

## РЕШЕНИЕ

по делу №10-01-15-03/118

о нарушении антимонопольного законодательства

22 апреля 2010 г.

г. Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии заместителя руководителя - начальника отдела контроля органов власти;

Членов Комиссии:

- заместителя начальника отдела контроля органов власти,

- старшего государственного инспектора отдела контроля органов власти;

с участием:

Ответчика - главы Калачевского городского поселения Калачевского муниципального района (удостоверение).

Представителя ответчика – председателя Калачевской городской Думы Калачевского муниципального района (удостоверение).

рассмотрев дело №10-01-15-03/118, по признакам нарушения Главой Калачевского городского поселения Калачевского муниципального района Волгоградской области и Калачевской городской Думой Калачевского городского поселения Калачевского муниципального района Волгоградской области части 1 статьи 15 ФЗ от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В результате проверки соблюдения требований антимонопольного законодательства Администрацией Калачевского городского поселения Калачевского муниципального района Волгоградской области Управлением Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области установлено, что Решением Калачевской городской Думы Калачевского городского поселения Калачевского муниципального района Волгоградской области от 12.12.2008 №157 утверждены Правила по организации пассажирских перевозок транспортом общего пользования на маршрутах регулярного сообщения в границах Калачевского городского поселения Калачевского муниципального района Волгоградской области (далее по тексту - Правила). Данные Правила подписаны и обнародованы Главой Калачевского городского поселения Калачевского муниципального района Волгоградской области.

26 марта 2010 года Приказом №85 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Управлением Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области возбуждено дело по признакам нарушения Главой Администрации Калачевского городского поселения Калачевского муниципального района Волгоградской области (404507, Волгоградская область, г.Калач-на-Дону, ул.Советская,2) и Калачевской городской Думой Калачевского городского поселения Калачевского муниципального района Волгоградской области (404507, Волгоградская область, г.Калач-на-Дону, ул.Советская,2) части 1 ст.15 ФЗ от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Данные признаки содержатся в действиях Главы Администрации Калачевского городского поселения Калачевского муниципального района Волгоградской области и Калачевской городской Думы Калачевского городского поселения Калачевского муниципального района Волгоградской области, выразившихся в

принятии Решения от 12 декабря 2008 года №157 «О утверждении Правила по организации пассажирских перевозок транспортом общего пользования на маршрутах регулярного сообщения в границах Калачевского городского поселения Калачевского муниципального района Волгоградской области», п.5.4 и п.6.4, которого, по мнению УФАС по Волгоградской области, приводят либо могут привести к недопущению, ограничению конкуренции.

Глава Калачевского городского поселения факт нарушения признал и пояснил, что на ближайшем заседании городской Думы выступит с законодательной инициативой о внесении изменений в Правила.

Председатель Калачевской городской Думы также признал противоречие вышеуказанных пунктов Правил ст.15 Закона о защите конкуренции и подтвердил намерение рассмотрения вопроса о внесении изменений в Правила на ближайшем заседании Калачевской городской Думы.

Исследовав имеющиеся в деле материалы, Комиссия пришла к следующим выводам:

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", к вопросам местного значения поселений относятся, в том числе создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения.

Согласно ч. 4 ст. 7 вышеуказанного федерального закона муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Согласно ч. 1 ст. 22 Устава Калачевского городского поселения Калачевского муниципального района Волгоградской области (принят Решением Калачевской городской думы №11 от 27.01.2006г., далее - Устав) Глава Калачевского городского поселения и Калачевская городская Дума входят в структуру органов местного самоуправления.

Частью 1 ст.42 Устава предусмотрено, что депутаты городской Думы и Глава городского поселения обладают правом внесения в городскую Думу проектов муниципальных правовых актов.

В целях реализации своих полномочий Главой Администрации Калачевского городского поселения Калачевского муниципального района Волгоградской области и Калачевской городской Думой Калачевского городского поселения Калачевского муниципального района Волгоградской области Решением от 12.12.2008 №157 утверждены Правила об организации пассажирских перевозок транспортом общего пользования на маршрутах регулярного сообщения в границах Калачевского городского поселения Калачевского муниципального района Волгоградской области.

Согласно п.1.3.4. Правил организатором транспортного обслуживания является администрация Калачевского городского поселения, осуществляющая организацию транспортного обслуживания населения пассажирским транспортом общего пользования.

В соответствии с ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции, органам государственной власти субъектов Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением

предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействий).

1. Согласно п.5.4 Правил перевозчики обязаны обеспечить наличие у водителя транспортного средства, осуществляющего перевозки на маршруте регулярного сообщения, следующих документов (помимо предусмотренных правилами дорожного движения):

- а) копии паспорта маршрута регулярного сообщения (кроме перевозчиков, осуществляющих услуги по перевозке населения электротранспортом);
- б) рабочего маршрутного расписания движения;
- в) схемы опасных участков маршрута регулярного сообщения;
- г) билетно-учетной документации.

В силу п.1 ст.20 Федерального закона от 10.12.1995 №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Российской Федерации деятельность, связанную с эксплуатацией транспорт-ных средств, обязаны организовывать работу водителей в соответствии с требованиями, обеспечивающими безопасность дорожного движения.

Документы, которые водитель транспортного средства обязан иметь при себе и по требованию сотрудников милиции передавать для проверки, перечислены в пункте 2.1.1 Правил дорожного движения РФ. В случаях, прямо предусмотренных действующим законодательством, иметь и передавать для проверки работникам Федеральной службы по над-зору в сфере транспорта лицензионную карточку, путевой лист и товарно-транспортные до-кументы.

Кроме того, в соответствии с п. 2.3.6. Положения об обеспечении безопасности пере-возок пассажиров автобусами, утвержденного Приказом Минтранса РФ от 08.01.1997 №2, владельцы автобусов обязаны обеспечить водителей необходимыми путевыми и иными до-кументами, предусмотренными действующими нормативными правовыми актами. Также согласно п. 5.2.3 указанного Положения владелец автобуса, выполняющего регулярные ав-тобусные перевозки, обязан обеспечить водителя графиком движения на маршруте и схемой маршрута с указанием опасных участков (в случае рейсов большой протяженности).

Требования же п.5.4 Правил, распространяются на маршруты любой протяженности, то есть являются дополнительными требованиями к организации перевозок для рейсов не-большой протяженности на территории Калачевского городского поселения. Поскольку неисполнение требований пункта 5.4 Правил лишает перевозчика права осуществлять пред-принимательскую и иную экономическую деятельность, не запрещенную законом, то дан-ный пункт противоречит части 1 ст.15 Закона о защите конкуренции, запрещающей органам местного самоуправления вводить ограничения в отношении осуществления отдельных видов деятельности.

2. Согласно п.6.4 Правил, использование остановочных пунктов на маршрутах регу-лярного сообщения при организации специальных, туристско-экскурсионных и заказных маршрутов не допускается.

Перевозки пассажиров и багажа подразделяются на регулярные перевозки, перевозки по заказам и перевозки легковыми такси (статья 5 Устава автомобильного транспорта от 08.11.2007 №259-ФЗ). Из смысла пункта 5.12 Положения об обеспечении безопасности пе-ревозок пассажиров автобусами, утвержденного Приказом Минтранса РФ от 08.01.1997 №2, следует, что туристско-экскурсионные, специальные и разовые перевозки, осуществляемые на основании оформленных заказов, относятся к перевозкам по заказу.

Следовательно, из содержания п.6.4 Правил усматривается запрет использовать

места остановки транспортных средств по маршруту регулярных перевозок, оборудованные для посадки, высадки пассажиров и ожидания транспортных средств, при организации перевозок по заказу.

Статья 27 Устава автомобильного транспорта от 08.11.2007 №259-ФЗ

устанавливает, что перевозка пассажиров и багажа по заказу осуществляется на основании договора фрахтования, заключенного в письменной форме. При этом согласно ст.28 Устава маршрут перевозки пассажиров и багажа по заказу определяется договором фрахтования, если иное не установлено законом.

Согласно п.5. Положения об обеспечении безопасности перевозок пассажиров автобусами, утвержденного Приказом Минтранса РФ от 08.01.1997 №2, туристско-экскурсионные и иные регулярные перевозки организуются в соответствии с п. п. 5.2 - 5.8 указанного Положения, то есть организуются в том же порядке, что и регулярные перевозки.

Статьей 24 Федерального закона "О безопасности дорожного движения" установлено, что участники дорожного движения имеют право свободно и беспрепятственно передвигаться по дорогам в соответствии и на основании установленных правил.

Стандартные требования к услугам пассажирского автомобильного транспорта, в том числе включенным в туристический продукт, установлены ГОСТ Р 51825-2001 "Услуги пассажирского автомобильного транспорта. Общие требования", введенным в действие с 1 июля 2002 года Постановлением Госстандарта РФ от 14.11.2001 №461-ст. Согласно п.4.3.3.2 ГОСТ Р 51825-2001 посадку (высадку) пассажиров и погрузку (выгрузку) багажа следует производить в неподвижно стоящее автотранспортное средство в соответствии с правилами посадки - высадки на оборудованных или необорудованных остановочных пунктах (в зависимости от технологии перевозки) при соблюдении правил дорожного движения.

Таким образом, установленный органами местного самоуправления в пункте 6.4 Правил запрет на использование остановочных пунктов по маршруту регулярных перевозок при организации специальных, туристско-экскурсионных и заказных автобусных маршрутов не основан на положениях федерального законодательства и ограничивает право перевозчиков (фрахтовщиков), намеривающихся осуществлять либо осуществляющих перевозки по заказу (отдельному виду перевозок), а также их заказчикам (фрахтователям), пользоваться объектами транспортной инфраструктуры при участии в дорожном движении.

Так как п.6.4 Правил введено ограничение в отношении оказания услуг перевозок по заказу в границах Калачевского городского поселения, то он в этой части противоречит подп.1 ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции, которая запрещает органам исполнительной власти субъекта РФ вводить ограничения в отношении производства определенных видов товаров.

Исходя из смысла антимонопольного законодательства, акты органов местного самоуправления не должны вступать в противоречие с федеральным законодательством, ущемлять права и интересы участников гражданского оборота, поэтому Решение Калачевской городской Думы от 12.12.2008 №157 «О утверждении Правил по организации пассажирских перевозок транспортом общего пользования на маршрутах регулярного сообщения в границах Калачевского городского поселения Калачевского муниципального района Волгоградской области» не может противоречить актам, имеющим большую юридическую силу.

Действия Главы Администрации Калачевского городского поселения

Калачевского муниципального района Волгоградской области и Калачевской городской Думы Калачев-ского муниципального района Волгоградской области, выразившиеся в принятии п.5.4, п.6.4 Правил, приводят или могут привести к ограничению, устранению конкуренции, что запрещено ч.1 ст.15 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,  
Комиссия

**Р Е Ш И Л А:**

1. Признать факт нарушения Главой Калачевского городского поселения Калачевского муниципального района Волгоградской области и Калачевской городской Думой Калачев-ского городского поселения Калачевского муниципального района Волгоградской области ч. 1 ст. 15 ФЗ от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в принятии п.5.4. и п.6.4. Правил по организации пассажирских перевозок транспортом общего пользования на маршрутах регулярного сообщения в границах Калачевского городского поселения Калачевского муниципального района Волгоградской области.
2. Выдать Главе Калачевского городского поселения Калачевского муниципального района Волгоградской области и Калачевской городской Думе Калачевского городского поселения Калачевского муниципального района Волгоградской области обязательное для исполнения предписание об отмене или изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство.