

РЕШЕНИЕ

по делу № 004/06/49-375/2022

о нарушении законодательства о контрактной системе

«09» января 2023 года
Алтайск

г. Горно-

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия УФАС по РА) в составе:

.....

в присутствии заявителя ИП ..., представителей заказчика ФКУЗ «Медико-санитарная часть Министерства внутренних дел Российской Федерации по Республике Алтай» и по доверенностям от 09.01.2023г., рассмотрев жалобу ИП на действия аукционной комиссии ФКУЗ «Медико-санитарная часть Министерства внутренних дел Российской Федерации по Республике Алтай» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона №0377100008322000178 на оказание услуг по комплексному обслуживанию (уборка территории и помещений) комплекса зданий,

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 26.12.2022г. поступила жалоба ИП (вх. №5653) на действия аукционной комиссии ФКУЗ «Медико-санитарная часть Министерства внутренних дел Российской Федерации по Республике Алтай» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона №0377100008322000178 на оказание услуг по комплексному обслуживанию (уборка территории и помещений) комплекса зданий.

Заявитель считает, что необоснованно отклонена его заявка.

Не согласившись с доводом жалобы, заказчиком ФКУЗ «Медико-санитарная часть Министерства внутренних дел Российской Федерации по Республике Алтай» представлены письменные возражения (вх. №5722 от 29.12.2022г.).

Комиссия по контролю в сфере закупок, рассмотрев материалы дела, заслушав заявителя, представителей заказчика, установила следующее.

13.12.2022г. заказчиком ФКУЗ «Медико-санитарная часть Министерства внутренних дел Российской Федерации по Республике Алтай» на официальном сайте ЕИС в сфере закупок размещено извещение о проведении электронного аукциона №0377100008322000178 на оказание услуг по комплексному обслуживанию (уборка территории и помещений) комплекса зданий. Начальная (максимальная) цена контракта 1774930,63 рублей.

В электронном аукционе №0377100008322000178 принимали участие 3 участника закупки (протокол подачи ценовых предложений от 21.12.2022г.), НМЦК снижена на 2,5%.

В соответствии с ч. 5 ст. 49 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) **рассматривают заявки** на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с п. 4 ч. 4 данной статьи, и **принимают решение о признании заявки** на участие в закупке **соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям**, предусмотренным п.п. 1 - 8 ч. 12 ст. 48 данного Федерального закона;

2) **заказчик формирует** с использованием электронной площадки **протокол подведения итогов определения поставщика** (подрядчика, исполнителя), **который должен содержать информацию**, предусмотренную п.п. 1, 2, 4 - 7 ч. 17 ст. 48 данного Федерального закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями **заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика**, и направляет оператору электронной площадки.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №0377100008322000178 от 22.12.2022г. заявка №2 (ИП ...) отклонена на основании п. 3 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе, заявки №1 и №3 признаны соответствующими требованиям извещения, победителем аукциона признан участник (заявка №1 - ООО «Комфорт Сервис»), предложивший наиболее низкую цену контракта (1739431,99 рублей).

На основании п. 3 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе заявка

подлежит отклонению в случае несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 данного Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 данного Федерального закона.

Согласно ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная данным Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, **должна быть** полной и **достоверной**.

Заказчиком во исполнение ч. 5 ст. 31 Закона о контрактной системе в извещении об электронном аукционе №0377100008322000178 установлено дополнительное требование к участникам закупки в соответствии с позицией 36 раздела VI приложения к постановлению Правительства РФ от 29.12.2021г. №2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление №2571): наличие опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего оказание услуг по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий; цена оказанных услуг по договору должна составлять не менее 20 процентов от начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям: 1) исполненный договор; 2) акт приемки оказанных услуг, подтверждающий цену оказанных услуг.

Однако, в нарушение ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе в требованиях к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе (приложение к извещению №0377100008322000178) заказчиком указано, что не требуется предоставление документов, подтверждающих соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с ч. 2 ст. 31 данного закона.

За данное нарушение предусмотрена административная ответственность по ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

В абзаце 9 подпункта «б» пункта 3 Постановления №2571 установлено, что если предусмотренные приложением в графе «Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям» документы и информация о таких документах содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе ведение которых осуществляется в единой информационной системе в сфере закупок с размещением на официальном сайте единой

информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» таких документов, **вместо направления таких документов участник закупки вправе направить** в соответствии с Законом о контрактной системе **номер реестровой записи из соответствующего реестра.**

Комиссией УФАС по РА установлено, что в заявке №2 участником закупки (ИП) указан номер реестровой записи из реестра контрактов ЕИС в сфере закупок - 1770982726620000373 без предоставления исполненного договора и актов приемки оказанных услуг, подтверждающий цену оказанных услуг.

Согласно информации, размещенной в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок, контракт №НВК04-043-03/20 от 25.05.2020г. на уборку зданий и территорий (реестровый №1770982726620000373) исполнен ИП в полном объеме, на общую сумму 2935990,50 рублей.

Представители заказчика не смогли пояснить Комиссии УФАС по РА какие документы, указанные в позиции 36 раздела VI приложения к Постановлению №2571, не размещены в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок под реестровой записью №1770982726620000373, либо не соответствуют требованиям данного постановления или извещения №0377100008322000178.

Таким образом, в действиях аукционной комиссии ФКУЗ «Медико-санитарная часть Министерства внутренних дел Российской Федерации по Республике Алтай» установлено нарушение пп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе, т.к. необоснованно отклонена заявка №2 (ИП ...).

За данное нарушение предусмотрена административная ответственность по ч. 2 ст. 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Довод жалобы является обоснованным.

В соответствии с п. 6 ч. 17 ст. 48 Закона о контрактной системе протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) должен содержать информацию о решении каждого члена комиссии по осуществлению закупок в отношении каждой заявки на участие в закупке.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №0377100008322000178 от 22.12.2022г. на заседании присутствовали два члена комиссии (председатель комиссии и член комиссии).

Однако, в нарушение п. 6 ч. 17 ст. 48 Закона о контрактной системе в протоколе подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №0377100008322000178 от 22.12.2022г. указано, что председатель комиссии заявки №1, №2 и №3 не рассматривал, решения о соответствии заявок №1, №3 и несоответствии заявки №2 принимались только членом

КОМИССИИ ...

За данное нарушение предусмотрена административная ответственность по ч. 2.1 ст. 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №0377100008322000178 от 22.12.2022г. подписан двумя присутствующими на заседании членами комиссии по осуществлению закупок и 22.12.2022г. размещен в ЕИС в сфере закупок.

Однако, в нарушение п. 2 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №0377100008322000178 от 22.12.2022г. не подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

В целях устранения вышеуказанных нарушений Комиссия УФАС по РА решила выдать заказчику ФКУЗ «Медико-санитарная часть Министерства внутренних дел Российской Федерации по Республике Алтай» предписание об отмене электронного аукциона №0377100008322000178 на оказание услуг по комплексному обслуживанию (уборка территории и помещений) комплекса зданий.

На основании вышеизложенного, Комиссия УФАС по РА, руководствуясь ст. 106 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП на действия аукционной комиссии ФКУЗ «Медико-санитарная часть Министерства внутренних дел Российской Федерации по Республике Алтай» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона №0377100008322000178 на оказание услуг по комплексному обслуживанию (уборка территории и помещений) комплекса зданий обоснованной.

2. Признать заказчика ФКУЗ «Медико-санитарная часть Министерства внутренних дел Российской Федерации по Республике Алтай» нарушившим ч. 3 ст. 7, п. 6 ч. 17 ст. 48, п. 2 ч. 5 ст. 49 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в связи с: установлением в извещении и требованиях к содержанию и составу заявок (приложение к извещению) разночливой информации о документах, представляемых в соответствии с ч. 2 ст. 31 данного закона; отсутствием в протоколе подведения итогов определения поставщика

№0377100008322000178 от 22.12.2022г. сведений о решениях председателя комиссии в отношении заявок №1, №2 и №3 (указано, что заявки им не рассматривались); неподписанием должностным лицом заказчика протокола подведения итогов определения поставщика №0377100008322000178 от 22.12.2022г.

3. Признать аукционную комиссию ФКУЗ «Медико-санитарная часть Министерства внутренних дел Российской Федерации по Республике Алтай» нарушившей пп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 49 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в связи с неправомерным отклонением заявки №2 (ИП) по основанию, указанному в протоколе подведения итогов определения поставщика №0377100008322000178 от 22.12.2022г.

4. Выдать заказчику ФКУЗ «Медико-санитарная часть Министерства внутренних дел Российской Федерации по Республике Алтай» предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе путем отмены электронного аукциона №0377100008322000178 на оказание услуг по комплексному обслуживанию (уборка территории и помещений) комплекса зданий.

5. Передать материалы дела должностному лицу УФАС по РА для возбуждения административных производств, предусмотренных ч. 2, ч. 2.1, ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.