	61	33	02	148	02	15
5	61	32	20	148	00	41
6	61	31	39	147	59	02
7	61	32	12	147	57	39
8	61	33	00	147	58	59
9	61	34	00	147	56	15
10	61	33	24	147	54	39

Верхняя граница Участка недр устанавливается ниже почвенного слоя, а при его отсутствии - ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков.

Нижняя граница Участка недр устанавливается по нижней границе части земной коры, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения.

Участок недр расположен на территории Тенькинского городского округа Магаданской области.

В связи с уточнением географических координат угловых точек участка недр, предлагаемого к лицензированию по результатам рассматриваемого аукциона, Приказом № 395 от 22.06.2018 г. в п. 6 «Общие сведения и краткая геологическая характеристика участка недр» приложения 1 к Порядку и условиям проведения аукциона, были внесены следующие изменения.

Из Лицензионного участка исключаются площади лицензий на право пользования недрами МАГ 04535 БЭ (площадь участка 0,17 км<sup>2</sup>) и МАГ

04536 БЭ (площадь участка 0,33 км <sup>2</sup> ). Глубина исключаемых участков ограничивается нижней границей подсчета запасов.						
Лицензия МАГ 04535 БЭ (S=0,17) км <sup>2</sup>						
1	61	32	11,7	147	57	9,75
2	61	32	12	147	57	40
3	61	32	19	147	57	53
4	61	32	24	147	58	20
5	61	32	15	147	58	26
6	61	32	08,33	147	57	48,23
Лицензия МАГ 04536 БЭ (S=0,33) км <sup>2</sup>						
1	61	33	52	147	57	10
2	61	34	04	147	57	00
3	61	34	08	147	57	16
4	61	33	45	147	57	54
5	61	33	38	147	57	34

Верхняя граница Участка недр устанавливается ниже почвенного слоя, а при его отсутствии - ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков.

Нижняя граница Участка недр устанавливается по нижней границе части земной коры, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения. В контурах лицензий МАГ 04535 БЭ, МАГ 04536 БЭ - нижняя граница подсчета запасов россыпного золота.

Как указывает заявитель, несмотря на то, что Приказом № 395 от 22.06.2018 г. в Порядок внесены изменения в части уточнения координат угловых точек участка, площадь участка недр, выставляемого на вышеуказанный аукцион, находится на территории участка недр золоторудное месторождение Павлик, которым владеет АО «Павлик».

Из представленных к жалобе документов следует, что АО «Павлик» владеет лицензией на право пользования недрами МАГ 15914 БЭ от 29.10.2015 г. для разведки и добычи полезных ископаемых, в том числе использование отходов горнодобывающего и связанного с ним перерабатывающих производств на участке недр федерального значения золоторудное месторождение Павлик.

Согласно указанной лицензии описание границ участка недр, координаты угловых точек, копии топопланов приведены в Приложении № 3 к данной лицензии.

В соответствии с Приложением № 3 границы участка недр ограничены контуром прямых линий со следующими географическими координатами угловых точек:

	Северная широта			Восточная долгота		
	Градусы	Минуты	Секунды	Градусы	Минуты	Секунды
1	61	32	12	147	57	40
2	61	33	00	147	59	00
3	61	34	00	147	56	15
4	61	33	25	147	54	40

Указание верхней и нижней границ участка недр:

Верхняя граница - нижняя граница почвенного слоя, а при его отсутствии - граница дневной поверхности и дна водоемов и водотоков.

Нижняя граница - нижняя граница соответствует горизонту с абсолютной отметкой +200 м.

Статус участка недр - горный отвод.

Площадь участка недр составляет 4,53 кв. км.

Таким образом, в Порядке и условиях проведения аукциона, утв. Приказом Дальнедра № 375 от 14.06.2018 г. с учетом внесенных Приказом Дальнедра № 395 от 22.06.2018 г. изменений, в разделе «Общие сведения и краткая геологическая характеристика участка недр» указаны неверные сведения о выставляемом на аукцион участке недр, а именно неверные координаты угловых точек участка, что привело к наложению границ выставленного на аукцион участка недр на границы участка, предоставленного АО «Золоторудная Компания Павлик».

Из пояснений, представленных Магаданнедра от 10.08.2018 года вх. № 02/2393, следует, что Приказом Дальнедра № 575 от 09.08.2018 г. уточнены координаты участка недр, по которому назначен аукцион, а также устранены наложения на территорию участка недр, предоставленного АО «Павлик» по лицензии № МАГ 15914 БЭ от 29.10.2015 года.

Таким образом, на момент рассмотрения жалобы по существу, нарушение прав АО «Павлик», как пользователя участка недр на территорию которого была наложена часть площади участка недр выставляемого на аукцион, устранены путем внесения изменений в Приказ № 375 от 14.06.2018 в части исключения из площади выставленного на аукцион участка площади участка, принадлежащего АО «Павлик» на основании лицензии № МАГ 15914 БЭ от 29.10.2015 года.

Однако, действия организатора торгов, выразившиеся в указании в Порядке и условиях проведения аукциона, утв. Приказом Дальнедра № 375 от 14.06.2018 г. в разделе «Общие сведения и краткая геологическая характеристика участка недр» неверных сведений о выставляемом на аукцион участке недр, а именно неверных координат угловых точек участка, что привело к наложению границ выставленного на аукцион участка недр на границы участка, предоставленного АО «Золоторудная Компания «Павлик», является нарушением подпункта 5 пункта 53 Приказа Минприроды России от 22.12.2017 № 698 "Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральным агентством по недропользованию государственной услуги по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами».

**3.** Заявителем также указано, что приказы Дальнедра от 14.06.2018 г. № 375 и от 22.06.2018 г. № 395 приняты в нарушение пунктов 1.4., 2.4. и 2.14 Методических рекомендаций по формированию участков недр и последующему включению их в перечень участков недр, предлагаемых для предоставления в пользование с целью проведения работ по разведке и добыче полезных ископаемых или геологическому изучению, разведке и добыче полезных ископаемых, утвержденных Руководителем Федерального агентства по недропользованию 26.01.2018 г., а также в нарушение пункта 50 приказа Минприроды России от 22.12.2017 г. № 698 «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральным агентством по недропользованию государственной услуги по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами».

Согласно пункту 1.4 вышеназванных Методических рекомендаций начало процедуры формирования участка недр и включения его в Перечень

следует осуществлять при наличии одного из следующих документов:

-поручения начальника Управления геологии нефти и газа, подземных вод и сооружений или начальника Управления геологии твердых полезных ископаемых;

-предложения территориальных Департаментов и Управления Роснедр;

-предложения органов государственной власти Российской Федерации, а также органов государственной власти субъектов Российской Федерации в отношении участков недр, находящихся на их территории;

-предложения субъектов предпринимательской деятельности.

Согласно пункту 2.4. Методических рекомендаций в пояснительной записке к формируемому участку недр на включение в Перечень необходимо указывать следующие сведения:

-информацию о реквизитах и содержании документа, предусмотренного пунктом 1.4 настоящих Методических рекомендаций и являющегося основанием для начала процедуры формирования участка недр и включения его в Перечень;

-наименование участка недр;

-местоположение участка недр (субъект РФ, административный район);

-таблица географических координат угловых точек формируемого участка недр;

-планируемый вид пользования недрами;

-основной (преобладающий) вид полезных ископаемых, с указанием на

попутные полезные ископаемые и попутные компоненты (в случае их наличия);

-сведения о запасах и ресурсах основных полезных ископаемых, попутных полезных ископаемых и попутных компонентов, с указанием их количества по каждой категории, а также балансовой принадлежности запасов полезных ископаемых;

-сведения об органе, проводившем государственную экспертизу запасов (ГКЗ, РКЗ, ТКЗ) и апробацию (рассмотрение) прогнозных ресурсов (РКЗ, ТКЗ, НТС территориального органа управления государственным фондом недр, НТС или Экспертный совет отраслевого института по соответствующему виду полезного ископаемого) по участку недр с указанием реквизитов соответствующего протокола;

- краткое описание инфраструктуры района.

Согласно пункту 2.14. Методических рекомендаций не подлежат включению в Перечень:

-участки недр, в границах которых отсутствуют прогнозные ресурсы,

прошедшие оценку РКЗ, ТКЗ, НТС территориального органа управления государственным фондом недр или Экспертным советом отраслевого института по соответствующему виду полезного ископаемого, и (или) запасы, прошедшие государственную экспертизу ГКЗ, ТКЗ, РКЗ;

-участки недр, в границах которых расположены земельные участки из состава земель обороны и безопасности, особо охраняемые природные территории (ООПТ) и отсутствует согласование включения их в перечень, полученное от уполномоченных органов государственной власти, предусмотренных подпунктом а п. 2.9. и п. 2.13. Методических рекомендаций;

-участки недр, по которым отсутствует документ в соответствии с п. 1.4 Методических

рекомендаций;

-участки недр, по которым представлена недостоверная информация.

Из пояснений, представленных Магаданнедра от 10.08.2018 г., следует, что Приказы Дальнедра от 14.06.2018 № 375 и от 22.06.2018 № 395 изданы в соответствии со ст. 13.1 Закона РФ № 2395-1 от 21.02.1992 «О недрах» и Административным регламентом, утв. Приказом Минприроды РФ от 22.12.2017 № 698, а также с учетом положений Порядка рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для геологического изучения недр (за исключением недр на участках недр федерального

значения и участках недр местного значения), утв. Приказом Минприроды РФ от 10 ноября 2016 г. № 583 (далее - Порядок рассмотрения заявок).

В соответствии с подп. «а» п. 1.4 Порядка рассмотрения заявок участки недр предоставляются в пользование субъектам предпринимательской деятельности, соответствующим требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации о недрах к пользователям недр, для геологического изучения участков недр за счет собственных (в том числе привлеченных) средств пользователей недр, по которым в государственном балансе запасов полезных ископаемых отсутствуют данные о наличии запасов твердых полезных ископаемых и запасов углеводородного сырья.

При этом в п. 1.5 Порядка рассмотрения заявок установлено, что для случая, предусмотренного подпунктом «а» пункта 1.4, участки недр предоставляются в пользование:

а) с включением их в утвержденные Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации перечни объектов, предлагаемых для предоставления в пользование, опубликованные им в установленном законодательством Российской Федерации порядке - за исключением участков недр, предусмотренных подпунктом «б» пункта 1.5;

б) без включения их в перечни объектов, предлагаемых для предоставления в пользование в целях геологического изучения за счет собственных (в том числе привлеченных) средств пользователей недр, - для участков недр, соответствующих требованиям, установленным пунктами 1.7 и 1.8 Порядка рассмотрения заявок.

Из представленных в материалы дела документов следует, что АО «Павлик» 21.08.2017 г. подало в Магаданнедра заявку (вх. № 1584) на включение в перечень участков недр Магаданской области, предлагаемых для предоставления в пользование в 2018 г., участок Павликовского рудного поля для геологического изучения поисков и оценки рудных месторождений золота в Тенькинском районе Магаданской области.

Кроме того, согласно указанному письму АО «Павлик» гарантировало свое участие в аукционе в отношении указанного участка.

В соответствии с Порядком рассмотрения заявок, на основании заявки АО «Павлик» от 21.08.2017 Магаданнедра обратилось в Минприроды РФ с предложением о включении участка недр в Перечень объектов, предлагаемых в 2018 году для предоставления в пользование в целях геологического изучения за счет средств недропользователей. Данный перечень был утвержден Минприроды РФ Приказом от 14.03.2018 № 104 (далее - Перечень № 104).

В соответствии с п. 3.4 Порядка рассмотрения заявок в течение 30 дней с даты первого опубликования перечня объектов, предлагаемых для предоставления в пользование все заинтересованные лица могут подать в территориальные органы, указанные в Перечне, заявки на получение права пользования участком недр, включенным в Перечень.

Согласно п. 3.7 Порядка рассмотрения заявок в случае, если на получение права

пользования участком недр для геологического изучения за счет собственных (в том числе привлеченных) средств пользователей недр зарегистрировано две или более поступивших заявок, которые не были возвращены заявителям, Федеральное агентство по недропользованию или его территориальный орган организует в установленном порядке проведение в отношении такого участка недр аукцион на право пользования участком недр в целях геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых (по совмещенной лицензии).

На предоставление права пользования участком недр Павликовского рудного поля Тенькинского района, включенным в перечень № 104 в Магаданнедра поступили две заявки - АО «Павлик» и ООО «Золоторудная компания».

На основании п. 3.7. Порядка № 583 Дальнедра внесло в Роснедра предложение о включении участка недр в Перечень участков недр, предлагаемых для предоставления в пользование на 2018 год, для разведки и добычи, а также геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии на основании аукциона.

Участок недр был внесен в Перечень в соответствии с Протоколом Роснедра от 21.05.2018 № СА-ОЗ-57/15-и.

На основании данного Перечня издан приказ Дальнедра от 14.06.2018 № 375 «О проведении аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи золота из коренных (рудных) месторождений на Павликовском рудном поле в Тенькинском городском округе Магаданской области».

Необходимо отметить, что 14 июня 2018 года в адрес Магаданнедра АО «Павлик» направило письмо об отзыве вышеуказанной заявки.

Причиной отзыва заявки, как указало Общество, явилось подписание данной заявки не уполномоченным на то лицом.

Из пояснений Магаданнедра следует, что Методические рекомендации являются внутренним документом Роснедр рекомендательного характера, которые не опубликованы в установленном порядке.

Методические рекомендации разработаны в целях организации внутренней деятельности Роснедр.

Данные методические рекомендации напрямую не регулируют порядок организации и проведения конкурсов и аукционов на право пользования недрами, следовательно, нарушение отдельных положений этого документа не может являться основанием для принятия административных мер реагирования в отношении организатора торгов.

**4.** Согласно п. 62 Административного регламента объявления об изменениях, вносимых в порядок и условия проведения конкурса или аукциона на право пользования недрами, подлежат размещению на официальном сайте в порядке, установленном Административным регламентом для размещения объявлений о проведении конкурса или аукциона.

Таким образом, Административным регламентом прямо предусмотрена возможность внесения изменений в порядок и условия проведения аукциона.

При этом ни Административный регламент, ни Закон о недрах не устанавливаю случаи внесения изменений в порядок и условия проведения аукциона.

Также указанными нормативно-правовыми актами не урегулирован вопрос о продлении срока подачи заявок при внесении изменений в порядок и условия проведения конкурса или аукциона на право пользования недрами.

В Административном регламенте установлен единственный случай продления срока подачи заявок - если принимается решение о переносе срока проведения аукциона на право пользования недрами до окончания срока подачи заявок (п. 55).

Из пояснений Магаданнедра следует, что изменения в части уточнения координат угловых точек участка внесены в порядок и условия проведения аукциона в целях восстановления нарушенных прав АО «Золоторудная компания «Павлик», в связи с выявленными ошибками в координатах, что привело к наложению границ выставленного на аукцион участка недр на границы участка АО «Павлик».

Также Магаданнедра отметили, что лица, подавшие заявки на участие в рассматриваемом аукционе (АО «ЗДК «Лензолото» и АО «Полюс Магадан»), подтвердили свою заинтересованность в участии в аукционе после изменения координат угловых точек участка недр, что подтверждается письмом АО «ЗДК «Лензолото» от 16.08.2018 вх. 01-773 и пояснениями АО «Полюс Магадан» от 17.08.2018 вх. № 02/2476.

**5.** В соответствии с [частью 13 статьи 18.1](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, **а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей.** Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в [части 6 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Учитывая положения вышеназванной статьи АО «Полюс Магадан» направило в адрес Магаданского УФАС России письменные возражения от 09.08.2018, 13.08.2018, 17.08.2018 по доводам, изложенным в жалобе АО «Павлик».

Согласно возражениям АО «Полюс Магадан», Общество не согласен с позицией заявителя в полном объеме.

Также, по мнению Общества, АО «Павлик» не может являться субъектом жалобы, так как не подавало заявку на участие в аукционе.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

По смыслу [части 2 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции возможность обращения с жалобой лица, не подававшего заявку на участие в торгах, определяется **наличием реального нарушения его прав и законных интересов в результате несоблюдения порядка организации и проведения торгов.**

Таким образом, указание в Порядке и условиях проведения аукциона, неверных координат

угловых точек участка, привело к наложению границ выставленного на аукцион участка недр на границы участка предоставленного АО «Золоторудная Компания «Павлик» и привело к нарушению прав АО «Павлик», как пользователя участка недр на территорию которого была наложена часть площади участка недр, выставляемого на аукцион.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия Магаданского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

#### **РЕШИЛА:**

**1. Признать жалобу** АО «Золоторудная Компания Павлик» на действия организатора торгов - Департамента по недропользованию по Дальневосточному федеральному округу в лице отдела геологии и лицензирования Департамента по недропользованию по Дальневосточному федеральному округу по Магаданской области при организации и проведении аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи золота из коренных (рудных) месторождений на Павликовском рудном поле в Тенькинском городском округе Магаданской области (номер извещения [140618/0926541/02](#)) обоснованной в части довода об указании организатором торгов в порядке и условиях проведения аукциона, утв. Приказом Департамента по недропользованию по ДФО № 375 от 14.06.2018 г. в разделе «Общие сведения и краткая геологическая характеристика участка недр» неверных сведений о выставляемом на аукцион участке недр, а именно неверных координат угловых точек, что привело к наложению границ выставленного на аукцион участка недр на границы участка предоставленного АО «Золоторудная Компания «Павлик» на основании лицензии на право пользования недрами МАГ 15914 БЭ от 29.10.2015 г.

**2. Признать** в действиях организатора торгов нарушение подпункта 5 пункта 53 Приказа Минприроды России от 22.12.2017 № 698 «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральным агентством по недропользованию государственной услуги по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами».

**3. В связи с тем, что на основании определения Арбитражного суда Магаданской области по делу А37-1998/ 2018 о принятии обеспечительных мер в виде приостановления Приказов Дальнедра № 375 от 14.06.2018 и № 395 от 22.06.2018 Приказом Дальнедра № 576 от 09.08.2018 действия указанных приказов приостановлено, **Предписание** не выдавать.**

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.