

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе председательствующей – заместитель руководителя Хабаровского УФАС России, членов Комиссии: - начальник отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России, – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России,

в присутствии представителей:

- ООО «Грин» - уведомлено о дате, времени и месте рассмотрения дела, явку в заседание комиссии не обеспечило;

- Хабаровский филиал АО «Российский сельскохозяйственный банк» – по доверенности от 03.08.2018 № 57 ,

рассмотрев жалобу ООО «Грин» на действия Хабаровского филиала АО «Российский сельскохозяйственный банк», материалы дела № 8-01/142(027/01/18.1-628/2020),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Грин» на действия Хабаровского филиала АО «Российский сельскохозяйственный банк» при проведении аукциона в электронной форме ОАЭФ30/20-РФ на право заключения договора на оказание услуг по комплексной уборке помещения и прилегающей территории для нужд Хабаровского РФ АО «Россельхозбанк» (извещение № 32009046904).

Из жалобы ООО «Грин» следует, что при проведении открытого аукциона заказчик необоснованно отклонил заявку общества на участие в аукционе, в связи с несоответствием поданной заявки требованиям аукционной документации, а именно: отсутствовал отсканированный план распределения объемов оказания услуг между участником процедуры закупки и привлекаемым к исполнению обязательств по договору третьим лицом (форма 6 раздела 5 аукционной документации).

Представитель Хабаровского филиала АО «Российский сельскохозяйственный банк» Божинов А.В с доводами жалобы не согласился, по основаниям, изложенным в письменных возражениях № б/н на жалобу, пояснив, что пунктом 3.8 положения об организации закупочной деятельности в АО «Россельхозбанк» № 409-П установлено, что участники процедуры закупки не допускаются к участию в конкурентной процедуре закупки в случае несоответствия заявки (окончательного предложения) требованиям к составу заявки (окончательному предложению), на участие в процедуре закупки, в том числе непредоставление обязательных документов

и сведений, предусмотренных документацией процедуры закупки (извещением о проведении процедуры закупки).

Комиссия Хабаровского УФАС России, заслушав лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, рассмотрев материалы дела, пришла к следующим выводам.

Жалоба рассматривается по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Принятие решения по жалобе ООО «Грин» в порядке части 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции откладывалось до 16:00 ч. 19.05.2020 в связи необходимостью получения дополнительных документов.

В соответствии с Указом Президента «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней» от 25.03.2020г. №206, а также в связи с необходимостью принятия мер по нераспространению новой коронавирусной инфекции, рассмотрение дела №8-01/142 (027/01/18.1-628/2020) проведено 19.05.2020 в 16:00 ч. в дистанционном режиме посредством ВКС.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок обжалования действий (бездействия) организаторов торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным Законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ).

Действия (бездействие) могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

По правилам указанной статьи проверке подлежит соблюдение установленной законодательством и иными нормативными правовыми актами процедуры организации и проведения торгов, иной закупки, процедуры заключения договоров по результатам торгов, закупок.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц установлены Законом № 223-ФЗ.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закон № 223-ФЗ не определяет порядок закупки товаров, работ, услуг, а устанавливает обязанность заказчиков разработать и утвердить положение о закупках - документ, регламентирующий закупочную деятельность заказчика и содержащий требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (способы закупки) и условия их применения, а также порядок заключения и исполнения договоров, в связи с чем заказчик вправе самостоятельно установить в положении о закупке способы закупок, порядок и условия их применения.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В силу части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Частью 5 статьи 4 Закона № 223-ФЗ установлено, что при закупке в единой информационной системе размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация.

В соответствии с частями 9, 10 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной

системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные, в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Пунктами 1, 2, 9 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в числе которых требования к техническим или функциональным характеристикам работ, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, требования к участникам закупки.

Таким образом, в соответствии с Законом №223-ФЗ установление требований к участникам, заявке, документам, включаемых в состав заявки, отнесено к полномочиям заказчика при составлении документации о закупке, иные лица таким правом не обладают.

28.03.2020 АО «Российский сельскохозяйственный банк» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 32009046904 о проведении открытого аукциона в электронной форме ОАЭФ30/20-РФ на право заключения договора на оказание услуг по комплексной уборке помещения и прилегающей территории для нужд Хабаровского РФ АО «Россельхозбанк».

Дата и время окончания подачи заявок 14.04.2020 в 03 часов 00 минут по московскому времени.

Начальная (максимальная) цена договора 8 070 661, 01 рублей, включая НДС.

Аукционной документацией предусмотрено, что заявка на участие в аукционе должна содержать документы, указанные в пункте 17 раздела II «Информационная карта (подпункт 4.4.1 пункта 4.4 аукционной документации).

Согласно разделу 2.4 пункта 2.4.3 аукционной документации, пункта 16 информационной карты, ко всем участникам процедуры закупки предъявляются единые и равные требования. Не допускается предъявлять к участникам закупки требования, которые не указаны в аукционной документации.

Документы, представляемые в составе заявки, указаны в пункте 17 раздела II информационной карты.

Согласно разделу 2.9 аукционной документации, участники процедуры закупки не допускаются к участию в аукционе в случаях:

- несоответствия их требованиям, предъявляемым к участникам процедуры закупки и покупаемым товарам, работам, услугам в соответствии с положением о закупках и аукционной документацией (извещением о

проведении аукциона) (пункт 2.9.1.1);

- несоответствия заявки требованиям к составу заявки на участие в процедуре закупки, в том числе непредоставления обязательных документов и сведений, предусмотренных документацией процедуры закупки (извещением о проведении процедуры закупки) (в том числе непредоставления документа или копии документа, подтверждающего внесение обеспечения заявки на участие в процедуре закупки, если требование обеспечения таких заявок указано в документации процедуры закупки (извещении о проведении процедуры закупки) (пункт 2.9.1.2).

Согласно протоколу заседания региональной конкурсной комиссии Хабаровского РФ АО «Россельхозбанк» от 15.04.2020г № 21 в процедуре рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме № ОАЭФ30/20-РФ участвовало 8 заявок, а именно: участник № 1 ООО «ДЕЛЕГРА» (№ 133492); участник № 2 ИП Медведев Н.И (№ 253800); участник № 3 ООО «Грин» (№ 135555); участник № 4 ООО «Гектор» (№ 135629); участник № 5 ООО ГК «КАНЦ73» (№ 135629); участник № 6 ООО «АСК» (№ 135476); участник № 7 ООО «Консалтинговая компания «Марекс» (№ 135702); участник № 8 ООО «Мастер» (№135703). По итогам рассмотрения заявок конкурсная комиссия приняла решение отказать в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме, участнику № 3 ООО «Грин» (№ 135555) в связи с несоответствием поданной заявки требованиям аукционной документации.

Согласно протоколу заседания региональной конкурсной комиссии Хабаровского РФ АО «Россельхозбанк» от 17.04.2020г № 23 о подведении итогов аукциона победителем признан участник № 6 ООО «АСК» (№ 135476).

Материалами дела установлено, что заявка ООО «Грин» не допущена к участию в аукционе в связи с несоответствием поданной заявки требованиям аукционной документации, а именно: в нарушение пункта 3.8 Положения об организации закупочной деятельности АО «Россельхозбанк» № 409-П, пункта 2.9.1 аукционной документации в составе заявки отсутствует отсканированный план распределения объемов оказания услуг между участником процедуры закупки и привлекаемых к исполнению обязательств по договору третьим лицом (субподрядчиком/субисполнителем)(форма 6 раздела V). ООО «Грин» представило данные сведения в справке о кадровых ресурсах (форма 4 раздела V).

Поскольку ООО «Грин» заполнило заявку не в соответствии с пунктом 17 раздела II информационной карты, его заявка правомерно отклонена от участия в аукционе.

Поскольку несоответствие заявки по форме влечет отклонение заявки, действия аукционной комиссии не могут быть признаны нарушающими права заявителя.

В данной связи довод заявителя о том, что его заявка содержит всю

необходимую информацию и соответствует требованиям документации, не нашло своего подтверждения.

Исходя из установленных обстоятельств жалоба признается необоснованной.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия Хабаровского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Грин» на действия Хабаровского филиала АО «Российский сельскохозяйственный банк» при проведении открытого аукциона в электронной форме № ОАЭФ30/20-РФ на право заключения договора на оказание услуг по комплексной уборке помещения и прилегающей территории для нужд Хабаровского РФ АО «Россельхозбанк» (извещение № 32009046904), необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.