

## РЕШЕНИЕ

«25» ноября 2011 г.

г. Кемерово

Резолютивная часть объявлена 11.11.2011 г.

Решение в полном объеме изготовлено «25» ноября 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии:

Стельмах С.В. – заместителя  
руководителя;

Членов Комиссии:

Поляковой Ю.А. – заместителя  
начальника отдела контроля органов  
власти, судебной и правовой работы;

Саврасова М.Г. – главного  
специалиста – эксперта отдела  
контроля органов власти, судебной и  
правовой работы;

Рябоваловой М.В. – ведущего  
специалиста – эксперта отдела  
контроля органов власти, судебной и  
правовой работы;

Юканкина Д.С. – ведущего  
специалиста – эксперта отдела  
контроля органов власти, судебной и  
правовой работы;

Александровой Л.А. – ведущего  
специалиста – эксперта отдела  
контроля органов власти, судебной и  
правовой работы;

при участии:

- <...> – представителя администрации Березовского сельского поселения  
(Доверенность <...>),

рассмотрев дело № 104/А-15-2011, возбужденное по признакам нарушения  
администрацией Березовского сельского поселения (650511, Кемеровский район,  
с. Березово, ул. Центральная, 24) части 1 статьи 15 Федерального закона от  
26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

## УСТАНОВИЛА:

В результате рассмотрения поручения прокуратуры Кемеровского района Кемеровским УФАС России было установлено, что 01.03.2011 г. между администрацией Березовского сельского поселения и ООО «ВМ-ЖКХ» был заключен договор на выполнение работ и оказание услуг № 10.

Приказом Кемеровского УФАС России от 17.10.2011 г. № 319 было возбуждено дело № 104/А-15-2011 по признакам нарушения администрацией Березовского сельского поселения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением от 18.01.2011 г. дело № 104/А-15-2011 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено к рассмотрению на 11.11.2011г. на 14 часов 00 минут, к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица было привлечено ООО «ВМ-ЖКХ».

В назначенное в уведомлении об отложении рассмотрения дела № 104/А-15-2011 о нарушении антимонопольного законодательства время представитель заинтересованного лица ООО «ВМ-ЖКХ», извещенного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела, в Кемеровское УФАС России не явился. №

Комиссия Кемеровского УФАС России решила рассмотреть дело № 104/А-15-2011 о нарушении антимонопольного законодательства в отсутствие представителя ООО «ВМ-ЖКХ». №

На заседании Комиссии, состоявшемся 11.11.2011г., представитель администрации Березовского сельского поселения признала факт нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и пояснила, что выбор исполнителя муниципальной услуги по договору на выполнение работ и оказание услуг от 01.03.2011г. № 10 осуществлялся администрацией Березовского сельского поселения без проведения торгов.

Представитель ответчика также указала, что договор на выполнение работ и оказание услуг от 01.03.2011г. № 10 был заключен с ООО «ВМ-ЖКХ» на срок до 31.07.2011г. В настоящее время договорные отношения между администрацией Березовского сельского поселения и ООО «ВМ-ЖКХ» прекращены.

Изучив материалы дела № 104/А-15-2011 о нарушении антимонопольного законодательства, заслушав пояснения представителя ответчика, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

Согласно подпункту 4 пункта 1 статьи 8 Устава Березовского сельского поселения, принятого 25.06.2010 Решением Березовского сельского Совета народных депутатов № 130, к вопросам местного значения Березовского сельского поселения относятся, в том числе, организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения

ТОПЛИВОМ.

01.03.2011 г. между администрацией Березовского сельского поселения и ООО «ВМ-ЖКХ» был заключен договор на выполнение работ и оказание услуг № 10 (далее по тексту – Договор).

Предметом данного договора является возмездное выполнение работ и предоставление Исполнителем (ООО «ВМ-ЖКХ») Заказчику (администрации Березовского сельского поселения) комплекса услуг по техническому обслуживанию и содержанию муниципальных инженерных сетей, оборудования, осуществлением контроля за потреблением коммунальных услуг абонентами Заказчика – юридическими лицами на территории следующих населенных пунктов Кемеровского района Кемеровской области: с. Березово, п. Новостройка, д. Сухая Речка (пункт 1.1. Договора).

Согласно пункту 1.2. Договора перечень инженерных сетей, оборудования, абонентов Заказчика и др. установлен в Приложении № 1.

Под оборудованием в настоящем Договоре подразумеваются: котельные, канализационно-насосные станции, перекачные насосные станции, водопроводные башни, водозаборные скважины, инженерное оборудование, иное оборудование, связанное с предоставлением коммунальных услуг гражданам и организациям (пункт 1.6 Договора).

Пунктом 2.2.4 Договора предусмотрено, что заказчик (администрация Березовского сельского поселения) обязан своевременно и в полном объеме оплачивать услуги.

Согласно пунктам 4.1, 4.2 Договора стоимость выполнения работ и оказания услуг по настоящему договору составляет:

№ п/п	Месяц	Стоимость в месяц, тыс. руб. без НДС
1.	март	1097,4
2.	апрель	1097,4
3.	май	1097,4
4.	июнь	1097,4
5.	июль	1097,4
	Итого	5487,00

Пунктом 7.1 Договора установлено, что указанный договор вступает в силу 01.03.2011 года и действует по 31.07.2011 г.

В соответствии со статьями 130, 132 Конституции Российской Федерации местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью; органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные

вопросы местного значения.

Пунктом 2 статьи 18 Закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов.

Следовательно, все расходы, возникающие при заключении договоров на возмездное выполнение работ оказания услуг для нужд муниципального образования, финансируются только за счет средств местного бюджета.

В соответствии с частью 2 статьи 3 Федеральным законом от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ № 94-ФЗ) под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков.

Часть 2 статьи 3 ФЗ № 94-ФЗ определяет муниципальные нужды как обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков.

Согласно части 1 статьи 4 ФЗ № 94-ФЗ государственными заказчиками, муниципальными заказчиками могут выступать соответственно государственные органы (в том числе органы государственной власти), органы управления государственными внебюджетными фондами, органы местного самоуправления, а также бюджетные учреждения, иные получатели средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования.

Под размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд понимаются осуществляемые в порядке, предусмотренном ФЗ № 94-ФЗ, действия заказчиков, уполномоченных органов по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними муниципальных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд, а в случае, предусмотренном пунктом 14 части 2 статьи 55 ФЗ № 94-ФЗ, в целях заключения с ними также иных гражданско-правовых договоров в любой форме (статья 5 ФЗ № 94-ФЗ).

В соответствии с частью 1 статьи 10 ФЗ № 94-ФЗ размещение заказа может осуществляться:

1) путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме;

2) без проведения торгов (запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на товарных биржах).

Частью 2 статьи 10 ФЗ № 94-ФЗ установлено, что во всех случаях размещение заказа осуществляется путем проведения торгов, за исключением случаев, предусмотренных указанным Федеральным законом.

Администрация Березовского сельского поселения в нарушение действующего законодательства, а именно: части 2 статьи 10 ФЗ № 94-ФЗ осуществила выбор исполнителя муниципальной услуги без проведения торгов, тем самым предоставив хозяйствующему субъекту ООО «ВМ-ЖКХ» преимущества по отношению к другим хозяйствующим субъектам, что запрещено частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Следствием отказа администрации Березовского сельского поселения от проведения торгов, обязанность проведения которых предусмотрена ФЗ № 94-ФЗ, явилось нарушение прав и законных интересов организаций потенциальных исполнителей указанных работ, а также ограничение конкуренции, что выразилось в исключении возможности соперничества хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность, приносящую им доход.

Действия администрации Березовского сельского поселения по заключению 01.03.2011 г. договора на выполнение работ и оказание услуг № 10 с ООО «ВМ-ЖКХ, без проведения торгов вступают в противоречие с требованиями части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Кемеровского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

- признать администрацию Березовского сельского поселения
1. нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».  
Выдать администрации Березовского сельского поселения предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, а именно: осуществить мероприятия, направленные на
  2. обеспечение должностными лицами администрации Березовского сельского поселения соблюдения требований части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при заключении договоров на выполнение работ и оказание муниципальных услуг.

Председатель Комиссии:

С.В. Стельмах

Члены Комиссии:

Ю.А. Полякова

М.Г. Саврасов

М.В. Рябовалова

Д.С. Юканкин

А.Л. Александрова

ПРЕДПИСАНИЕ № 1  
О СОВЕРШЕНИИ ДЕЙСТВИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ  
НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОНКУРЕНЦИИ

«25» ноября 2011 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии:

Стельмах С.В. – заместителя  
руководителя;

Членов Комиссии:

Поляковой Ю.А. – заместителя  
начальника отдела контроля органов  
власти, судебной и правовой работы;  
Саврасова М.Г. – главного  
специалиста – эксперта отдела  
контроля органов власти, судебной и  
правовой работы;  
Рябоваловой М.В. – ведущего  
специалиста – эксперта отдела  
контроля органов власти, судебной и  
правовой работы;  
Юканкина Д.С. – ведущего  
специалиста – эксперта отдела  
контроля органов власти, судебной и  
правовой работы;  
Александровой Л.А. – ведущего  
специалиста – эксперта отдела  
контроля органов власти, судебной и  
правовой работы.

на основании решения от «25» ноября 2011 г. по делу № 104/А-15-2011 о нарушении администрацией Березовского сельского поселения (650511, Кемеровский район, с. Березово, ул. Центральная, 24) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации Березовского сельского поселения в срок до **20.12.2011 г.** совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно: осуществить мероприятия, направленные на обеспечение должностными лицами администрации Березовского сельского поселения соблюдения

требований части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при заключении договоров на выполнение работ и оказание муниципальных услуг.

2. Администрации Березовского сельского поселения представить в Кемеровское УФАС России в срок до **23.12.2011 г.** письменные доказательства исполнения настоящего предписания.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии:

С.В. Стельмах

Члены Комиссии:

Ю.А. Полякова

М.Г. Саврасов

М.В. Рябовалова

Д.С. Юканкин

Л.А. Александрова