

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № Т02-394/19,

принятое по результатам рассмотрения сведений,

представленных организатором торгов ГУП «Петербургский метрополитен»

о недобросовестном участнике закупки ООО «Коммунальная служба»

20 июня 2019 года

Санкт-

Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Организатор торгов); от ООО «Коммунальная служба» (далее – Участник закупки);

рассмотрев сведения (вх. № 17587/19 от 10.06.2019) от ГУП «Петербургский метрополитен» в отношении ООО «Коммунальная служба» (ИНН 7811536268) - участника запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по промывке и проведению видеообследования сетей ливневой и хозяйственно-бытовой канализации (извещение № 31907817344, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - Управление) согласно Правилам направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 поступили сведения от ГУП «Петербургский метрополитен» в отношении ООО «Коммунальная служба»,

1.1. Наименование юридического лица:

Общество с ограниченной ответственностью «Коммунальная служба».

1.2. Сведения о месте нахождения юридического лица:

Юридический адрес – 192289, г. Санкт-Петербург, проезд Грузовой, д. 27, лит. А, оф. 313;

Почтовый адрес - 192289, г. Санкт-Петербург, ул. Олеко Дундича, д. 36, корп. 1, А/Я № 27;

1.3. Идентификационный номер налогоплательщика: 7811536268;

1.4. Дата подведения итогов закупки, дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного договора, а также реквизиты подтверждающего документа:

- Согласно итоговому протоколу заседания закупочной комиссии № 31907817344-02 от 13.05.2019 заявке ООО «Коммунальная служба» (ИНН 7811536268) присвоено первое место по итогам запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по промывке и проведению видеообследования сетей ливневой и хозяйственно-бытовой канализации (извещение № 31907817344).

1.5. Сведения о договоре:

- наименование работ, услуг — оказание услуг по промывке и проведению видеообследования сетей ливневой и хозяйственно-бытовой канализации;

- код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг – 37.00.11.150 услуги по техническому обслуживанию и очистке систем водоотведения и дренажных труб, включая арматуру систем водоотведения;

- валюта договора – рубль РФ;

- цена договора – 600,00 рублей РФ;

- срок оказания услуг – 07.06.2019 — 26.08.2019.

- срок действия договора — со дня подписания по 28.10.2019.

2. 25.04.2019 ГУП «Петербургский метрополитен» разместило на официальном сайте закупок www.zakupki.gov.ru извещение и документацию по проведению запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по промывке и проведению видеообследования сетей ливневой и хозяйственно-бытовой канализации (извещение № 31907817344).

Начальная (максимальная) цена Закупки составляла 717 531 ,61 рублей РФ.

Согласно итоговому протоколу заседания закупочной комиссии № 31907817344-02 от 13.05.2019 заявке ООО «Коммунальная служба» (ИНН 7811536268) присвоено первое место по итогам запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по промывке и проведению видеообследования сетей ливневой и хозяйственно-бытовой канализации (извещение № 31907817344). Закупочной комиссией Организатора торгов принято решение заключить договор с участником Закупки ООО «Коммунальная служба», предложившим цену договора 600,00 рублей.

В соответствии с пп. 1 п. 24 извещения о проведении процедуры Закупки (далее — Извещение) договор по результатам запроса котировок заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

Как следует из пп. 2 п. 24 Извещения, в случае установления извещением о запросе котировок требования о наличии обеспечения исполнения договора, победитель (единственный участник, участник, занявший второе или третье место) обязан внести обеспечение исполнения договора в размере, порядке и в сроки, установленные извещением. В случае если заказчиком установлено требование обеспечения исполнения договора, договор заключается только после перечисления победителем (единственным участником, участником, занявшим второе или третье место), с которым заключается договор, на расчетный счет заказчика денежных средств в размере обеспечения исполнения договора, предусмотренном извещением, или предоставления безотзывной банковской гарантии. Способ обеспечения исполнения договора определяется таким победителем (единственным участником, участником, занявшим второе или третье место) самостоятельно.

Согласно п. 25 Извещения обеспечение исполнения договора составляет: 35 876,58 руб. (5 % от НМЦД).

Также пунктом 25 Извещения установлены реквизиты для перечисления обеспечения исполнения договора, а также требования к банковской гарантии в случае, если способом обеспечения является банковская гарантия.

На основании пп. 3 п. 24 Извещения составленный заказчиком договор направляется победителю (единственному участнику) с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки для подписания в течение 3 рабочих дней со дня размещения в единой информационной системе протокола закупочной комиссии.

Договор и приложения к нему должны быть подписаны победителем (единственным участником) в соответствии с проектом договора, являющимся неотъемлемой частью извещения о запросе котировок. Своим участием в процедуре запроса котировок участник подтверждает свое согласие с условиями запроса котировок. Изменение условий договора победителем (единственным участником, участником, занявшим второе или третье место) в одностороннем порядке не допускается. Договор должен быть подписан электронной подписью победителем (единственным участником) не позднее трех рабочих дней со дня получения. При подписании договора электронной подписью победителю (единственному участнику) также прикрепляется обеспечение исполнения договора (в случае, если оно было установлено извещением): платежное поручение или банковская гарантия. В случае наличия разногласий по проекту договора, направленному заказчиком, участник такой закупки составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Протокол разногласий направляется заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки не позднее 3 рабочих дней со дня получения договора с обязательным предоставлением обеспечения исполнения договора (в случае, если оно было установлено извещением): платежного поручения или банковской гарантии. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего договора не более чем один раз.

Заказчик рассматривает протокол разногласий в течение 2 рабочих дней с даты получения и направляет участнику такой закупки доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания. Доработанный проект договора либо повторно направленный проект договора без изменений должен быть подписан победителем (единственным участником) в течение 1 рабочего дня со дня его получения.

Пунктом 26 Извещения установлено, что в случае, если победитель запроса котировок не представил заказчику подписанный договор в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, такой победитель признается уклонившимся от заключения договора.

13.05.2019 ГУП «Петербургский метрополитен» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) разместило итоговый протокол заседания закупочной комиссии № 31907817344-02 от 13.05.2019, согласно которому был выбран победитель процедуры Закупки — ООО «Коммунальная служба».

16.05.2018 Организатором торгов ГУП «Петербургский метрополитен» в срок, установленный документацией о Закупке, на электронной площадке <http://roseltorg.ru> (далее — ЭТП) был размещен проект договора для подписания со стороны победителя процедуры Закупки ООО «Коммунальная служба».

Таким образом, в соответствии с требованиями Извещения направленный проект договора должен быть подписан не позднее 3 рабочих дней со дня получения, то есть не позднее 21.05.2019 включительно.

16.05.2019 ООО «Коммунальная служба» направило в адрес ГУП «Петербургский метрополитен» заявление об устранении ошибки в итоговом протоколе, согласно которому победитель Закупки ООО «Коммунальная служба» уведомил ГУП «Петербургский метрополитен» об ошибочном указании цены договора в размере 600,00 рублей при начальной (максимальной) цене договора 717 531,61 рублей и попросил исправить соответствующую ошибку в итоговом протоколе.

17.05.2019 ООО «Коммунальная служба» направило в адрес ГУП «Петербургский метрополитен», а также в Санкт-Петербургское УФАС России заявление о признании недействительным итогового протокола заседания закупочной комиссии № 31907817344-02 от 13.05.2019.

23.05.2019 ГУП «Петербургский метрополитен» письмом (от 23.05.2019 исх. № 126-15-01/6996) известило ООО «Коммунальная служба» об отсутствии оснований для внесения изменений и признания недействительным итогового протокола заседания закупочной комиссии № 31907817344-02 от 13.05.2019.

04.06.2019 в связи с непредставлением со стороны ООО «Коммунальная служба» подписанного договора в срок, установленный Извещением, закупочной комиссией ГУП «Петербургский метрополитен» принято решение признать ООО «Коммунальная служба» уклонившимся от заключения договора по итогам Закупки, а также заключить договор с участником, занявшим второе место ООО «Фирма РОСС», на основании и в порядке, предусмотренном положением о закупках ГУП «Петербургский метрополитен».

04.06.2019 ООО «Коммунальная служба» уведомило ГУП «Петербургский метрополитен» о готовности заключить договор по итогам Закупки в соответствии с требованиями документации о Закупке для скорейшего урегулирования возникших на этапе заключения договора разногласий.

Представитель ООО «Коммунальная служба» пояснила, что при подаче заявки на участие в Закупке со стороны ООО «Коммунальная служба» была допущена техническая ошибка, вследствие которой предложение участника закупки ООО «Коммунальная служба» по цене договора составило 600,00 рублей с учетом того, что начальная (максимальная) цена договора составляла 717 531,61 рублей и действительным волеизъявлением участника являлось дальнейшее заключение договора на сумму 600 000,00 рублей. Заявка на участие в Закупке была направлена с использованием электронно-цифровой подписи ООО «Коммунальная служба» сотрудником, которому согласно акту-приема передачи от 04.04.2019 была передана ключ-карта электронно-цифровой подписи для исполнения договора возмездного оказания услуг № 25/03/19 от 25.03.2019. При этом указанным сотрудником была подана заявка на участие в Закупке с указанием верной цены, однако 30.04.2019 данная заявка была отозвана и подана новая с указанием ошибочной суммы, вследствие чего у ООО «Коммунальная служба» есть основания полагать, что указанный сотрудник намеренно направил ошибочную заявку с целью причинения вреда ООО «Коммунальная служба», в связи с чем ООО «Коммунальная служба» обратилось в 32 отдел полиции Невского района г. Санкт-Петербурга с заявлением о преступлении, а также об изъятии у данного сотрудника ключ-карты электронно-цифровой подписи.

В подтверждение данной позиции со стороны ООО «Коммунальная служба» в заседание Комиссии СПб УФАС России были представлены соответствующие документы и сведения, в том числе скриншоты переписки, осуществляемой между ООО «Коммунальная служба» и оператором ЭТП посредством электронной почты.

Представитель ООО «Коммунальная служба» также отметила, что неподписание договора со стороны ООО «Коммунальная служба» в срок, установленный Извещением, обусловлено попытками согласовать итоговую цену договора, предложенную победителем Закупки ООО «Коммунальная служба». Вместе с тем 04.06.2019 ООО «Коммунальная служба» выразило согласие на заключение договора по результатам проведения процедуры Закупки в

соответствии с требованиями документации о Закупке, с учетом допущенной со стороны ООО «Коммунальная служба» технической ошибки. Кроме того, участником Закупки ООО «Коммунальная служба» в адрес АО «ЕЭТП» было произведено перечисление денежных средств в размере 5 520,00 руб. в соответствии с требованиями ЭТП о перечислении денежных средств в размере платы за победу в процедуре Закупки. Таким образом, действия ООО «Коммунальная служба» не были направлены на уклонение от заключения договора.

3. В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

С учетом изложенного, ввиду того, что победителем Закупки ООО «Коммунальная служба» было выражено согласие на заключение договора по результатам проведения процедуры Закупки в соответствии с требованиями документации о Закупке, с учетом допущенной со стороны ООО «Коммунальная служба» технической ошибки, а также ввиду того, что победителем Закупки ООО «Коммунальная служба» было произведено перечисление денежных средств в размере платы за победу в процедуре Закупки в соответствии с требованиями ЭТП, Комиссия СПб УФАС России полагает представленные ГУП «Петербургский метрополитен» сведения, а также, установленные по итогам рассмотрения сведений обстоятельства недостаточными для подтверждения факта уклонения ООО «Коммунальная служба» от заключения договора по итогам Закупки.

Комиссия по результатам проверки сведений, направленных Организатором торгов - ГУП «Петербургский метрополитен» о недобросовестном участнике Закупки - ООО «Коммунальная служба», руководствуясь п. 2.1 Приказа от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

не направлять в Федеральную антимонопольную службу сведения, представленные от ГУП «Петербургский метрополитен» (вх. № 17587/19 от 10.06.2019) в отношении ООО «Коммунальная служба» (ИНН 7811536268) - участника запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по промывке и проведению видеообследования сетей ливневой и хозяйственно-бытовой канализации (извещение № 31907817344) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора.