

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы № 014/10/18.1-1127/2023

г. Якутск

«28» июля 2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

*** – заместителя руководителя – начальника отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председателя Комиссии;

*** – главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена комиссии;

*** – старшего государственного инспектора отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена комиссии;

При участии в дистанционном режиме посредством интернет-видеоконференции:

*** – представителя МКУ «КУМИ» МР «Хангаласский улус» по доверенности № 1195 от 27.07.2023 г.;

*** – заявитель,

рассмотрев жалобу №014/10/18.1-1127/2023 *** на действия (бездействие) муниципального казенного учреждения «Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельными отношениями» муниципального района «Хангаласский улус» Республики Саха (Якутия) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: Саха (Якутия) респ, у Хангаласский, с Еланка, ул Ямщицкая, д 2, с видом разрешенного использования: Дачный участок, площадью 2 468 кв.м. (извещение: 22000044220000000112 на Официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о торгах <https://torgi.gov.ru/>),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) 24 июля 2023 года поступила жалоба *** (далее – Заявитель) на действия (бездействие) муниципального казенного учреждения «Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельными отношениями» муниципального района «Хангаласский улус» Республики Саха (Якутия) при проведении аукциона в

электронной форме на право заключения договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: Саха (Якутия) респ, у Хангаласский, с Еланка, ул Ямщицкая, д 2, с видом разрешенного использования: Дачный участок, площадью 2 468 кв.м. (извещение: 22000044220000000112 на Официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о торгах <https://torgi.gov.ru/>), в которой содержится следующее.

Доводы жалобы:

«В ГИС Торги было размещено извещение №22000044220000000112 о проведении электронного аукциона Право заключения договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: Саха (Якутия) респ, у Хангаласский, с Еланка, ул Ямщицкая, д 2, с видом разрешенного использования: Дачный участок, площадью 2 468 кв.м.

На электронной площадке РТС-тендер Процедура № 22000044220000000112 Право заключения договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: Саха (Якутия) респ, у Хангаласский, с Еланка, ул Ямщицкая, д 2, с видом разрешенного использования: Дачный участок, площадью 2 468 кв.м.

20.07.2023 было рассмотрение поступивших заявок, где мою заявку отклонили по причине «Непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений (ч.8 ст.39.12 ЗК РФ)., не предоставлен документ, подтверждающий внесение задатка».

Размер задатка в сумме 4074,00 руб, по информационной карте должен вноситься на аналитический счет площадки РТС-тендер. Но так как в моем аналитическом счете на площадке уже была необходимая сумма, при подаче заявки на участие в процедуре площадкой автоматически была заблокирована сумма 4074,00 руб. При этом площадка не выдает никаких подтверждающих документов о блокировании средств. Закрывающие документы выдаются площадкой только тогда, когда списываются средства при победе на торгах.

Считаем, что своими действиями Заказчик нарушил положения законодательства РФ о контактной системе в сфере закупок и законодательство о защите конкуренции, тем самым нарушив мое право на участие в аукционе, отклонив мою заявку

В связи с тем, что требование Заказчика о представлении нарушения не позволяют корректно сформировать заявку на участие в аукционе, а также оценить целесообразность участия в нем просим:

- 1. Приостановить определение победителя по закупке № 22000044220000000112 до рассмотрения настоящей жалобы по существу.*
- 2. Провести проверку закупки № 22000044220000000112 на соответствие требованиям действующего законодательства РФ.*
- 3. Признать положения документации несоответствующими Закону № 135-ФЗ.*
- 4. Обязать Заказчика внести соответствующие изменения в Документацию об электронном аукционе и провести повторно.».*

Аукцион в электронной форме проводится на основании Распоряжения главы

Администрации муниципального района «Хангаласский улус» Республики Саха (Якутия) № 870-р от 18.05.2023 г., в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации (далее – ЗК РФ).

Организатор торгов: МКУ «КУМИ» МР «Хангаласский улус».

Способ проведения закупки: аукцион в электронной форме.

Предмет договора: право заключения договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: Саха (Якутия) респ, у Хангаласский, с Еланка, ул Ямщицкая, д 2, с видом разрешенного использования: Дачный участок, площадью 2 468 кв.м.

19.06.2023 г. на Официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о торгах <https://torgi.gov.ru/> было размещено извещение № 2200004422000000112.

24.07.2023 г. в Якутское УФАС России поступила жалоба *** (вх. № 7041-ЭП/23) на действия (бездействие) МКУ «КУМИ» МР «Хангаласский улус».

24.07.2023 г. Якутским УФАС России в адрес Заявителя, организатора торгов и электронной торговой площадки направлено уведомление о поступлении жалобы № 014/10/18.1-1127/2023 и о приостановлении заключения договора до рассмотрения жалобы по существу (исх. № АК/3028/23 от 24.07.2023 г.).

25.07.2023 г. в Якутское УФАС России от организатора торгов поступили пояснения по существу жалобы, а также запрашиваемые документы (вх. № 7144-ЭП/23).

26.07.2023 г. в Якутское УФАС России от организатора торгов поступили возражения на жалобу, а также запрашиваемые документы (вх. № 7166-ЭП/23).

28.07.2023 г. в 15:00 рассмотрена жалоба по существу.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, изучив имеющиеся доказательства и материалы жалобы, приходит к следующему.

В соответствии с правилами статьи 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также в иных случаях.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно доводам поданной жалобы, Организатором торгов была неправомерно отклонена заявка Заявителя по причине непредставления в составе заявки документа, подтверждающего внесение задатка.

Заявитель указывает, что на момент подачи заявки денежные средства уже находились на аналитическом счету оператора электронной площадки и были заблокированы при подаче заявки.

Согласно подпункту 4 пункта 1 статьи 39.12 ЗК РФ для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок документы, подтверждающие внесение задатка.

Подпунктом 1 пункта 8 статьи 39.12 ЗК РФ заявитель не допускается к участию в аукционе, в случае непредставления необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений.

Документацией о проведении торгов установлены аналогичные требования для участия в аукционе и основания для отказа в допуске к участию в аукционе.

Требования ЗК РФ, регулирующие порядок проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, являются императивными нормами и содержат конкретный перечень документов, необходимых для участия в торгах. Положениями ЗК РФ не предусмотрена возможность изменения перечня документов, необходимого для участия в торгах.

Тем самым, соблюдение положений статьи 39.12, 39.13 ЗК РФ и положений документации о проведении торгов, является обязательными для участника торгов.

Зачисление, блокирование денежных средств и другие операции, связанные с аналитическим счетом, регламентируются Соглашением о гарантийном обеспечении (утв. приказом генерального директора ООО «РТС-Тендер» № 43-П/23 от 28.07.2023 г.), а также Регламентом электронной площадки ООО «РТС-Тендер» Имущественные торги (утв. приказом генерального директора ООО «РТС-Тендер» № 43-П/23 от 28.07.2023 г.).

Согласно пункту 4.2 Соглашения денежные средства, перечисленные в соответствии с пунктом 4.1 Соглашения, учитываются на аналитическом счете, номер которого указан в платежном поручении на перечисление денежных средств.

Таким образом, Заявитель имел возможность приложить в составе заявки все необходимые документы (в том числе платежное поручение, содержащее информацию о перечислении денежных средств в размере задатка на счет оператора электронной торговой площадки).

Между тем, Заявителем не были соблюдены требования, установленные ЗК РФ, а также аукционной документацией.

Учитывая изложенное, Комиссия Якутского УФАС России приходит к выводу, что у Организатора торгов имелись основания для отклонения заявки Заявителя (подпункт 1 пункта 8 статьи 39.12 ЗК РФ), поскольку в нарушение подпункта 4 пункта 1 статьи 39.12 ЗК РФ не приложен документ, подтверждающий внесение задатка.

Довод жалобы признан необоснованным.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Закона.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», на основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Б*** на действия (бездействие) муниципального казенного учреждения «Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельными отношениями» муниципального района «Хангаласский улус» Республики Саха (Якутия) (ИНН 1431008694, КПП 143101001, ОГРН 1051401420300, 678000, у. Хангаласский, г. Покровск, ул. Орджоникидзе, д. 26) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: Саха (Якутия) респ, у Хангаласский, с Еланка, ул Ямщицкая, д 2, с видом разрешенного использования: Дачный участок, площадью 2 468 кв.м. (извещение: 22000044220000000112 на Официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о торгах <https://torgi.gov.ru/>) –

необоснованной.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:
