

ООО «Фокус»

«.....»

МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства» г.
Брянска

«.....»

Брянская городская администрация

«.....»

АО «ЕЭТП»

«.....»

Решение по делу № 032/06/64-102/2021

о нарушении требований законодательства РФ о контрактной системе

«10» февраля 2021 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю закупок в составе:

Заместителя председателя комиссии: «.....»

Членов комиссии: «.....»

в присутствии:

«.....»,- юрисконсульт МКУ «УЖКХ» города Брянска, действующей на основании доверенности № 1/06-226 от 04.02.2021 года;

«.....»,- представителя МКУ «УЖКХ» города Брянска, действующего на основании

доверенности № 1/06-258 от 10.02.2021 года,

в отсутствие надлежащим образом уведомленного о дате и времени рассмотрения жалобы представителя уполномоченного органа Брянская городская администрация (поступило ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя Брянской городской администрации вх. 895 от 09.02.2021 года), представителей ООО «Фокус»,

рассмотрение жалобы осуществлялось в режиме видеоконференцсвязи,

рассмотрев жалобу заявителя ООО «Фокус» на действия заказчика МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства» г. Брянска при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта: «Линия наружного освещения. Участок по ул. Сталелитейной от завода ОАО "БЗСК" до магазина «Строймаркет», по ул. Шоссейной от магазина «Строймаркет» до остановки м-н «Автозаводец» в Бежицком районе г. Брянска» № 0127300013121000008 и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, установила:

28.01.2021 года в единой информационной системе в сфере закупок на сайте www.zakupki.gov.ru размещены извещение о проведении аукциона в электронной на выполнение работ по строительству объекта: «Линия наружного освещения. Участок по ул. Сталелитейной от завода ОАО "БЗСК" до магазина «Строймаркет», по ул. Шоссейной от магазина «Строймаркет» до остановки м-н «Автозаводец» в Бежицком районе г. Брянска» № 0127300013121000008, а также документация об электронном аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 6 460 728,98 рублей.

Контракт по итогам проведения рассматриваемого электронного аукциона за № 0127300013121000008 на момент рассмотрения жалобы не заключен.

Заявитель ООО «Фокус» считает, что его права и законные интересы нарушены действиями заказчика МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства» г. Брянска, а именно, по мнению заявителя в документации о проведении электронного аукциона за № 0127300013121000008 заказчиком установлено дополнительное требование к участникам закупки с нарушением требований, определенных п. 2(1) Постановления Правительства РФ от 04.02.2015 N 99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям" (вместе с "Дополнительными требованиями к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов") (далее, Постановление Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 г. № 99).

До рассмотрения жалобы по существу в адрес Брянского УФАС России поступили письменные пояснения МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства» г. Брянска (вх. 859 от 08.02.2021 года, вх. 944 от 10.02.2021 года, 933 от 09.02.2021 года).

Заслушав представителей Заказчика, изучив представленные документы, руководствуясь ч. 3, 15 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Брянского УФАС России по контролю закупок пришла к следующим выводам:

1. Заказчиком МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства» г. Брянска при осуществлении рассматриваемой закупки нарушены положения ч.3 ст.64 Закона о контрактной системе, согласно которым документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона и п. 3 ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, поскольку заказчиком в документации о проведении электронного аукциона за № 0127300013121000008 установлено дополнительное требование к участнику закупки, не в соответствии с требованием с п. 2(1) Постановления Правительства РФ от 04.02.2015 N 99 и предметом закупки.

Согласно п. 3 ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

В соответствии с ч. 3 ст. 31 Закона о контрактной системе Перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Предметом осуществляемой закупки является выполнение работ по строительству объекта: «Линия наружного освещения. Участок по ул. Сталелитейной от завода ОАО "БЗСК" до магазина «Строймаркет», по ул. Шоссейной от магазина «Строймаркет» до остановки м-н «Автозаводец» в Бежицком районе г. Брянска» № 0127300013121000008.

Согласно п. 2.1.2 Положительного заключения государственной экспертизы № 32-1-1-3-53434-2020 установлено, что данный объект относится к линейному объекту.

Согласно п. 2.10 Положительного заключения государственной экспертизы № 32-32-1-1-3-53434-2020 установлено: «Отсутствуют нелинейные объекты».

Так, Комиссией Брянского УФАС России установлено, что предметом осуществляемой закупки является строительство линии наружного освещения. Участок по ул. Сталелитейной от завода ОАО "БЗСК" до магазина «Строймаркет», по ул. Шоссейной от магазина «Строймаркет» до остановки м-н «Автозаводец» в Бежицком районе г. Брянска, т. е. строительство линейного объекта.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 6 460 728,98 рублей.

Согласно п. 2(1) «Выполнение работ по строительству, реконструкции линейного объекта, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей» Постановления Правительства РФ от 04.02.2015 N 99 дополнительным требованием к участникам закупки является: наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции линейного объекта. При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять: не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на

право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей.

Вместе с тем, заказчиком в п. 37.2.2.4 документации о закупке заказчиком установлено дополнительное требование к участником закупки о наличии за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции *объекта капитального строительства линейного объекта.*

Таким образом, заказчиком в документации об электронном аукционе за № 0127300013121000008 установлено дополнительное требование о наличии у участников закупки опыта выполнения работ с нарушением требований установленных Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 N 99.

Установление заказчиком дополнительного требования о наличии опыта у участников закупки выполнения работ с нарушением требований установленных Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 N 99 повлекло за собой предоставление участниками закупок документов, подтверждающих соответствие участника электронного аукциона дополнительным требованиям, как на линейных объектах так и на объекте капитального строительства (участником закупки под № 4 предоставлен в качестве документа, подтверждающего опыт выполнения работ договор подряда, предметом которого является выполнение строительно-монтажных работ на объекте «Откормочная площадка на 80000 голов КРС», т.е. на объекте капитального строительства).

Выявленное в действиях заказчика нарушение требований Закона о контрактной системе свидетельствуют о признаках административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Заказчиком МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства» г. Брянска при осуществлении рассматриваемой закупки нарушены требования ч.23 ст.34 Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми в случае, если начальная (максимальная) цена контракта при осуществлении закупки товара, работы, услуги превышает размер, установленный Правительством Российской Федерации, в контракте должна быть указана обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять информацию о всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена которого или общая цена которых составляет более чем десять процентов цены контракта, положения Постановление Правительства РФ от 04.09.2013 г. N 775 "Об установлении размера начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупки товара, работы, услуги, при превышении которой в контракте устанавливается обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять заказчику дополнительную информацию" (далее Постановление Правительства РФ от 04.09.2013 г. N 775), поскольку заказчиком неправомерно в п.п. 5.4.53, 5.4.54 проекта контракта установлена обязанность подрядчиков предоставлять информацию заказчику о всех привлеченных соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с подрядчиком, цена которого или общая цена которых составляет более чем 10 процентов цены контракта в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2013 г. № 775.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона, начальная (максимальная) цена данного электронного аукциона составляет 6 460 728,98 рублей, источник финансирования – бюджет городского округа город Брянск.

Пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 04.09.2013 N 775 установлено, что, если размер начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупки для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд составляет 100 млн. рублей в контракте должна быть указана обязанность поставщика

(подрядчика, исполнителя) предоставлять информацию обо всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена которого или общая цена которых составляет более чем 10 процентов цены контракта.

Учитывая, что начальная (максимальная) цена контракта составляет менее размера, определённого Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.09.2013 N 775, то заказчик не вправе устанавливать обязательное требование к исполнителю о предоставлении информации заказчику о всех привлеченных соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с подрядчиком, цена которого или общая цена которых составляет более чем 10 процентов цены контракта в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2013 г. № 775.

Выявленное в действиях заказчика нарушения требований Закона о контрактной системе свидетельствуют о признаках административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере закупок, руководствуясь ч.ч. 3, 15, 22 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе,

Решила:

1. Признать жалобу участника закупки ООО «Фокус» на действия заказчика МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства» г. Брянска при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта: «Линия наружного освещения. Участок по ул. Сталелитейной от завода ОАО "БЗСК" до магазина «Строймаркет», по ул. Шоссейной от магазина «Строймаркет» до остановки м-н «Автозаводец» в Бежицком районе г. Брянска» № 0127300013121000008 обоснованной.

2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях заказчика МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства» г. Брянска нарушение требований ч. 3 ст. 64, п.3 ч. 2 ст. 31, ч.23 ст. 34 Закона о контрактной системе, п. 2(1) Постановления Правительства от 04.02.2015 г. № 99, Постановления Правительства Российской Федерации от 04.09.2013 N 775.

3. Выдать заказчику МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства» г. Брянска, уполномоченному органу Брянская городская администрация, оператору электронной площадки АО «ЕЭТП» предписание об устранении выявленных нарушений.

4. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя комиссии

«.....»

Члены комиссии

«.....»