

Публичное акционерное общество
«Межрегиональная распределительная сетевая
компания Северного Кавказа»

357506, Ставропольский край, г.Пятигорск,
Подстанционная, дом 13А.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ №408-9.15-17

о назначении административного наказания по делу
об административном правонарушении

18.01.2018 года г. Назрань

Рассмотрение дела начато 15 ч. 30 мин.

Окончено 16 ч. 00 мин.

Место вынесения постановления: РИ, г. Назрань, ул. Победы, д. 3 корпус «С».

эститель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по
ублике Ингушетия (далее – Ингушское УФАС России), рассмотрев материалы дела
3-9.15-17 об административном правонарушении, предусмотренном статьей 9.15
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП
РФ) возбужденного в отношении юридического лица – публичного акционерного общества
«Межрегиональная распределительная сетевая компания Северного Кавказа»
ИНН 2632082033, ОГРН 1062632029778, 357506, Ставропольский край, г.Пятигорск, ул.
Подстанционная, дом 13А, далее – ПАО «МРСК Северного Кавказа»), ответственного за
соблюдение норм подпункта «г» пункта 9 и подпунктов «б», «ж», «м» пункта 11 «Стандартов
раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии»
и эти нарушения стандартов раскрытия информации субъектами оптового рынка
электрической энергии и мощности, розничных рынков электрической энергии.

УСТАНОВИЛ:

постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 №24 утверждены
стандарты раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков
электрической энергии».

том 2 «Стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков

трической энергии», а также пунктом 5.3.1.7 Положения о Федеральной монопольной службе, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 №331 определено, что Федеральная антимонопольная служба и территориальные органы в рамках своих полномочий осуществляют государственную роль за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии.

в ходе осуществления государственного контроля за соблюдением «Стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии», в ФАС России произведен осмотр Интернет – сайта публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северного Кавказа» (ООО – ПАО «МРСК Северного Кавказа») по адресу: <http://www.mrsk-sk.ru>

в ходе осуществления контроля за соблюдением требований Стандартов, явилось решение ФАС России от 25.09.2017 №ВК/66001/17.

в результате проведения осмотра установлено, что требования подпункта «г» пункта 9, пунктов «б», «ж», «м» пункта 11 «Стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии», ПАО «МРСК Северного Кавказа» не выполнены.

Несмотря на то, что в соответствии с частью 1 статьи 37 Федерального закона от 26.03.2003 года ФЗ «Об электроэнергетике», субъектами розничных рынков являются:

потребители электрической энергии;

производители электрической энергии (энергосбытовые организации, гарантирующие поставщики, производители электрической энергии, не имеющие права на участие в оптовом рынке в соответствии со статьей 35 настоящего Федерального закона);

территориальные сетевые организации, осуществляющие услуги по передаче электрической энергии;

объекты оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике, осуществляющие оперативное управление на уровне розничных рынков.

Согласно абзаца 1 части 5 статьи 8 Федерального закона от 17.08.1995 года №147-ФЗ «Об естественных монополиях» (далее – Закон о естественных монополиях), в целях обеспечения прозрачности деятельности субъектов естественных монополий, открытости и информирования деятельности субъектов естественных монополий и защиты интересов потребителей субъекты естественных монополий обязаны обеспечивать свободный доступ к информации о своей деятельности, которая регулируется в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Согласно абзацу 2 части 5 статьи 8 Закона о естественных монополиях, свободный доступ к информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий обеспечивается субъектами естественных монополий в соответствии со стандартами раскрытия информации, утвержденными Правительством Российской Федерации, путем опубликования в средствах массовой информации, включая сеть "Интернет", и предоставления информации на основании письменных запросов потребителей.

Пункт 1 «Стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии», устанавливает требования к составу информации, предоставляемой субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, в том

е субъектами естественных монополий, за исключением потребителей электрической энергии (далее - субъекты рынков электрической энергии), а также к порядку, способам и срокам ее раскрытия.

пункт 2 Стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» гласит, что Субъекты рынков электрической энергии обязаны раскрывать информацию в соответствии с настоящим документом.

пункта 3 «Стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии», субъектами рынков электрической энергии информация раскрывается путем:

публикации в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и актами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти (далее - официальные печатные издания);

публикации в электронных средствах массовой информации;

предоставления по письменному запросу заинтересованных лиц при условии возмещения расходов, связанных с предоставлением информации;

предоставления информации администратору торговой системы оптового рынка электроэнергии в случаях, предусмотренных пунктом 22.2 настоящего документа;

публикации на официальных сайтах субъектов рынков электрической энергии или на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", созданном Правительством Российской Федерации, в целях обеспечения доступа к информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно пункту 3.1. «Стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии», субъекты рынков электрической энергии могут публиковать в официальных печатных изданиях сведения о составе и характере раскрываемой информации со ссылкой на адрес сайта в сети "Интернет", где информация размещается в полном объеме.

Согласно подпункту «г» пункта 9 «Стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии», субъекты рынков электрической энергии раскрывают информацию о размере цен (тарифов), долгосрочных параметрах регулирования (при применении метода доходности инвестированного капитала или метода долгосрочной необходимой валовой выручки), подлежащих регулированию в соответствии с Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. N 1178.

С учетом того, что информация, предусмотренная подпунктом «г» пункта 9 «Стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» по адресу <http://www.mrsk-sk.ru> недоступна для прочтения (страницы не активны). При просмотре во вкладку раздела «г» пункта 9 «Стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» отображаются файлы, которые не доступны для прочтения следующие:

Сведения о размере цен (тарифов), долгосрочных параметрах регулирования на 2018 год филиала ПАО «МРСК Северного Кавказа» - «Ставропольэнерго» 42.98 Кб, Архив RAR;

,ложение о размере цен (тарифов), долгосрочных параметров регулирования на 2018 илиала ПАО «МРСК Северного Кавказа» - «Ингушэнерго» 38.29 Кб, Архив RAR;

,ложение о размере цен (тарифов), долгосрочных параметров регулирования на 2018 илиала ПАО «МРСК Северного Кавказа» - «Каббалэнерго» 52.19 Кб, Архив RAR;

,ложение о размере цен (тарифов), долгосрочных параметров регулирования на 2018 илиала ПАО «МРСК Северного Кавказа» - «Карачаево - Черкесскэнерго» 37.78 Кб, ив RAR;

,ложение о размере цен (тарифов), долгосрочных параметров регулирования на 2018 илиала ПАО «МРСК Северного Кавказа» - «Севкавказэнерго» 38.31 Кб, Архив RAR.

топытке открыть данные файлы отображается информация, что страница недоступна.

отся скриншоты страниц недоступных для ознакомления.

у позиции 18 подпункта «б» пункта 11 «Стандартов раскрытия информации субъектами зого и розничных рынков электрической энергии», сетевая организация помимо рмации, предусмотренной пунктом 9 настоящего документа, раскрывает рмацию об основных потребительских характеристиках регулируемых товаров от, услуг) субъектов естественных монополий и их соответствии государственным и и утвержденным стандартам качества, включая информацию о вводе в ремонт и де из ремонта электросетевых объектов с указанием сроков (сводная информация).

рмация подлежащая размещению в соответствии с позицией 18 подпункта «б» пункта :тандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков трической энергии» не доступна для ознакомления. При попытке открыть данные файлы ражается информация, что страница недоступна.

е, вышеуказанные файлы размещены во вкладках раздела «Стандарты раскрытия рмации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии», ветствующим подпункту «ж» пункта 11 о планах капитального ремонта. И в этом случае, е перехода в указанные вкладки, данные файлы не открываются, (страница :ступна).

е того, информация подлежащая размещению в соответствии с подпунктом «м» пункта :тандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков трической энергии», а именно отчет за октябрь 2017 года – не размещена на сайте /www.mrsk-sk.ru.

у абзаца 3 пункта 12 Стандартов раскрытия информации субъектами оптового и ичных рынков электрической энергии», Информация, указанная в абзаце мнадцатом подпункта "б" и подпункте "м" пункта 11 настоящего документа, подлежит ликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном е в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, по мере вления, но не реже одного раза в месяц.

ко, на момент осмотра сайта <http://www.mrsk-sk.ru>, 23.11.2017 года, информация ежащая размещению за октябрь, размещена не была.

го совершения административного правонарушения – Ставропольский край, г. горск, Республика Ингушетия.

и совершения административного правонарушения – ноябрь 2017 года.

м образом, нарушение стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничного рынков электрической энергии и мощности, розничных рынков электрической энергии, влечет в действиях юридического лица - ПАО «МРСК Северного Кавказа» состав административного правонарушения предусмотренного статьей. 9.15 КоАП РФ.

в соответствии со статьей 9.15 КоАП РФ, нарушение субъектом оптового рынка электрической энергии и мощности или розничного рынка электрической энергии установленных стандартами раскрытия информации порядка, способов или сроков предоставления информации либо предоставление заведомо ложной информации в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти, в электронных средствах массовой информации, а также нарушение порядка, способов или сроков предоставления информации по письменному запросу заинтересованных лиц - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

в ходе реализации прав, предусмотренных статьей 28.2 КоАП РФ, представитель ПАО «МРСК Северного Кавказа», был приглашен на составление протокола №408-9.15-17, 13 декабря 2017 г. в 14 часов 30 минут в Ингушское УФАС России.

на составление протокола явился представитель филиала ПАО «МРСК Северного Кавказа» «Ингушэнерго» по доверенности (доверенность № 115-ЮР от 29.09.2017 года, далее – доверенность). Представитель представил письменное объяснение по поводу выявленного ПАО «МРСК Северного Кавказа» нарушения с приложенными копиями документов.

в ходе реализации прав, предусмотренных статьей 25.1 КоАП РФ, определением о времени и месте рассмотрения дела №408-9.15-17 об административном правонарушении (исх. от 14.12.2017 №3784-КБ), представитель ПАО «МРСК Северного Кавказа» был приглашен на рассмотрение дела №408-9.15-17, 27 декабря 2017 года в 14 часов 30 минут.

ПАО «МРСК Северного Кавказа» - «Ингушэнерго», ходатайствовало об отложении рассмотрения дела об административном правонарушении №408-9.15-17 на более поздний срок. К ходатайству приложено дополнение к объяснению по делу об административном правонарушении №408-9.15-17.

исполняясь статьей 24.4 и частью 2 статьи 29.6 КоАП РФ, рассмотрев ходатайство, определением о продлении срока рассмотрения по делу №408-9.15-17 об административном правонарушении (исх. от 29.12.2017 № 3926-КБ), заместитель руководителя Ингушского УФАС России принял решение о продлении срока рассмотрения дела об административном правонарушении №408-9.15-17 с назначением даты рассмотрения дела на 15 часов 30 минут 18 января 2018 года.

рассмотрение дела об административном правонарушении №408-9.15-17 явился основанием для представления филиалом ПАО «МРСК Северного Кавказа» - «Ингушэнерго» и дан пояснение, в соответствии с которым информация, указанная в подпункте «м» пункта 11 «Стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» размещена на сайте ПАО «МРСК Северного Кавказа» 28.11.2017 года.

ПАО «МРСК Северного Кавказа» - «Ингушэнерго», доказательств своевременного размещения информации, подлежащей размещению в соответствии с подпунктом «м» пункта 11 «Стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии»

,ставителем не представлено.

этом, в связи с ходатайством об отложении дела и пояснениями представителя ПАО «СК Северного Кавказа», что не реже одного раза в месяц - это дата после отчетного года, специалистами Ингушского УФАС России дополнительно был изучен сайт ПАО «СК Северного Кавказа» <http://www.mrsk-sk.ru>, на основании чего составлен акт №2-18 от 2018 года, согласно которого установлено, что раздел «Стандарты раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электроэнергии» удален, при этом в акте №2-18 ранее сохраненной ссылке, которая указана в акте №1-17, выполнен переход к разделу «Потери в электросетях».

Акт (м) об объеме и стоимости электрической энергии (мощности) за расчетный период, приобретенной по каждому договору купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) в целях компенсации потерь электрической энергии, заключенному с производителем электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии, осуществляющим производство электрической энергии (мощности) на лицензированных генерирующих объектах, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, объемы которой подтверждены сертификатом, с указанием наименования такого производителя.)

Согласно пункту 11 «Стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии», сетевая организация раскрывает информацию в том объеме, предусмотренную подпунктом «м»:

объем и стоимости электрической энергии (мощности) за расчетный период, приобретенной по каждому договору купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) в целях компенсации потерь электрической энергии, заключенному с производителем электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии, осуществляющим производство электрической энергии (мощности) на лицензированных генерирующих объектах, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, объемы которой подтверждены сертификатом, с указанием наименования такого производителя».

Согласно абзаца 3 пункта 12 «Стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» следует, что информация, указанная в подпункте пункта 11 Стандарта, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Министерством Российской Федерации, по мере обновления, но не реже одного раза в квартал.

За расчетный период имеет место размещение следующей информации: «отчет за ноябрь 2017 года» (содержимое страницы выведено на печать и является приложением № 3 к Акту от 19.01.2018 года).

При переходе по ссылке Затраты на покупку потерь (ВИЭ) за ноябрь 2017 года 6.23 Кб, файл RAR был скачан файл.

Специалистами Ингушского УФАС России изучены свойства скаченного файла (скриншот выведен на печать и является приложением № 4 к данному акту).

Более раннее сохранение файла сделано 07.12.2017 года. Также, других доказательств о временном размещении информации, предусмотренной требованиями подпункта «м» пункта 11 Стандартов раскрытия информации, не имеется.

м образом, дополнительное изучение сайта ПАО «МРСК Северного Кавказа» выявляет нарушение требований абзаца 3 пункта 12 Стандартов раскрытия информации в части размещения информации не реже 1 раза в месяц.

в результате проведения осмотра Интернет-сайта <http://www.mrsk-sk.ru/> ПАО «МРСК Северного Кавказа» установлено, что сетевой организацией требования подпункта «м» пункта 11 Стандартов раскрытия информации не исполнены.

Нарушения подтверждается материалами дела, что является достаточным основанием для признания вины в действиях юридического лица – ПАО «МРСК Северного Кавказа» по статье 9.15 КоАП РФ.

Субъектом правонарушения является ПАО «МРСК Северного Кавказа».

Субъектом правонарушения являются общественные отношения, складывающиеся в сфере электроэнергетики, направленные на обеспечение прозрачности финансово-хозяйственной деятельности субъектов оптового и розничного рынков электрической энергии.

Активная сторона административного правонарушения выражается в нарушении субъектом установленных стандартами раскрытия информации порядка, способов или сроков опубликования информации.

Активная сторона правонарушения характеризуется виной субъекта в форме неосторожности, поскольку Общество не предвидело возможности наступления вредных последствий своих действий и не предприняла достаточных мер со своей стороны по предупреждению и недопущению противоправных действий, посягающих на принципы открытости, добропорядочности, разумности, справедливости, хотя такая возможность существовала. Доказательства принятия всех зависящих от мер по исполнению публичной обязанности по раскрытию информации с соблюдением порядка и сроков, предусмотренных Стандартами раскрытия информации, в материалах дела отсутствуют. Свидетельств, свидетельствующих об объективной невозможности выполнения указанной обязанности, не установлено.

Смягчающим административную ответственность, предусмотренную статьей 4.2 КоАП РФ является то, что ПАО «МРСК Северного Кавказа» ранее не привлекалось к административной ответственности за совершение однородного административного правонарушения.

Смягчающих административную ответственность предусмотренную статьей 4.3 КоАП РФ не установлено.

Исходя из вышесказанного и руководствуясь статьей 9.15, статьей 23.48, частью 1 статьи 29.9, также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать юридическое лицо – публичное акционерное общество

«Межрегиональная распределительная сетевая компания Северного Кавказа» (ИНН:2632082033, ОГРН1062632029778, 357506, Ставропольский край, г. Пятигорск, ул. Подстанционная, дом 13А) виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного статьей 9.15 КоАП РФ.

2. Применить к публичному акционерному обществу «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северного Кавказа» административную ответственность в виде административного штрафа в размере 200000 (двести тысяч) рублей 00 копеек.
3. Сумму штрафа надлежит уплатить на расчетный счет №40101810700000010004 в Отделение НБ РЕСПУБЛИКИ ИНГУШЕТИЯ, г. Магас; БИК 042618001.

адрес: ИНН 0608010041 Управление Федерального казначейства по Республике Ингушетия (Ингушское УФАС России).

основание платежа: «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение «Стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии».

Код бюджетной классификации (161 1 16 41000 01 6000 140).

ОКТМО 07727000001; КПП 263201001

Основание платежа – Постановление Ингушского УФАС России №408-9.15-17 от 18.01.2018 г.

Заместитель руководителя

Постановление получил(-ла) _____ 2018 г.

в соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

в соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не **позднее 60 дней** со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП. В трехдневный срок со дня уплаты штрафа надлежит представить Ингушское УФАС России по еженедельному образцу заверенные копии платежных документов.

согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном

онарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если данное постановление не было обжаловано или опротестовано.