

Я, заместитель руководителя Оренбургского УФАС России <<.....>> рассмотрев постановление Прокурора Переволоцкого района Оренбургской области <<.....>> от 27.09.2017г. о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении главы администрации м/о Переволоцкий район Оренбургской области <<.....>> (паспорт <<.....>>) по ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и представленные материалы дела,

УСТАНОВИЛ:

29.09.2017г. в Оренбургское УФАС России в порядке ст. 28.8 КоАП РФ поступило постановление Прокурора Переволоцкого района Оренбургской области <<.....>> от 27.09.2017г. (далее – постановление прокуратуры) о возбуждении дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч.10 ст. 7.32.4 КоАП РФ, в отношении главы администрации Переволоцкого района Оренбургской области <<.....>>.

Из постановления прокуратуры следует, что главой администрации м/о Переволоцкий поссовет Переволоцкого района Оренбургской области <<.....>> допущено нарушение п.п. 4,8 ч. 21 ст.39.11 Земельного кодекса Российской Федерации, что влечет административную ответственность по ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Изучив материалы дела, оценив имеющиеся доказательства по правилам ст. 26.11 КоАП РФ, заслушав доводы лиц, участвующих в деле, должностное лицо, рассматривающее настоящее дело, приходит к следующим выводам:

В соответствии со ст. 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно ч. 1 ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

В ходе рассмотрения дела установлено следующее.

Администрацией МО Переволоцкий поссовет Переволоцкого района Оренбургской области в период с 29.08.2016 по 25.01.2017г.г. проведен аукцион № 201216/0317077/01.

По результатам изучения извещения №201216/0317077/01 о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, установлено, что предметом аукциона явились земельные участки, относящийся к категории земель населенных пунктов, с кадастровыми номерами 56:23:1003001:87, 56:23:1003001:86, 56:23:1003001:85, 56:23:1003001:84, 56:23:1003001:83 площадью по 1 200 кв.м, адрес (описание местоположение): Оренбургская область, Переволоцкий район, п. Переволоцкий, х.Самарский, ул.Привольная, разрешенное использование: для ведения личного подсобного хозяйства..

На основании ч. 1 ст. 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (далее - ЗК РФ) договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на торгах, проводимых в форме аукциона, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи.

Организатор аукциона устанавливает время, место и порядок проведения аукциона, сроки подачи заявок на участие в аукционе, порядок внесения и возврата задатка, величину повышения начальной цены предмета аукциона («шаг аукциона»). «Шаг аукциона» устанавливается в пределах трех процентов начальной цены предмета аукциона.

Извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт), не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

Организатор аукциона также обеспечивает опубликование извещения о проведении аукциона в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона.

Извещение о проведении аукциона должно содержать, в том числе сведения о месте, дате, времени и порядке проведения аукциона; сведения о предмете аукциона (в том числе о местоположении, площади и кадастровом номере земельного участка), правах на земельный участок, об ограничениях этих прав, о разрешенном использовании и принадлежности земельного участка к

определенной категории земель, а также о максимально и (или) минимально допустимых параметрах разрешенного строительства объекта капитального строительства (за исключением случаев, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка не предусматривается строительство здания, сооружения), о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, предусматривающих предельную свободную мощность существующих сетей, максимальную нагрузку и сроки подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, о сроке действия технических условий, о плате за подключение (технологическое присоединение) на дату опубликования указанного извещения (за исключением случаев, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка не предусматривается строительство здания, сооружения, и случаев проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для комплексного освоения территории или ведения дачного хозяйства); сведения об адресе места ее проведения.

Пунктами 19-21 ст. 39.11 ЗК РФ предусмотрен порядок предоставления извещения о проведении аукциона на официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом муниципального образования по месту нахождения земельного участка. Извещение о проведении аукциона является документом, который в силу Земельного кодекса Российской Федерации обязателен при проведении аукциона на право заключение договора аренды земельного участка, и следовательно является составной частью документации об обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерацией торгах.

Извещение о проведении торгов является неотъемлемой частью документации на проведение открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, относящийся к категории земель – земли населенных пунктов (5 лотов), с кадастровыми номерами 56:23:1003001:87, 56:23:1003001:86, 56:23:1003001:85, 56:23:1003001:84, 56:23:1003001:83 площадью по 1 200 кв.м, адрес (описание местоположение): Оренбургская область, Переволоцкий район, п. Переволоцкий, х.Самарский, ул.Привольная, разрешенное использование: для ведения личного подсобного

хозяйства.

Вышеуказанная документация утверждена главой администрации МО Переволоцкий поссовет – <<.....>> 19 декабря 2016г.

Однако, указанное извещение № 201216/0317077/01 в нарушение п.п. 4, 8 ч. 21 ст. 39.11 ЗК РФ не содержит следующих сведений: права на земельный участок, максимально и (или) минимально допустимые параметры разрешенного строительства объекта капитального строительства, технические условия подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, предусматривающих предельную свободную мощность существующих сетей, максимальную нагрузку, сроки подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, о сроке действия технических условий, о плате за подключение (технологическое присоединение) на дату опубликования указанного извещения при подключении к сети газораспределения и к сетям электроснабжения, а также порядок возврата задатка участниками аукциона.

Выявленное нарушение существенно нарушает права, свободы и законные интересы лиц, обратившихся за предоставлением земельных участков, так как создают искусственные ограничения на получение всех необходимых сведений о предмете земельного участка, а в последующем предоставление такого земельного участка при условиях о которых участник аукциона не знал, что в последующем может явиться причиной расторжения договора.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч.10 ст.7.32.4 КоАП РФ, согласно которой нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 9 настоящей статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 настоящего Кодекса влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Согласно решения Совета депутатов м/о Переволоцкий поссовет Переволоцкого района Оренбургской области № 12 от 30.10.2015г. <<.....>> является главой муниципального образования Переволоцкий поссовет Переволоцкого района

В соответствии с ч.1 ст.30 Устава Переволоцкого поссовета

Переволоцкого района Оренбургской области Глава поссовета является главой администрации поссовета и руководит на принципах единоначалия.

Согласно ст. 2.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях, под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее [организационно-распорядительные](#) или [административно-хозяйственные](#) функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

Таким образом, Главой администрации м/о Переволоцкий поссовет Переволоцкого района Оренбургской области <<.....>> допущено правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ч.10 ст.7.32.4 КоАП РФ.

В соответствии с [частью 1 статьи 4.5](#) КоАП срок давности привлечения к ответственности за совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена [статьей 7.32.4](#) КоАП, составляет один год со дня совершения административного правонарушения.

Дата совершения административного правонарушения – 19 декабря 2016г. – срок для привлечения к административной ответственности не истек.

Правонарушение совершено должностным лицом виновно. Факт правонарушения и наличие вины <<.....>> в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью ч.10 ст.7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях подтверждаются материалами дела.

Проверяя соблюдение гарантий прав лица, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении, должностное лицо, рассматривающее дело, приходит к выводу о том, что срок привлечения должностного лица к административной ответственности не истек, обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, не установлены.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

Согласно ч.1 ст.1.7 Кодекса РФ об административной ответственности, лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

На рассмотрение дела об административном правонарушении № 06-16-35/2017 должностное лицо – Глава м/о <<.....>> не явился, уведомлен надлежащим образом (почтовое отправление № 46004610007413 вручено 31.10.2017г.)

С учетом изложенного, руководствуясь статьей 23 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» и статьями 3.1, 4.1, 4.2, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях, на основании ч.10 статьи 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо - главу администрации м/о Переволоцкий поссовет Переволоцкого района Оренбургской области <<.....>> виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в размере 3 000 (трех тысяч) рублей.

Заместитель руководителя Управления
<<.....>>

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

Реквизиты для перечисления штрафа:

Получатель: ИНН 5610042191 КПП 561001001 УФК по Оренбургской области (для Оренбургского УФАС России)

КБК 161 1 16 02010 01 6000 140 ОКТМО 53701000001

Банк получателя: Отделение по Оренбургской области Уральского главного

управления Центрального банка Российской Федерации

БИК 045354001 расчетный счет 40101810200000010010

Назначение платежа: штраф за нарушение антимонопольного законодательства.

Согласно части 4 статьи 32.2 КоАП копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление (факс 77-80-70, 78-66-28).

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд либо в суд общей юрисдикции в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения с р о у с т а н о в л е н н о г о д л я о б ж а л о в административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.