

## Решение № 03-13.1/32-2016

### по результатам внеплановой камеральной проверки деятельности в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Омской области

26 мая 2016 г.

г. Омск

На основании приказа Омского УФАС России от 25.05.2016 № 89, в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3 и пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе), Комиссией Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

<...> – начальника отдела контроля закупок, заместителя Председателя Комиссии;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии

проведена внеплановая камеральная проверка на основании поступившего (вх. № 3731 от 24.05.2016) обращения Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Омской области (далее – заказчик, УФСИН России по Омской области), в котором содержится информация о признаках нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на поставку строительных материалов (извещение № 0352100004916000117) (далее – электронный аукцион).

В результате проведения внеплановой проверки установлено следующее:

1. 06.05.2016 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт ЕИС) заказчиком были размещены извещение № 0352100004916000117 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на поставку строительных материалов с начальной (максимальной) ценой контракта 1177702,57 руб.

11.05.2016 и 12.05.2016 в извещение № 0352100004916000117 и документацию об электронном аукционе вносились изменения, в том числе в отношении срока рассмотрения первых частей заявок.

Согласно извещению № 0352100004916000117 о проведении электронного аукциона срок рассмотрения первых частей заявок был определен 20.05.2016.

Как следует из протокола № 0352100004916000117 рассмотрения первых частей заявок от 20.05.2016 (далее - протокол № 0352100004916000117), на участие в аукционе поступило шесть заявок. Все участники закупки допущены к участию в

электронном аукционе.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно части 4 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 2 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе установлено, что срок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе не может превышать семь дней с даты окончания срока подачи указанных заявок.

В силу пункта 3 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [частью 4](#) настоящей статьи.

Согласно части 6 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;

2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер <...> к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;

3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Частью 7 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе установлено, что указанный в [части 6](#) настоящей статьи **протокол не позднее даты окончания срока рассмотрения заявок** на участие в электронном аукционе **направляется заказчиком оператору электронной площадки и размещается в единой информационной системе.**

В срок, установленный данной нормой, а именно 20.05.2016, протокол рассмотрения первых частей заявок был направлен заказчиком оператору электронной площадки, но по неустановленной заказчиком причине не был размещен в единой информационной системе.

По данному факту в обращении заказчика указано следующее:

*«06 мая 2016 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) заказчик УФСИН России по Омской области опубликовал аукцион в электронной форме на поставку строительных материалов (извещение № 0352100004916000117 от 06.05.2016). Начальная максимальная цена контракта составляет 1177702,57 рублей. Срок окончания подачи заявок был установлен 20.05.2016. В день окончания подачи заявок было подано 6 заявок. Согласно протокола рассмотрения 1 частей заявок от 20.05.2016 допущены все заявки на участие в проведении электронного аукциона. Срок проведения аукциона был установлен 23.05.2016.*

*Однако в связи с технической ошибкой контента, перегрузкой сервера Заказчика нестабильной работой интернет источника, возможно перегрузкой кэш источника, либо не обновленным браузером, недостаточной работой оперативной памяти и процессора, которое в последствие привело к некорретной работе с сайтом, вследствие чего Протокол рассмотрения 1 частей заявок не был отправлен участникам.*

*Тем не менее на официальном сайте [www.roseltorg.ru](http://www.roseltorg.ru) Заказчик прикрепил и подписал протокол в день его рассмотрения 20.05.2016, установленного Извещением № 0352100004916000117 от 06.05.2016, что подтверждается скриншотом (приложение к обращению). Тем самым Заказчик в установленные сроки пытался опубликовать протокол рассмотрения 1 частей, но из-за технической ошибки данный протокол не был направлен участникам.*

*В связи с тем, что данный случай не оговорен Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе», а так же Заказчику необходимо в срок до 20.06.2016 поставить товар в связи с проведением ремонтных работ и освоением бюджетных средств в размере 50 % от доведенных лимитов бюджетного финансирования, доведенных до гос. заказчика во 2 квартале, согласно требованиям Закона о федеральном бюджете, Бюджетного кодекса и указания ФСИН России».*

В связи с вышеизложенным заказчик обратился в Управление Федеральной антимонопольной службы по Омской области для согласования возможности переноса сроков проведения электронного аукциона (извещение № 0352100004916000117 от 06.05.2016 года).

Факт неразмещения протокола рассмотрения первых частей заявок в срок,

установленный в порядке части 7 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе, подтверждается представленными заказчиком в обращении документами:

- скриншотом с сайта АО «Единая электронная торговая площадка» (далее – АО «ЕЭТП») от 20.05.2016;

- письмом УФСИН России по Омской области от 25.05.2016 № 56/ТО/24-3661-2;

- информацией, опубликованной на официальном сайте.

Из письма УФСИН России по Омской области от 25.05.2016 № 56/ТО/24-3661-2 следует:

*«В период с 15 ч. 00 мин. до 17.00 мин. (местного времени) 20 мая 2016 года в результате скачка напряжения по не зависящим от УФСИН России по Омской области причинам произошел сбой в работе телекоммуникационного оборудования, в том числе обеспечивающего доступ пользователей в Интернет. Процесс восстановления работоспособности оборудования с прохождением тестирования занял в общей сложности 2 часа, в течение которых доступ пользователей в интернет был ограничен, либо невозможен из-за снижения передачи данных трафика».*

Рассмотрев обращение заказчика о неразмещении протокола рассмотрения первых частей заявок на официальном сайте, Комиссия усматривает в действиях заказчика нарушение требований части 7 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе.

Учитывая изложенное, руководствуясь пунктом 2 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

#### РЕШИЛА:

**1.** Признать в действиях Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Омской области нарушение требований части 7 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе.

**2.** По выявленным нарушениям выдать Управлению Федеральной службы исполнения наказаний по Омской области, оператору электронной площадки АО «ЕЭТП» предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

<...>

Заместитель Председателя Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

С решением ознакомлен, 2-ой экземпляр решения

на листах (без приложений) получил:

Начальник УФСИН России по Омской области

<...>

## **ПРЕДПИСАНИЕ № 03-13.1/32-2016**

### **об устранении нарушений законодательства в сфере закупок**

26 мая 2016 г.

г.Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

<...> - начальника отдела контроля закупок, заместителя Председателя Комиссии;

<...> - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

<...> - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

рассмотрев обращение Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Омской области при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на поставку строительных материалов (извещение № 0352100004916000117) (вх. № 3731 от 24.05.2016) (далее – электронный аукцион),

в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3, частью 4 и пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе), установив в действиях Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Омской области нарушение требований части 7 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе,

на основании своего Решения от 26.05.2016 № 03-13.1/32-2016, руководствуясь пунктом 2 части 22, частью 23 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

**1. Управлению Федеральной службы исполнения наказаний по Омской области в срок до 09.06.2016:**

- направить протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 20.05.2016 оператору электронной площадки АО «Единая электронная торговая площадка» и разместить на официальном сайте Российской Федерации единой информационной системы в сфере закупок;

- назначить дату проведения электронного аукциона.

**2.** Оператору электронной площадки АО «Единая электронная торговая площадка»:

- обеспечить Управлению Федеральной службы исполнения наказаний по Омской области возможность выполнения действий, указанных в пункте 1 настоящего предписания;

- назначить время проведения электронного аукциона и разместить информацию о времени проведения электронного аукциона;

- уведомить участников закупки о дате и времени проведения электронного аукциона.

**3.** Управлению Федеральной службы исполнения наказаний по Омской области, оператору электронной площадки АО «Единая электронная торговая площадка» проинформировать Омское УФАС России об исполнении действий, указанных в пунктах 1 и 2 настоящего предписания, **в срок до 10.06.2016 в письменном виде с приложением подтверждающих документов.**

Контроль исполнения предписания возложить на члена Комиссии <...>.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

**Невыполнение** должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией **в установленный срок законного предписания влечет за собой административное наказание в виде административного штрафа** в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заместитель Председателя Комиссии

<...>

<...>

Члены Комиссии:

<...>

